

# سلام میں آئین سازی کے بنیادی اصول

محمد یوسف گورابہ

گورابہ صاحب کا ایک مضمون ”اسلام میں قانون سازی کے بنیادی اصول“، فروری ۲۰۰۷ء کے فکر و نظر میں شائع ہوا تھا۔ اس مضمون سے پوری طرح فائدہ اٹھانے کے لئے ضروری ہے کہ پہلا مضمون دوبارہ پڑھ لیا جائے۔ (ادارہ)

اسلام میں سب سے پہلا آئین آنحضرت صلعم نے اس وقت دیا جب مکہ سے ہجرت کر کے مدینہ تشریف لائے۔ یہ آئین سینتالیس دفعات پر عمل ہے۔ ذیل میں اسکا خلاصہ درج کیا جاتا ہے:- یہ معاہدہ محمد نبی صلی اللہ علیہ وسلم کی نگرانی میں مندرجہ ذیل طبقات و قبائل کے درمیان پایا:

مہاجر، مسلمانان قریش مکہ اور انصار، مسلمانان یثرب، اور ان دونوں ساتھ جو طبقات و گروہ ملحق ہیں یہ سب ایک امت ہیں۔

مہاجرین قریش، خود آپس میں اور دوسروں کو دیت یا خون بہا اپنے وف رواج کے مطابق ادا کرنے کے ذمہ دار ہیں، اہل مدینہ میں بنوعوف، بنو ساعدہ، بنو جشم، بنو نجار، بنو عمرو بن عوف، بنو النبیث، بنو اوس

کے حقوق کا وہی لحاظ ہوگا جو ان میں پہلے سے رائج ہے۔ اس کے مطابق الہیں دیت اور خون بہا لینے اور ادا کرنے کی پابندی کرنا ہوگی۔

مسلمان دیت کی ادائیگی سے فرار کا راستہ نکالنے کی کوشش نہیں کریں گے۔

اگر کوئی مسلمان کسی شخص پر زیادتی کرے یا مسلمانوں میں ظلم و فساد پیدا کرے تو سب مسلمانوں کا فرض ہے کہ ایسے شخص کو سزا دیں۔ خواہ ایسا شخص ان میں سے کسی کا فرزند ہی کیوں نہ ہو۔ مسلمان کافر کی طرف داری میں مسلمان کو قتل نہیں کرے گا اور نہ مسلمان کے خلاف کسی کافر کی حمایت کرے گا۔

خدا کا ذمہ سب کے لئے مساوی ہے۔ سب مسلمان آپس میں ایک دوسرے کے مددگار ہیں۔ یہودیوں میں سے جو ہمارے معاہدہ کی پابندی کریں ہماری نصرت اور یاوری ان کے لئے بھی ہے۔ ان کے دشمن کی مدد نہیں کی جائے گی۔ معاہدہ صلح کرنے میں سب مسلمان برابر ہیں۔ لیکن کوئی مسلمان عدل و انصاف کے سوا صلح نہیں کرسکتا۔

غیر مسلموں کا ہر دستہ جو ہمارے ساتھ شریک جہاد ہوگا وہ نوبت بہ نوبت مورچہ پر آئے گا۔

مسلمان کفار سے بدلہ لینے کے لئے جہاد میں ایک دوسرے کی مدد کریں گے۔

شرکین مدینہ میں سے جو لوگ معاہدہ میں شریک ہیں ان میں سے کوئی شخص قریش کے جان و مال کو پناہ نہیں دیکتا اور نہ ہی مسلمان کے مقابلہ میں انکی مدد کرے گا۔ اگر کوئی شخص کسی مسلمان کو بغیر شہادت قتل کردیکتا تو اس سے قصاص لیا جائے گا ماسواً اس صورت کے کہ مقتول کا وارث دیت لینے پر رضامند ہو جائے۔ تمام مسلمان اس معاہدہ کے پابند ہیں۔ انکے لئے سوائے اسکے چارہ نہیں کہ وہ ایسے نالافذ کریں۔ جس مسلمان نے اس

کا اقرار کر لیا اور وہ خدا اور یوم آخرت پر ایمان رکھتا ہے، اسکے لئے نذر نہیں کہ وہ کسی مجرم کی مدد کرے یا اسے پناہ دے۔ اور جو کوئی مدد کرے گا، اس کو پناہ دیگا اس پر قیامت کے روز اللہ کی لعنت اور غضب ہوگا۔ اور قیامت کے روز اس جرم کے عوض اس سے کوئی فدیہ نہیں کیا جائیگا۔

مسلمان اپنے باہمی اختلافات میں خدا اور اسکے رسول کی طرف رجوع کے پابند ہیں۔ دوران جنگ یہودی مسلمانوں کے ساتھ اخراجات جنگ ت کرنے کے پابند ہیں۔ یہود بنی عوف، مسلمانوں کے ساتھ وفاق پونٹ۔ اگرچہ یہود اپنے دین پر قائم رہیں گے اور مسلمان اپنے دین پر۔ ان سے جو کوئی خلاف ورزی کا مرتکب ہوگا وہ اپنی ذات اور اپنے گھر بار قصان کا خود ذمہ دار ہوگا۔ یہودیوں کے یہ قبائل بنوعوف کی طرح اس سے کے پابند ہیں: بنو نجار، بنو حارث، بنو ساعدہ، بنو جشم، بنو اوس، ملبہ، بنو جفنه، بنو شطیبہ۔

اس معاہدہ میں سے کوئی شخص محمد صلی اللہ علیہ وسلم کی اجازت کے مستثنیٰ قرار نہیں دیا جائیگا۔

زخم کا بدلہ لیا جائیگا۔ جو کسی کو قتل کریگا اس کی ذمہ داری خود پر اور اس کے ورثا پر ہوگی، بجز مظلوم کے۔ اللہ تعالیٰ اس معاہدہ پر ن و خوبی قائم رہنے والے پر نگہبان ہوگا۔

لشکر کشی کی صورت میں یہود اپنے اخراجات برداشت کریں گے اور نان اپنے اخراجات برداشت کریں گے۔ شرکائے معاہدہ حملہ کی صورت میں اور کے مقابلہ میں ایک دوسرے کی مدد کریں گے۔ وہ آپس میں ایک سے کی بھلائی اور کھلے دل سے بغیر کسی کوتاہی کے ایک دوسرے سے تیر خواہی کریں گے۔

کوئی شخص اپنے حلیف کے بارے میں مدد کرنے میں کوتاہی نہیں کریگا اور مدد بہر حال مظلوم کے لئے ہوگی۔

یثرب کی حدود کے اندر کا پورا علاقہ اہل معاہدہ کے لئے حرم کی حیثیت رکھتا ہے۔ ہڑوسی یا پناہ میں آنے والا خود معاہدے میں شریک ہونے والے کی طرح ہوگا۔ شرکا معاہدہ میں اگر کوئی نیا مسئلہ ہوگا یا کوئی اختلاف ہوگا جس سے فساد کا خطرہ ہو تو اس کے لئے اللہ اور محمد رسول اللہ صلعم کی طرف رجوع کیا جائے گا۔

نہ تو قریش اور نہ انکے حمایتیوں کو پناہ دی جائیگی۔ یثرب پر حملہ آور کے خلاف سب ایک دوسرے کی مدد کریں گے۔

اس آئین کی رو سے آنحضرت صلعم بحیثیت سربراہ مملکت تسلیم کئے گئے ہیں۔ مہاجرین، انصار اور یہود تین بڑے وفاق یونٹوں کی حیثیت سے ریاست مدینہ میں شریک ہیں۔ مستقبل میں شریک ہونے والوں کے لئے گنجائش رکھی گئی ہے۔ وفاق یونٹوں کو اپنے اپنے دین و مذہب پر قائم رہنے کی مکمل آزادی دی گئی ہے۔ مسلمانوں کے مختلف طبقات و قبائل کو فوجداری معاملات وغیرہ طے کرنے کے لئے اپنے اپنے متعلقہ قبائلی رواج پر عمل پیرا رہنے کا حق دیا گیا ہے۔ وفاق مقننہ، عدلیہ اور انتظامیہ کو انتہائی موثر اور مضبوط انداز میں مرکز کا حق تسلیم کیا گیا ہے۔ بین الطبقاتی و قبائلی معاملات کے تصفیہ کے سلسلہ میں آنحضرت صلعم کو منصف اعلیٰ کی حیثیت سے مانا گیا ہے۔ تمام دفاعی امور کی سپریم کمان مرکز کو دی گئی ہے۔ وفاق یونٹوں میں سے کسی ایک پر حملہ سب پر حملہ تصور کیا گیا ہے۔ اور بیرونی خطرات کی صورت میں وفاق یونٹ ایک دوسرے کی مدد کرنے اور دفاعی ضروریات کو پورا کرنے میں برابر کے ذمہ دار قرار پائے ہیں۔

اس آئین کا پہلا مسودہ کس نے تیار کیا؟ اس پر کب تک بحث جاری

۱ اور بحث میں کس نے سرگرم حصہ لیا ؟ تاریخ نے ان سوالات کی تفصیل نہیں رکھی ۔ قرآن اور سیرت کی کتب اتنا بتاتی ہیں کہ اس آئین کے وقت ریاست مدینہ مختلف عرب قبائل و طبقات پر مشتمل تھی ۔ ان دیان و مذاہب جدا جدا تھے ۔ انکی ثقافت و تہذیب میں نمایاں اختلاف عرب روایات کے مطابق ہر قبیلے اور ہر طبقے کا فرد جمہوریت پسند تھا ۔ بہت قبائلی نظام حیات کی روح تھی ۔ خود مسلمان مختلف قبائل سے تعلق رکھتے تھے ۔ اور مختلف معاشرت و تہذیب کے پیرو تھے ۔ ان حالات کا تقاضا کہ ریاست مدینہ کا سب سے پہلا آئین جمہوری تقاضوں کے تحت تیار ہوتا ۔ کا متن اس بات پر شاہد ہے کہ سہاجرین ، انصار اور یہود تینوں وفاق میں نے اس آئین کو اپنے حق خود اختیاری کے تحت تسلیم کیا تھا ۔ کے مندرجات سے یہ بھی معلوم ہوتا ہے کہ یہودیوں کے تین بڑے قبیلے ، ضیر ، بنو قریظہ اور بنو قینقاع اس آئین کی تحریر تک اس وفاق میں شریک تھے ۔ اور بعد میں پوری آزادی اور مکمل حق خود ارادی کے تحت اس شامل ہوئے ۔

ان حقائق کی روشنی میں یہ نتیجہ نکالا جاسکتا ہے کہ آنحضرت صلعم آئین سازی کے وقت ریاست مدینہ کی رائے عامہ کو پوری پوری اہمیت اور یہ قرین قیاس ہے کہ وفاق یونٹوں نے اپنے اپنے نمائندوں کے ذریعے سازی کے مباحث میں پورا پورا حصہ لیا ہوا ۔ یہی وجہ ہے کہ یہود و کین نے آنحضرت صلعم کو چیف جسٹس اور کمانڈر انچیف کی حیثیت سے مہم کر لیا ۔ ورنہ وہ لوگ آپ کی رسالت کے قائل نہ تھے ۔ اور نہ ہی حکومت نہ کے پاس انہیں بالجبر وفاق میں شریک کرنے کا کوئی جواز موجود تھا ۔ کے واقعات نے یہ بات ثابت کر دی کہ وفاق میں شریک غیر مسلم یونٹ ہ لائفہ میں رہے ۔ آئین میں مذہبی آزادی کے تحفظ کے تحت یہودیوں نے نت مدینہ میں لے جا مذہبی اختلافات کو ہوا دی اور مسلمانوں اور خصوصاً

آنحضرت صلعم کے لئے بے پناہ مشکلات پیدا کیں۔ لیکن بحیثیت آئینی سربراہ مملکت آنحضرت صلعم نے الکی مذہبی آزادی کے آئینی حق کے تحت ان سے کبھی تعرض نہیں کیا۔ آپ نے مذہبی مباحث کا جواب ہمیشہ دلیل و برہان سے دیا۔ لیکن جب بیرونی حملہ کے وقت الہوں نے آئین کے تحت حکومت کی مدد کرنے کی بجائے دشمن کے ساتھ سازش کی اور بعد میں اس درجہ خطرناک ہو گئے کہ ان کی موجودگی سے ریاست کے وجود و بقا کا مسئلہ پیدا ہو گیا تو آنحضرت صلعم آئین کے تحت ریاست کے تحفظ کی خاطر مجبور ہو گئے کہ انہیں اس غداری اور سازش کی سزا دیں۔ مستشرقین پر فرض عائد ہوتا ہے کہ وہ آپ پر یہود کی جلاوطنی کا الزام لگانے سے پہلے ریاست مدینہ کے اس آئین پر ایک نظر ضرور ڈال لیں۔

آئین<sup>۳</sup> کے نفاذ کے بعد آنحضرت صلعم نے، سوائے ان امور کے جن میں وحی کا نزول ہوتا، تمام معاملات مکمل جمہوری الداز میں طے کئے، مدینے کے تمام شہری مختلف مسائل کے حل کے لئے مدینہ کی پارلیمنٹ، مسجد نبوی میں جمع ہوتے۔ عوام کی شرکت کا یہ عالم تھا کہ مناقبین مسائل پر بحث کے دوران اپنے حق اظہار رائے سے پورا پورا فائدہ اٹھاتے۔ اور باوجود انکی اسلام دشمن سرگرمیوں کے آنحضرت صلعم ہمیشہ الکی رائے کا احترام فرماتے۔ جنگ احد سے پہلے میدان جنگ کے انتخاب میں سرور کائنات اور رئیس المناقبین عبداللہ بن ابی اس بات پر متفق تھے کہ جنگ مدینہ میں قلعہ بند ہو کر لڑی جائے۔

قرآن نے آئین سازی کے چند بنیادی اصول بیان کئے ہیں :

و شاورہم فی الامر (۳ : ۱۵۸) کاروبار حکومت میں مسلمانوں سے مشورہ کیجئے۔ اس میں پیش آمدہ امور میں عوام سے مشورہ کرنے کا حکم

و امرهم شوریٰ بینہم (۳۲ : ۳۸) مسلمانوں کا طرز حکومت یہ ہے کہ وہ اپنے معاملات باہمی مشورہ سے طے کرتے ہیں، اس میں مسلمانوں کے طریق حکومت میں تمام امور باہمی مشورے سے طے پانے کی تصدیق کی گئی ہے۔ و اطیعوا اللہ و اطیعوا الرسول و اولی الامر منکم۔ اللہ، رسول اور اپنے بر سر اقتدار لوگوں کی اطاعت کرو۔ پہلی آیت نے سربراہ مملکت کو عوام کی رائے کا پابند کیا ہے۔ دوسری آیت نے پوری وضاحت کے ساتھ یہ بات بیان کی ہے کہ مسلمانوں کا طریق حکومت جمہوری ہوتا ہے۔ تیسری آیت اس اصول کی نشاندہی کرتی ہے کہ مسلمانوں کے جمہوری طرز حکومت کا تقاضا یہ ہے کہ وہ اپنے نمائندوں کی حکمرانی تسلیم کریں۔

قرآن نے آئین سازی کے جمہوری اصولوں کے محض بیان پر اکتفا نہیں کیا بلکہ آمریت اور مطلق العنانی کے سدباب کے لئے تمام ممکنہ عناصر و عوامل کی نشان دہی کی ہے۔ آنحضرت صلعم اپنی اہلیت، قابلیت اور مقبولیت ہر اعتبار سے اس مقام پر تھے کہ بغیر کسی آئین کے حکومت کرتے۔ لیکن ان تمام صلاحیتوں کے باوجود قرآن نے آپ کو آئینی حکومت کے قیام کا حکم دیا۔ آمریت کے مکمل فلع فلع کے لئے قرآن نے آنحضرت کی بشری حیثیت کو بطور خاص نمایاں کیا۔ متعدد بار خود آپ کی زبانی اعلان کروایا : قل انما انا بشر مثلکم یوحی الی انما الہکم الہ واحد (۱۸ : ۱۱۰) آپ یوں کہہ دیجئے کہ میں تو تم ہی جیسا بشر ہوں۔ میرے پاس یہ وحی آتی ہے کہ تمہارا معبود برحق ایک ہی معبود ہے۔ اسی بات کو ایک اور انداز میں ذرا وضاحت سے یوں بیان کیا : وماکان لبشر ان یتیہ اللہ الكتاب والحکم و النبوة ثم یقول لناس کونوا عبادا لی من دون اللہ ولكن کونوا ربانین (۳ : ۷۸) کسی بشر کے لئے (شایان) نہیں کہ اللہ اسے کتاب، حکم اور نبوت دے پھر وہ لوگوں سے کہنے لگے کہ تم اللہ کو چھوڑ کر میرے غلام بن جاؤ بلکہ وہ تو کہے گا کہ اللہ والے بن جاؤ۔ یہاں رائے عامہ کو پس پشت ڈال کر ذاتی رائے

عوام پر مسلط کرنے کو خدا کی جگہ لینا قرار دیا گیا ہے۔ جب اس بات کی کسی نبی کو اجازت نہیں دی گئی تو مسلمانوں میں سے کسے جرأت ہو سکتی ہے کہ وہ آمر بن کر مسلمان عوام کو اپنا غلام بنائے۔

بعض امور کے غلط طے پا جانے کی صورت میں خود آنحضرت صلعم نے اپنی حیثیت کا یوں اظہار فرمایا : انتم اعلم بامر دلیاکم : دنیوی امور کو تم لوگ مجھ سے بہتر جانتے ہو : فانی انما ظننت ظنا فلا تواخذونی بالظن : میں نے اپنی رائے کا اظہار کیا تھا میری ذاتی رائے پر مجھے مت پکڑو : انما انا بشر اذا امرتکم بشئی من دینکم فخذوا به و اذا امرتکم بشئی من رائی فانما انا بشر : میں تو ایک انسان ہی ہوں جب میں تمہیں تمہارے دین کے بارے میں کوئی حکم دوں تو تمہیں اسے اپنانا ہی ہوگا اور جب میں تمہیں اپنی رائے سے کوئی حکم دوں تو میں بھی انسان ہی ہوں۔

قرآن و سنت نے آپ کی نبوی حیثیت الگ بیان کر کے ایک طرف صحابہ کرام کے لئے یہ سہولت پیدا کر دی کہ وہ آپ کے ساتھ غیر الہامی امور پر پوری آزادی کے ساتھ بحث میں حصہ لے سکیں اور دوسری طرف اسلام میں آئین سازی کے اس بنیادی اصول کی وضاحت کر دی کہ اسلام میں آمریت اور مطلق العنانی کی قطعاً گنجائش نہیں حتیٰ کہ نبی اکرم صلعم غیر الہامی امور میں عوام کی رائے معلوم کرنے کے پابند تھے۔

اسلام میں آئین سازی پر بحث کرتے ہوئے اس امر کی تحقیق ضروری ہے کہ آیا ایک وقت کے مسلمانوں کا بنایا ہوا آئین آئندہ تمام نسلوں کے لئے واجب التعمیل ہے یا ہر زمانے کے لوگ اپنے اپنے مقتضیات کے مطابق نئے نئے آئین بناتے رہیں گے۔ تغیر و تبدل اور عروج و کمال کا بیان قرآن حکیم کا خاص موضوع ہے۔ ان الله لا یغیر ما بقوم حتیٰ یغیروا ما بانفسهم (۱۳ : ۱۱) واقعی اللہ کسی قوم کی حالت میں تغیر نہیں کرتا جب تک وہ لوگ خود اپنی



حالت کو نہیں بدل دینے۔ اس آیت نے اس سوال کو پوری وضاحت کے ساتھ حل کر دیا کہ جو قومیں اپنے زمانے کے مقتضیات کے مطابق اپنے آئین میں مناسب ردوبدل نہیں کرتیں اور اسے حالات حاضرہ کے قالب میں نہیں ڈھالتیں اللہ انکی صلاحیتوں میں کوئی تغیر پیدا نہیں کرتا۔ فاستبقوا الخیرات (۲: ۱۳۸) خوب سے خوب تر کی طرف سبقت کرو، قرآن کا ایک بنیادی اصول ہے۔ تغیر اور ’سبقت الی الخیر‘، اس بات کے متقاضی ہیں کہ مختلف زمانوں کی اقوام خیر و فلاح اور ترقی و عروج کے نئے پیمانوں کے مطابق اپنے آئین میں سلسلہ مناسب تبدیلیاں لاتی رہیں۔

ہر زمانے کے مسلمان عوام کو یہ حکم ہے کہ وہ اسن و خوف کے زمانے میں خیر و شر یا ترقی و تنزل کی کسی بھی خبر کی اطلاع پائیں تو وہ اسے اپنے برسر اقتدار نمائندوں تک پہنچادیں۔ تاکہ وہ اسکے نفع و نقصان کا صحیح اندازہ کر کے اس میں سے مفاد عامہ کے لئے نتائج مستنبط کرسکیں۔ واذاجاہم امر من الامن اوالخوف اذا عوا بہ ولو ردوہ الی الرسول والی اولی الامر منہم لعلمہ الذین یستنبطونہ منہم (۸۳: ۴) اور جب ان لوگوں کو کسی امر کی خبر پہنچتی ہے خواہ اسن ہو یا خوف تو اسکو مشہور کر دیتے ہیں اور اگر یہ لوگ اسکو رسول کے اور جو ان میں ایسے امور کو سمجھتے ہیں انکے حوالے کر دیتے تو اسکو وہ حضرات تو پہچان ہی لیتے جو ان میں اسکی تحقیق کر لیا کرتے۔ ظاہر ہے کہ آج کے عوام جب کسی ایسی بات کی اطلاع پائیں گے تو یقیناً وہ اپنے آج کے نمائندوں تک ہی پہنچا سکتے ہیں۔ صدیوں پہلے کے لوگوں کو نہ موجودہ حالات درپیش تھے اور نہ موجودہ عوام کے بس کی بات ہے کہ وہ اپنے موجودہ حالات کا حل اس زمانہ کے لوگوں سے پوچھنے جائیں۔ اس ضمن میں حضرت عمر فاروق کے اس آئینی چارٹر کی ایک دفعہ کا ذکر انتہائی مفید ہوگا جو آپ نے اپنے ایک صوبائی چیف جسٹس حضرت ابو موسیٰ

الاشعری کو ارسال کیا تھا۔ دفعہ یہ ہے : ولا یمنعک تضا' قضیتہ بالاس  
 فراجعت فیہ نفسک و ہدیت فیہ لرشدک ان ترجع عنہ الی الحق فان الحق قدیم  
 ومراجعة الحق خیر من التمدادی فی الباطل : تم کل جو فیصلہ کرچکے ہو اگر  
 آج غور و فکر سے تمہیں اسکے بارے میں حقیقت امر واضح ہو جائے تو پہلے  
 فیصلہ کو ملتوی کر کے حقیقت کی طرف رجوع کرنے میں تمہیں کوئی فیصلہ  
 نہ روکے اسلئے کہ حق قدیم ہے اور حق کی طرف رجوع باطل میں بہنکتے  
 رہنے سے بہتر ہے۔ اس سے معلوم ہوا کہ لائحہ عمل مرتب کرنے وقت ،  
 آراء و افکار منظم کرتے وقت اور انفرادی اور اجتماعی پالیسیاں بنانے وقت  
 غلطی کرنا انسانی فطرت کا تقاضا ہے۔ لیکن غلطی کا احساس ہونے پر اسکی  
 تصحیح کرنا انسانی فطرت کا دوسرا تقاضا ہے۔ یہی اصول اقوام و ملل کے آئین ،  
 قوانین اور ضوابط کی ترتیب میں کار فرما ہے۔

یہ مختصر بحث اس بات کے ثبوت کے لئے کافی ہے کہ ایک زمانے کے  
 مسلمانوں کا بنایا ہوا آئین آئندہ نسلوں کے لئے واجب التعمیل نہیں ہو سکتا۔  
 اور ہر زمانہ کے مسلمانوں کو اپنے حالات کے مطابق قرآن و سنت کی وسیع  
 تعلیمات میں سے اپنے حسب حال خوب سے خوب تر ہدایت کی کھوج لگانی پڑے  
 گی۔ قرآن و سنت کی وسیع تعلیمات میں سے اپنے حالات کے مطابق ہدایت اور  
 رہنمائی کی کھوج لگانا اسلام میں تحقیقات کہلاتا ہے۔ اگر کوئی معاشرہ  
 پسماندہ ہے تو قرآنی تعلیمات میں اس معاشرے کیلئے تعلیمات موجود ہیں۔  
 اگر کوئی معاشرہ ترقی یافتہ ہے تو قرآن و سنت کی تعلیمات میں اسکے لئے بھی  
 ہدایت موجود ہے۔ لیکن معاشرے کو اپنے حالات کے مطابق قرآن و سنت سے  
 ہدایت اخذ کرنا خالصتاً اس معاشرے کے مسلمانوں کا کام ہے۔ عہد رسالت  
 میں بعض مسلمانوں کی یہ خواہش تھی کہ انہیں خدا کی طرف سے جزئیات  
 حیات پر محیط بنا بنایا ایک مکمل ضابطہ حیات مل جائے۔ وہ اس خواہش کا اظہار  
 مختلف سوالات کی صورت میں کرتے تھے۔ چونکہ یہ بات فطری اصولوں کے

تھی اسلئے قرآن نے الہیں ایسا کرنے سے منع کر دیا : یا ایہا الذین  
 لاتسئلوا عن اشیا ان تبدلکم تسوکم وان تسئلوا عنها حین یُنزل القرآن  
 م و عفا اللہ عنہا واللہ غفور حلیم (۵ : ۱۰۱). ایمان والو! ایسی باتیں  
 پوچھو کہ اگر تم پر ظاہر کردی جائیں تو تمہاری ناگواری کا سبب بنیں  
 اگر تم زمانہ نزول قرآن میں ان باتوں کو پوچھو تو تم پر ظاہر کردی جائیں  
 تا گذشتہ اللہ نے معاف کر دئے اور اللہ بڑا مغفرت والا بڑا حلم والا ہے۔  
 پردست تنبیہ کا مقصد یہ تھا کہ مختلف طبقات و ممالک کے معاشرے  
 سیاسی امور میں مسلسل تغیر و تبدل ہوتا رہتا ہے۔ اسلئے ہر زمانے اور  
 حالت کیلئے ایک ہی وقت میں تمام قوانین دہنا محال ہے۔ ایسے امور کو  
 سامنے کے مسلمانوں کی قوت اجتہاد پر چھوڑ دیا گیا ہے۔

انقطاع وحی کے بعد آئین سازی کا کام پوری طرح است کا فریضہ قرار  
 مقاصد اسلام کی جامعیت اور ہمہ گیری اس بات کی مستقاضی تھی کہ اسلام  
 بنیادی اصولوں میں ہر زمانے کے حالات کیلئے پنہاں لٹی سے لٹی اور بہتر  
 بہتر رہنمائی کی کھوج لگائی جاتی رہے۔ تحقیق و اجتہاد کی قوتوں کو  
 میں لاکر ہر مشکل کا حل تلاش کیا جائے۔ اسلام میں تحقیقات کے  
 لہذا اس مفروضہ پر مبنی ہے کہ تحقیقات کرنے والے نعوذ باللہ اسلام کو  
 سمجھتے ہیں۔ حالانکہ حقیقت یہ ہے کہ اسلامی تحقیقات اس  
 پر مبنی ہیں کہ وہ قیامت تک کے لئے تمام ممالک اور معاشروں  
 میں ہیض ہیں۔ لیکن اتنی کاسل و وسیع تعلیمات میں سے اپنے ملک و معاشرے  
 میں ہدایت حاصل کرنا تعلیمات میں نقص کی بجائے انکی وسعت و جامعیت  
 گزار کرنا ہے۔ اتنا عظیم کام کسی فرد واحد یا کسی خاص مذہبی جماعت  
 لیجئے کو ہرگز سولہا نہیں جا سکتا تھا۔ یہی وجہ ہے کہ اسلام نے اس عظیم  
 کی ذمہ داری پوری است کے سپرد کی ہے۔ خطا و ضلالت سے کوئی فرد یا  
 امت یا طبقہ محفوظ نہیں۔ البتہ پوری است ضلالت پر جمع نہیں ہو سکتی۔

اسلام کے اس اصول کی بنیاد پر آئین سازی کا کام پوری آہٹ کا حق تسلیم کیا گیا ہے۔ اس حدیث کا آخری جملہ اس نکتے میں فیصلہ کن حیثیت رکھتا ہے۔

فاذا رايتم اختلافاً فعليكم بالسواد الاعظم (ابن ماجہ ، فتن ، ۸) اور جب تم دیکھو کہ اختلاف بنیادی نوعیت کا ہے تو مسئلہ زیر بحث کو رائے عامہ کے سپرد کر دو اور عوام کے فیصلے کو قطعی سمجھو۔ اس حدیث میں سب سے بڑی قابل غور بات یہ ہے کہ اختلاف کی صورت میں معاملے کو کسی ادارے یا طبقہ یا جماعت یا فرد کے سپرد کرنے کا حکم نہیں بلکہ عوام کو معیار صحت قرار دیا گیا ہے۔ آنحضرت صلعم نے یہ اصول قرآن حکیم کی اس ہدایت سے اخذ فرمایا تھا: *ومن يشاقق الرسول من بعد ما تبين له الهدى ويتبع غير سبيل المؤمنين لوله ما تولى ولصله جهنم وسات منيرا* (۳ : ۱۱۳) اور جو شخص رسول کی مخالفت کریگا اسکے بعد کہ اس پر اس حق ظاہر ہوچکا، اور مسلمانوں کا رستہ چھوڑ کر دوسرا رستہ اختیار کرے گا تو ہم اسکو جو کچھ وہ کرتا ہے کرنے دینگے اور اسکو جہنم میں داخل کریں گے اور وہ بری جگہ ہے جائے گی۔

اس آیت میں ”اتباع غیر سبیل المؤمنین“ کو جہنم میں جانے کے مترادف قرار دیا گیا ہے۔ گویا مسلمان عوام جس رائے پر ہوں گے وہ انسانیت کے خلاف نہیں ہوسکتی۔ اور جو شخص رائے عامہ کو پس پشت ڈالنے اور الکی مرضی کے خلاف امرالہ ذہنیت کے مطابق حکمرانی کرے اسے قرآن نے جہنم کی طرف جانے کی وعید سنائی ہے۔ آمریت ناکامی، نامرادی اور تباہی کا راستہ ہے، جبکہ مسلمان عوام کی رائے کاسیابی، کاسرائی اور فلاح و ترقی کی راہ ہے۔ تاریخ آئین سازی میں ریفرنڈم کے اصول پر عمل اسلام کی ایجاد ہے گو آجکل اس پر عمل کرتے ہوئے مسلمان بھی اسے مغرب کی ایجاد خیال کرتے ہیں۔

آئین سازی کا حق عوام کو تفویض کرنا قرآن و سنت کے درج ذیل

پانچ اصولوں کا خلاصہ ہے :-

- ۱۔ قرآن و اسوۂ رسول صلعم صرف آئینی اور جمہوری طرز حکومت کی کرتے ہیں۔
- ۲۔ آنحضرت صلعم کو غیر الہامی امور میں ریاست مدینہ کے شہریوں کے پابند بنایا گیا ہے۔
- ۳۔ غیر الہامی امور کو طے کرنے میں آنحضرت صلعم نے عملاً مدینہ کے شہریوں کو شریک مشورہ کیا۔
- ۴۔ سب سے پہلے آئین کی تشکیل میں آنحضرت نے تمام وفاق یوٹھوں ائندگی دی اور ان کی باہمی رضامندی سے آئین سازی کا کام انجام پایا۔
- ۵۔ آئین سازی کو ہر زمانے کے مسلمانوں کا حق قرار دیا۔

ان تعلیمات کی روشنی میں اسلام نے آمریت اور مطلق العنانی کا مکمل کر دیا۔ اسلام میں کسی فرد واحد یا کسی مخصوص طبقے کی حکمرانی کوئی جواز ہوتا تو اسکے سب سے زیادہ مستحق آنحضرت صلعم تھے۔ اسلام نے خود نبی آخر الزماں سید الرسل اور خاتم النبیین کو آئین و ریت کا پابند بنا دیا۔ ایسی صورت میں پوری امت میں کون ہوگا جو یہ تعلیمات کو پس پشت ڈالکر آمریت کو اپنائیگا۔ مارشل لا آمریت صحیح ترین صورت ہے اسلئے اسلام سے اسکا جواز نکالنا بیحد مشکل کام ہے۔

اس وقت یہ مسئلہ درپیش ہے کہ موجودہ عبوری آئین کو مستقل آئین کیسے بدلا جائے۔ عبوری آئین کے باب دوم دفعہ ۲۹ کے تحت اس بات کی ہدی گئی ہے کہ قانون سازی قرآن و سنت کی تعلیمات و ضروریات کے نہیں ہوگی اور تمام رائج الوقت قوانین قرآن و سنت کے مطابق بنائے گئے۔ یہ ضمانت مسلمان عوام کیلئے حوصلہ افزا ہے۔ لیکن اس دفعہ برہمی ٹوٹ مسلمانوں میں مستقل تفرقہ بازی قائم رکھنے کا سبب بن سکتا اس تشریح کے مطابق ہر فرد قرآن و سنت کی اس تعبیر کو ماننے پر مجبور

ہے جو تعبیر کہ اسکا متعلقہ فرقہ کھڑے۔ پھر اس تشریح سے خود اصول کی نفی ہوتی ہے۔ اصل اصول کا ایک حصہ یہ ہے کہ کوئی قانون قرآن و سنت کے خلاف نہیں بنے گا۔ جبکہ تشریح کے مطابق اسکا مطلب یہ ہے کہ شخصی قوانین میں سلک کا ہر فرقہ اپنے قدیم فقہاء کی آراء پر عمل پیرا رہے گا۔ اصول کا دوسرا حصہ یہ ہے کہ رائج الوقت تمام قوانین قرآن و سنت کے مطابق ڈھالے جائیں گے، جبکہ تشریح کے مطابق اسکا مطلب یہ ہے کہ رائج الوقت عائلی قوانین ہر فرقے پر چھوڑ دیئے جائیں گے، تاکہ وہ انہیں اپنی تعبیر کے مطابق ڈھال لے۔ ایسی صورت میں ملکی مجالس قانون ساز اپنے طور پر نہ تو قرآن و سنت کے مطابق کوئی قانون بنا سکیں گی اور نہ موجودہ قوانین کو قرآن و سنت کے مطابق ڈھال سکیں گی۔ مجلس قانون ساز کی خود مختاری کے تحفظ اور مسلمان عوام پر مستقل اتحاد و تنظیم کی خاطر اس تشریحی نوٹ کو حذف کر دینا بہتر ہوگا۔

آئین میں اس بات کی وضاحت اور ضمانت ضروری ہے کہ ملک میں ہر قسم کے آئین سازی یا قانون سازی کا واحد ذمے دار ادارہ مجلس آئین و قانون ساز ہے۔ اسکا بنایا ہوا قانون ہی قانون مانا جائیگا۔ ایسے قانون پر اگر کسی حیثیت سے کسی فرد یا جماعت کو اختلاف ہو تو اسکا طریق کار یہ ہو کہ وہ اپنے موقف کی صداقت اور افادیت پر عقلی و فکری دلائل پیش کرے۔ دور جدید کے تمام ذرائع ابلاغ سے کام لے کر اپنے نقطہ نظر کو عوام تک پہنچائے اور ان کی اکثریت کو اپنے حق میں بدل کر ان کے نمائندے کی حیثیت سے جو قانون چاہے بنائے۔ لیکن عہد رسالت اور عہد خلافت راشدہ میں ایسی کوئی مثال نہیں ملتی کہ کوئی صاحب کسی فن میں مہارت کا دعویٰ کر کے محض مہارت کے استحقاق کی بنیاد پر معروف طریق قانون سازی کو پس پشت ڈال دینا اور قانون بن جانے کے بعد اسکی حلت و حرمت پر بحث چھیڑ دینا۔ ان دونوں عہدوں میں قانون سازی کا کام اس وقت کے معروف طریق قانون سازی کے مطابق انجام پاتا تھا۔ اختلاف کی صورت میں رائے عامہ کو اپنے حق میں بدلنے کی مکمل

تھی۔ لیکن وہی رائے قانون کی شکل اختیار کرتی تھی جو جمہور کی رائے تھی۔ آنحضرت صلعم اس اصول پر سختی سے کاربند تھے۔ کئی موقعوں پر اپنے ذاتی اختلاف کے باوجود کثرت رائے پر عمل فرمایا۔ جنگ احد کے وقت پر آپکی رائے تھی کہ جنگ مدینہ میں قلعہ بند ہو کر لڑی جائے لیکن بہت کی رائے باہر نکل کر لڑنے کے حق میں تھی چنانچہ اسی کے مطابق جنگ خندق کے موقع پر آپ چاہتے تھے کہ کھجوروں کی پیداوار و حصہ بعض عرب قبائل کو دیکر انہیں لشکر قریش سے کاٹ لیا جائے نصار نے اسکی مخالفت کی اور آپ نے اپنی تجویز واپس لے لی۔

خلیفہ اول حضرت ابوبکر رضہ مرتدین اور منافقین زکوٰۃ کے خلاف فوجی استعمال کرنا چاہتے تھے۔ بشمول حضرت عمر مدینے کی اکثریت اسکے حق میں تھی۔ لیکن خلیفہ راشد نے اپنی رائے پر اسوقت تک عمل نہیں کیا کہ قوی دلائل سے مخالفین کو قائل نہ کر لیا۔ حضرت عمر نے جمع و قرآن کی رائے پیش کی۔ خلیفہ وقت حضرت ابوبکر اسکے حق میں نہ کافی بحث کے بعد حضرت ابوبکر کو اپنے مخالفین کے دلائل کے مقابلے اپنا موقف بدلنا پڑا اور جمع و تدوین قرآن کا فیصلہ ہوا۔ سواد عراق کی ہر اسرائی فوج اور خلیفہ ثانی حضرت عمر فاروق کے درمیان اختلاف پیدا ہوا۔ اسرائی فوج زمین تقسیم کرنا چاہتے تھے، جبکہ اسیرالمومنین اسے کنٹرول میں لینا چاہتے تھے، سہاجرین و انصار کے کبھی جدا جدا اور ایک ساتھ اجلاس ہلانے گئے۔ عوام و خواص سب نے اس میں بھرپور حصہ کئی روز تک بحث جاری رہی۔ حضرت عمر کے دلائل اتنے قوی تھے مخالفین سے الکا جواب نہ بن پڑا اور آخر کار کثرت رائے سے زمین کو اسٹیٹ لک میں لینے کا قانون نافذ ہو گیا۔ یہ چند مثالیں اس بات کے ثبوت میں پیش ہیں کہ اسلام میں شخصیت پرستی کی بجائے اصول پرستی آئین و قانون کی بنیاد ہے۔ کوئی شخص کسی فن میں کتنا بڑا ماہر کیوں نہ ہو

جب تک وہ اپنی بات مدلل طور پر پیش کر کے رائے عامہ کو اپنا ہم خیال نہیں بنا لیتا۔ امریکی رائے قانونی شکل اختیار نہیں کر سکتی۔ کسی ملک کا آئین و قانون کسی فرد یا جماعت یا طبقے کی اجارہ داری نہیں ہوتا اسکا تعلق چونکہ براہ راست عوام سے ہوتا ہے اور وہی اسکی مضرت رسانی یا نفع بخشی سے متاثر ہوتے ہیں اسلئے انہیں قائل کئے بغیر قانون سازی کرنا قرآن و سنت کی تعلیمات کے خلاف ہے۔ اور جو اراد اپنے متوقف کو مدلل طور پر پیش کر کے رائے عامہ کو اپنے حق میں تبدیل کرنے کی قوت سے عاری ہونے کے باوجود چاہتے ہیں کہ قانون سازی ان کی مرضی کے مطابق ہو وہ دراصل شخصیت پرستی کے رسیا ہیں۔۔ حالانکہ اسلام میں شخصیت پرستی بدترین قسم کا شرک ہے۔

ہمارا ملک اس وقت دوہری آئین سازی اور قانون سازی کے مرض میں مبتلا ہے۔ ایک طرف قومی و صوبائی مجالس قانون ساز یہ کام انجام دے رہی ہیں۔ اور دوسری طرف ”علمائے مجالس قانون ساز، اس کام میں مصروف ہیں۔ قومی اور صوبائی اسمبلیاں عوامی نمائندگی کے اصول پر عمل پیرا ہیں۔ جب کہ علمائے اسمبلیاں الہی نمائندگی کے اصول پر مصروف کار ہیں۔ دونوں مجالس قانون ساز اپنے اپنے دائرہ کار میں خود مختار ہیں۔ اول الذکر اپنے آئین و قوانین کے خلاف عمل کو غداری گردانتی ہے۔ مؤخر الذکر اول الذکر کے بعض قوانین پر عمل کو اللہ سے غداری جانتی ہے۔ پاکستانی عوام کے حوصلے اور قوت برداشت کی داد دیجئے کہ وہ اب تک قومی و علمائے مجالس قانون ساز کے دوہری قانون سازی کے سامنے سرتسلیم خم کئے ہوئے ہیں۔ لیکن ساتھ ہی ذہنی انتشار کا شکار بھی ہیں۔ یہ بات الکی سمجھ سے بالا ہے کہ ایک خدا ایک قرآن اور ایک رسول کے ماننے والی قوم دوہری قانون سازی کے مضمر میں کیسے مبتلا ہوگی؟ عہد رسالت اور عہد ابوبکر و عمر میں دوہری قانون سازی کا تصور ناپید تھا۔ آئین سازی کے اس دور میں ہمارے آئین



ن نے اگر اس تباہ کن صورت حال کی طرف فوری توجہ نہ دی اور اسکا  
 ن موثر حل تلاش نہ کیا تو یقین جائے عوام اب دوہری قانون سازی کے  
 دوہری وفاداری دیر تک بجا نہیں سکیں گے۔ اور اگر اس سے نجات پانے  
 ے عوام خود ہی کسی راہ پر چل نکلے تو انہیں التشار پھیلانے اور بغاوت  
 نے کا مورد الزام نہ ٹھرایا جائے۔ اس سلسلے میں ہم چند تجاویز پیش  
 تے ہیں :

۱۔ آئین میں کسی دفعہ کے تحت ملک میں دوہری آئین و قانون  
 فوری طور پر ختم کر کے نظام قانون سازی میں وحدت پیدا کی جائے۔

۲۔ ملک کی تقریباً تمام مذہبی اور سیاسی جماعتیں قومی و صوبائی  
 ن قانون ساز کو آئینی طور پر تسلیم کر چکی ہیں ، اس اعتراف کے پیش  
 انہوں نے انتخابات میں حصہ لیا۔ اور اس اعتراف کی وجہ سے وہ مجالس  
 ساز کے منتخب نمائندوں پر جلسوں، جلوسوں، اخبارات اور دوسرے ابلاغ  
 کے ذرائع سے مسلسل اثر انداز ہوئی کی کوشش کرتی ہیں کہ قانون سازی میں  
 توقف کو پیش نظر رکھا جائے۔ ایسی صورت میں کونسی چیز مانع ہے کہ  
 میں یہ دفعہ وضاحت کے ساتھ نہ رکھدی جائے کہ متفقہ قومی و صوبائی  
 قانون ساز کے علاوہ قانون سازی کا ہر نظام ختم کیا جاتا ہے۔

۳۔ عوام کو دور جدید میں قومی و صوبائی مجالس قانون ساز کی آئینی اور  
 حیثیت، ضرورت اور اہمیت کے متعلق زیادہ سے زیادہ معلومات بہم پہنچائی  
 اور دوہری قانون سازی کے نقصانات اور اس کے ہولناک نتائج سے انہیں  
 اس کرایا جائے۔

۴۔ اس فکر کو عام کیا جائے کہ بیسویں صدی عیسوی کے آخری  
 میں قانون سازی بہر حال کسی نظم اور اجتماعی نظام کے تحت ہی

عمل میں آئے گی۔ - افرادی، جماعتی اور طبقاتی المذاز میں قانون سازی کا ز  
گزر چکا۔ -

۵۔ - ملک کا کوئی فرد یا جماعت یا طبقہ جو اپنے آپ کو آئین -  
یا قانون سازی کا سب سے زیادہ اہل سمجھتا ہو اسے چاہئے کہ وہ مس  
محنت و مشقت اور جدوجہد سے عوام کو اپنا ہم خیال بنائے۔ - انتخاب کے ذ  
منتخب ہو کر انکی نمائندگی کرے۔ - اپنی قابلیت اور عوامی نمائندگی کی دو  
قوت سے جس قسم کی چاہے قانون سازی کرے۔ -

۶۔ - جمہوریت کے اس دور میں اگر کوئی شخص یا جماعت یا طبقہ  
ذرائع نشر و اشاعت کی جدید سہولتوں کی فراوانی کے با وصف اپنے موقف کو  
رائے عامہ میں بدلنے سے قاصر رہے تو اسے ملکی آئین یا قانون سازی میں کسی  
ذاتی استحقاق کی توقع نہیں رکھنی چاہئے۔ - اور اس اسید میں آئین سازی کے  
کام میں حائل ہونے کی بجائے خود اپنی کوتاہیوں کا جائزہ لینا چاہئے اور  
انہیں دور کر کے آئندہ انتخابات کے لئے تیار ہونا چاہئے۔ -

۷۔ - اپنا موقف عام کرنے کی مکمل آزادی کے باوجود اگر کوئی صاحب  
اپنی کسی ذاتی لا اہلیت کی بنا پر نہ تو جمہوری المذاز میں اپنی رائے کو رائے عامہ  
میں بدلتے ہیں اور نہ ہی انتخابات کے وقت ان میں حصہ لیتے ہیں، لیکن  
منتخب نمائندوں پر تخریبی تنقید کا سلسلہ شروع کر دیتے ہیں، اسے افراد کے  
ساتھ خود عوام اپنی وفاداری کے بارے میں نظر ثانی کریں۔ - وہ سوچیں کہ یہ  
حضرات ہر وقت اپنی قابلیت اور اہلیت کا ڈھنڈورا پیٹتے رہتے ہیں لیکن اپنے  
آپ کو انتخابات کے لئے پیش نہیں کرتے۔ - یہ وہ لوگ ہیں جو معاشرے کی کمزوریوں  
سے فائدہ اٹھا کر اپنا روایتی مقام بنائے ہوئے ہیں۔ - لیکن اپنی کمزوریوں  
سے پوری طرح آگاہ ہونے کی وجہ سے انتخابات میں اپنا ہول عوام کے سامنے کھولنا  
پسند نہیں کرتے۔ - اسلئے عوام کو چاہئے کہ وہ انہیں انتخابات میں حصہ

مجبور کریں یا ان سے درخواست کریں کہ وہ انہیں انتشارِ ذہنی میں  
کرنا چھوڑ دیں۔

۸۔ عہدِ رسالت اور اُمیدِ خلافتِ راشدہ کے نظامِ قانون سازی کو  
یا جانے تاکہ عوام کو معلوم ہو سکے کہ خود آنحضرت صلعم غیر الہامی  
ہیں اپنی رائے کو رائے عامہ میں بدلنے پر مجبور تھے۔ اور اگر آپ دوسروں  
میں زیادہ وزن دیکھتے تو خود انکے ساتھ ہو جاتے۔ اگر نبی آخر الزماں  
مخائے راشدین اپنی رائے کو عوام سے منوائے بغیر قانون نہیں بناتے تھے۔  
کے بعد یہ حق کسے پہنچتا ہے کہ وہ محض ذاتی استحقاق کی بنا پر گھر  
بٹھائے آئین سازی اور قانون سازی کو اپنے حق میں تبدیل کرنے کے  
دیکھے۔ کیا ہم عوامی حکومت سے یہ امید کر سکتے ہیں کہ وہ عوام  
وہری قانون سازی سے نجات دلائے اور قانون سازی کے نظام میں وحدت  
کے عہد رسالت اور عہدِ خلافت راشدہ کی سنت پر عمل کرنے کا موقع  
کرے۔

