

مسلم ممالک میں اسلامی قانون سازی کی تحریکیں

تنزیل الرحمن

(یہ پر از معلومات مقالہ ” مجلس قانون “ کراچی کے سالانہ اجلاس منعقدہ اگست سنہ ۱۹۶۲ ع میں بہ صدارت عالی جناب جسٹس ایس ’ اے ’ رحمن صاحب بالقابہ پڑھا گیا تھا ۔

اسی مجلس میں ڈاکٹر فضل الرحمن صاحب نے اپنا وہ پر مغز اور فکر انگیز مقالہ (” اسلامی قانون کے بنیادی ماخذ کی حیثیت سے قرآن کریم کی ابدیت ‘ پڑھا تھا ‘ جو ہمارے ماہنامے کی گذشتہ اشاعت کی زینت تھا ۔ ڈاکٹر صاحب کے اس فاضلانہ مقالے میں جن اصول سے بحث کی گئی تھی ان کی کچھ اور مثالیں ہمیں زیر نظر مقالے سے مل سکتی ہیں ۔

حضرت محمد مصطفیٰ صلی اللہ علیہ وسلم کی ہجرت کے بعد تقریباً ڈیڑھ سو سال تک مقدمات کے فیصلے قرآن پاک اور سنت نبوی کی براہ راست روشنی میں کئے جاتے تھے جن معاملات میں قرآن پاک یا سنت نبوی میں کوئی حکم موجود نہ ہوتا تو خلفاء راشدین کے فیصلوں اور صحابہ کرام کے آثار سے امداد لی جاتی تھی اگر ایسا ممکن نہ ہوتا تو اجتہاد کو رو بہ عمل لایا جاتا تھا ۔

لیکن کسی باضابطہ مجموعہ قوانین کے نہ ہونے کے سبب انفرادی اجتہادات اور فتووں سے احکام میں اختلاف اور بے ضابطگی پیدا ہو رہی تھی اس کی جانب سب سے پہلے ابن المقفع (متوفی ۱۴۴ ہجری) نے جو اپنے علم و فضل کے سبب عہد عباسی میں خاص شہرت رکھتا تھا، خلیفہ وقت ابو جعفر منصور کو ایک مراسلہ بھیجا ۔ جس میں ایک ایسے مجموعہ قوانین کی تدوین کی ضرورت پر زور دیا جو ساری سلطنت میں نافذ کیا جاسکے لیکن بعض مصالح کی بناء پر ابن المقفع کی یہ تجویز عملی جامہ نہ پہن سکی ۔

دو ری ہجری کے ربع ثانی میں امام ابوحنیفہ اور ان کی جماعت نے تدوین

فقہ کے جس عظیم الشان کام کی بنیاد ڈالی تھی اس کا لازمی نتیجہ یہ ہوا کہ علم فقہ نے حیرت انگیز ترقی کی اور فقہ کی کتابیں لکھی جانے لگیں۔ لیکن اس کا ایک اثر یہ ہوا کہ قاضی قرآن و سنت سے براہ راست احکام مستنبط کرنے کے بجائے کتب فقہ کی طرف رجوع کرنے لگے۔ فقہ کے احکام منتشر تھے اس پر طرہ یہ کہ مختصر متنوں کی شرحیں اور شرحوں کی شرحیں، حائضے اور ضمیمے، اور تنقیدی مضامین کا ایک ایسا طولانی سلسلہ قائم ہو گیا کہ ایک قاضی کے لئے یہ امر نہایت دقت طلب بن گیا کہ وہ کتب فقہ کے انبار میں اصل مسئلہ کی تلاش و جستجو کر کے صحیح حکم معلوم کر لے۔ ایک مسئلہ میں ائمہ اور فقہاء کے متعدد اقوال میں سے راجح قول معلوم کرنا اور بھی مشکل تھا اور یہ امر کہ کون سا قول مفتی بہ ہے اور کس مسئلہ میں اجماع ہے، معلوم کرنا ہر ایک قاضی کے بس کی بات نہ تھی۔

مسلم ہندوستان

گیارہویں صدی ہجری میں اورنگ زیب عالمگیر نے اپنی تخت نشینی کے چار سال بعد ایک شاہی فرمان کے ذریعہ فقہ اسلامی کو مدون کرنے کا حکم جاری کیا۔ چنانچہ ملک کے اطراف و اکناف سے علماء اور فضلاء کا انتخاب کر کے ایک بورڈ بنایا گیا جس کے صدر شیخ نظام الدین برہان پوری تھے۔ علماء کی اس جماعت نے آٹھ سال کی مدت میں کافی جستجو اور محنت و کاوش کے بعد موضوعات اور مباحث کے لحاظ سے حنفی مذہب کے مطابق عبادات، مناکحت، معاملات اور عقوبات سے متعلق چھ جلدوں پر مشتمل فقہی مسائل کا ایک جامع مجموعہ تیار کر دیا جو ”فتاویٰ عالمگیری“ کے نام سے مشہور ہے۔ اورنگ زیب عالمگیر کا یہ اقدام تدوین فقہ اسلام کی پہلی باضابطہ کوشش تھی۔

ترکی

تدوین فقہ اسلام کی دوسری باضابطہ کوشش اٹھارویں صدی عیسوی میں کی گئی جب کہ سلطان ترکی نے ایک حکم کے ذریعہ ۱۸۶۷ع میں دیوانی قانون مرتب کرنے کے لئے سعادت پاشا کی سرکردگی میں ایک کمیٹی تشکیل کی اس کمیٹی نے ۱۸۷۶ع کو ترکی کے لئے ”مجلت الاحکام العلیہ“ کے نام

سے اسلامی دیوانی قانون مرتب کیا جو عام طور پر ”مجلہ“ کے نام سے مشہور ہے۔ اس ”مجلہ“ کے شروع میں ایک مقدمہ ہے جس میں فقہ کی تعریف، اس کی اقسام اور فقہی قواعد کا ذکر ہے۔ ان قواعد کی تعداد ایک سو ہے۔ مقدمے کے بعد حسب ذیل سولہ باب ہیں:-

- | | | | | |
|-------------------|-------------------|-----------|----------|-----------|
| ۱- بیع | ۲- اجارہ | ۳- کفالت | ۴- تحویل | ۵- رہن |
| ۶- امالت | ۷- ہبہ | ۸- غصب | ۹- شفع | ۱۰- شراکت |
| ۱۱- کارندگی | ۱۲- تصفیہ و ابراء | ۱۳- اقرار | ۱۴- دعوی | |
| ۱۵- شہادت و تحلیف | ۱۶- قضاء | | | |

۱۱۸۵۱ دفعات پر مشتمل یہ قوانین جدید طرز پر دفعہ وار ترتیب دیے گئے ہیں اور ان کو بحیثیت قانون ملک میں نافذ کر دیا گیا۔ لیکن افسوس، کمال اتاترک کے لائے ہوئے انقلاب کے بعد ۱۹۲۶ع میں ترکی حکومت نے سوئٹزرلینڈ کے قوانین اپنانے کا فیصلہ کیا اور ان نئے قوانین نے ”مجلہ“ کی جگہ لے لی۔ البتہ ”مجلہ“ آج کل ترمیم شدہ صورت میں فلسطین، عراق، شام اور شرق اردن میں بحیثیت دستور العمل نافذ ہے۔

دیوانی قانون کے علاوہ حکومت ترکی نے ۱۹۱۷ع میں قانون نکاح و طلاق وضع کیا جو ”حقوق العائلہ“ کے نام سے مشہور ہے۔ اگرچہ یہ قانون حنفی مذہب کے مطابق تھا لیکن نکاح بالجبر، طلاق بالجبر اور طلاق بحالت نشہ کے مسائل میں مالکی مذہب کا اتباع کیا گیا۔

مصر

وسیع پیمانے پر اسلامی قانون سازی کی جدید تحریکوں میں مصر کو اولیت کا شرف حاصل ہے۔ مصر میں شخصی قانون کی تدوین کا کام سب سے پہلے ۱۹۱۰ع میں شروع ہوا جس کے لئے چاروں مذاہب کے علماء پر مشتمل ایک بورڈ بنایا گیا۔ اس بورڈ نے چھ سال کی محنت سے ایک مسودہ قانون مرتب کیا لیکن جب وہ مسودہ قانون شائع کیا گیا تو ہر طرف سے اعتراضات کئے گئے اور حکومت نے اسے بحیثیت قانون نافذ کرنے کا خیال ترک کر دیا۔

۱۹۲۰ ع میں حکومت مصر نے پھر ایک کمیشن مقرر کیا جس میں شیخ الازھر، رئیس المحکمہ العالیہ شرعیہ اور مفتی مصر وغیرہ شامل تھے۔ اس کمیشن نے اسی سال عائلی قانون سے متعلق چھ امور کے بارے میں بطور اصلاح اپنی سفارشات پیش کر دیں جن کو بحیثیت قانون نافذ کر دیا گیا۔ اس قانون سے قبل مصر میں ضابطہ تنظیم عدالت ہائے شرعیہ مجریہ ۱۹۱۰ ع کی دفعہ ۲۸۰ کے تحت شخصی معاملات میں امام ابو حنیفہ کے ”مفتی بہ“ اقوال پر عمل درآمد ہوتا تھا۔ لیکن ۱۹۲۰ ع کے اس قانون کے ذریعہ اس دفعہ میں ترمیم کردی گئی اور نان نفقہ، عدت، اور مفقودالخبری کے مسائل میں امام مالک و امام شافعی کے مذہب کے مطابق عمل درآمد کیا جانے لگا۔ اس قانون کے تحت اہم تبدیلیاں حسب ذیل ہیں :

۱- حنفی فقہ کی رو سے عورت شوہر سے زمانہ گذشتہ کے نفقہ کا مطالبہ نہ کر سکتی تھی الا یہ کہ وہ مطالبہ عدالت کی کسی ڈگری کی بنا پر ہو یا باہم ایسی کوئی قرارداد موجود ہو۔ قانون ہذا کے ذریعہ شافعی فقہ کی پیروی میں زوجہ کے نفقہ کو ایک فرض قرار دیا گیا اور جس وقت سے شوہر انکاری ہو قابل ادا قرار دیا گیا۔

۲- اسی طرح اگر مرد عورت کو نفقہ دینے سے عاجز ہو تو عورت کو طلب تفریق کا اختیار دیا گیا نیز عورت کو شوہر کے مستقل مرض کے سبب جس سے چھٹکارا ممکن نہ ہو یا جس کے اچھے ہونے میں ایک طویل عرصہ درکار ہو مالکی مذہب کے اتباع میں طلب طلاق کا اختیار دیا گیا۔

۳- اسی طرح چار سال تک شوہر کے مفقودالخبر رہنے کی صورت میں طلب طلاق کا حق دیا گیا۔

اس کے بعد ۱۹۲۹ ع میں حکومت مصر نے ایک قانون منظور کیا۔ جس میں طلاق بحالت نشہ اور طلاق جبریہ کو باطل اور طلاق بالکناہ کو غیر نافذ قرار دیا گیا الا یہ کہ طلاق دینے کی نیت ہو۔ نیز سوائے طلاق قبل دخول اور طلاق علی المال یعنی خلع اور تین طلاق کے، جن کی تکمیل تین طہروں میں کی گئی ہو ہر طلاق کو طلاق رجعی قرار دیا گیا نیز شوہر کے ایک سال سے

زائد مفقودالخبر ہونے یا تین سال سے زائد قید کی صورت میں زوجہ کو طلب طلاق کا حق دیا گیا۔ نسب اولاد، نفقہ، عدت، مہر، حضانت (Custody of Children) وغیرہ کے بارے میں بھی احکام جاری کئے گئے۔

۱۹۴۳ ع میں قانون میراث، ۱۹۴۶ ع میں قوانین و نف اور وصیت نافذ کئے گئے جس کے بعض احکام حنفی مذہب سے مختلف ہیں اور آج صورت یہ ہے کہ مصر میں عائلی قانون ”احکام الشرعیہ فی الاحوال الشخصیہ“ کے نام سے دفعہ وار مدون شکل میں موجود ہیں۔ جس کی متعدد شرحیں لکھی جا چکی ہیں۔ ان میں اسکندریہ یونیورسٹی کے پروفیسر عمر عبداللہ کی شرح جو ”دارالمعارف“ سے شائع ہوئی ہے ایک اچھی شرح ہے۔

دیوانی قوانین کی تدوین کے لئے بھی ۱۹۳۶ ع اور ۱۹۳۸ ع میں کمیٹیوں کی تشکیل کی گئی آخری کمیٹی ڈاکٹر عبدالرزاق سنہوری کی زیر قیادت تھی اس کمیٹی نے دو سال میں اپنا کام مکمل کر کے حکومت کو رپورٹ پیش کر دی چنانچہ اس وقت جو دیوانی قوانین نافذ ہیں ان میں اکثر قوانین شریعت اسلامیہ سے لئے گئے ہیں۔

شام

شام میں ”قانون المدنی“ کے نام سے ۱۸ مارچ ۱۹۳۱ سے ”مجلد الاحکام العالیہ“ نافذ العمل ہے۔ البتہ عائلی قانون میں ۱۳۳۶ ہجری میں برنائے ضرورت چاروں مذاہب سے احکام اخذ کئے گئے اور بغرض اصلاح انہیں قانون کی شکل دی گئی۔ ان احکام میں تنگی، نفقہ، اور شوہر کے مرض کہنہ مثلاً جنون، جذام اور سل وغیرہ کے لاحق ہوجانے پر فسخ نکاح کا اختیار دیا گیا۔ نیز شوہر کے عام حالات میں چار سال تک اور زمانہ جنگ میں ایک سال تک مفقودالخبر رہنے کی صورت میں فسخ نکاح کا اختیار دیا گیا۔

اس کے بعد شام کی وزارت عدل نے ۲۳ اکتوبر ۱۹۴۵ ع کو پروفیسر طنطاوی کو مسلمانوں کے شخصی قانون کی تدوین (Codification) کے کام پر مامور کیا۔ پروفیسر موصوف نے ۱۹۴۸ ع میں ایک مسودہ قانون حکومت کو پیش

کردیا۔ جسے حکومت نے ۲۳ جولائی ۱۹۴۹ ع کو ۵ افراد پر مشتمل ایک کمیشن کے حوالے کر دیا جس کے ایک رکن پروفیسر موصوف بھی تھے۔ اس کمیشن نے پروفیسر مذکور کے تدوین کردہ قانون پر نظر ثانی کی۔ اس کے بعد ۲۶ دسمبر ۱۹۵۱ کو ایک دوسرے کمیشن کا تقرر عمل میں آیا جس کو یہ کام تفویض کیا گیا کہ مذکورہ قانون پر توضیحی نوٹ لکھے۔ اس کمیشن نے اپنا کام مکمل کر کے وزارت عدل کو پیش کر دیا۔ اس کارروائی کے بعد حکومت نے اس کو قانونی شکل دینے سے قبل شایع کر دیا۔ چونکہ اس میں بعض امور میں حنفی مذہب کے خلاف قانون سازی کی گئی تھی اس لئے اس کی مخالفت کی گئی بالآخر بعض دفعات پر نظر ثانی کے بعد ۱۷ ستمبر ۱۹۵۳ ع کو ”قانون الاحوال الشخصیہ“ کے نام سے شخصی قانون نافذ کر دیا گیا۔ اس قانون کی متعدد شرحیں لکھی گئیں جن میں دمشق یونیورسٹی کے مصطفیٰ السباعی کی شرح کاغذی مشہور ہے جو سورہ یونیورسٹی نے شائع کی ہے۔

اس قانون کے ذریعہ اہلیت نکاح کی عمر کا تعین کر دیا گیا جو لڑکی کے لئے ۱۷ سال اور لڑکے کے لئے ۱۸ سال ہے لیکن اگر لڑکی ۱۳ سال کی ہو اور لڑکا ۱۵ سال کا ہو اور دونوں نکاح کرنا چاہیں اور ان کے ولی معترض نہ ہوں تو قاضی انہیں نکاح کرنے کی اجازت دے سکتا ہے۔ بشرطیکہ جسمانی طور سے اس کے متحمل ہو سکتے ہوں۔ نکاح کے لئے قاضی سے اجازت لینا ضروری قرار دیا گیا۔ اجازت کی درخواست کے ساتھ صداقت نامہ طبی (عمر اور صحت کے بارے میں) دینا لازمی قرار دیا گیا ہے۔

اسی طرح نکاح ثانی کے لئے بھی اجازت ضروری قرار دی گئی البتہ یہ اجازت مرد کی مالی استطاعت پر موقوف کر دی گئی ہے۔

طلاق بحدالت نشہ، طلاق بالکناہ، طلاق رجعی وغیرہ کے احکام میں مصری قانون کے مانند تدوین کی گئی چنانچہ امام مالک اور امام شافعی کے مذہب کے مطابق ایک وقت میں تین یا اس سے زیادہ مرتبہ طلاق دینے کی صورت میں ایک ہی تسلیم کی گئی جیسا کہ رسول اللہ کے زمانے میں عمل تھا۔ چنانچہ طلاق بالمال یعنی خلع اور طلاق متمم بالثلاث کے علاوہ باقی تمام طلاقوں کو طلاق

رجعی کے حکم میں داخل کیا گیا اسی طرح مرد کے عدم قدرت نفقہ کی صورت میں امام شافعی و امام حنبلی کے مذاہب کے مطابق عورت کو طلب تفریق کا حق دیا گیا۔

نسب اولاد کے ضمن میں امام ابو حنیفہ کے اس نقطہ نظر سے اختلاف کرتے ہوئے کہ حمل کی مدت دو سال تک ہو سکتی ہے مالکیہ مذہب کے اتباع میں مدت حمل کو ایک سال شمسی بطور حد کے مقرر کیا گیا۔

وصیت کے احکام میں بھی کئی تبدیلیاں کی گئیں چنانچہ مالکی مذہب کے مطابق شخصی معدوم کے لئے وصیت کو جائز قرار دیا گیا۔ اسی طرح مالکی مذہب کے مطابق اگر کسی شخص کے حق میں وصیت کی گئی ہو اور وہ شخص وصیت کرنے والے کا قاتل ہو تو اس صورت میں وصیت کے تحت اس شخص کو کچھ حصہ نہ ملے گا۔ وصیت کے باب میں اہم تر امر یہ ہے کہ ابن حزم اور امام احمد بن حنبل کے مذاہب کے مطابق اولاد محروم کے لئے یعنی ایسی اولاد جس کا باپ اس کے دادا کی حیات میں فوت ہو جائے وصیت کرنا واجب قرار دیا گیا۔ جس کی مقدار اتنی ہوئی چاہئے جتنی کہ اس کے باپ کو ملتی اگر وہ دادا کی موت کے وقت بقید حیات ہوتا۔

وراثت کے سلسلے میں بھی شامی قانون میں متعدد تبدیلیاں کی گئیں۔ چنانچہ مالکی مذہب کے مطابق قاتل مقتول کے ترکے میں وارث نہیں ہو سکتا۔ اسی طرح حضرت زید و ابن مسعود کی متابعت میں بھائی دادا کے ساتھ متوفی کے ورثے میں حقدار قرار دیا گیا۔ اسی طرح وراثت حمل صرف اس صورت میں معتبر قرار دی گئی جب مدت حمل ایک سال ہو۔

تیونس

تیونس میں شخصی قانون سازی کی ابتدا ۱۳ اگست ۱۹۵۶ء کو ایک فرمان کے ذریعہ ہوئی جس کا نفاذ یکم جنوری ۱۹۵۷ء سے ہوا۔ تیونس کے عائلی قانون کے تحت مرد اور عورت کی عمر نکاح کا تعین کر دیا گیا ہے جو بالترتیب ۱۸ اور ۱۵ سال ہے۔ البتہ جج کو اس امر کا اختیار دیا گیا ہے کہ

اس عمر سے پہلے بھی شادی کی اجازت دی سکتا ہے۔ بشرطیکہ طرفین یا ان میں سے کوئی ایک (جیسی بھی صورت ہو) اپنے باوجود کا ثبوت پیش کریں۔ تعدد ازدواج کو قطعاً ممنوع قرار دے دیا گیا۔ بصورت خلاف ورزی ایک سال قید یا ۲ لاکھ چالیس ہزار فرانک (تقریباً سات ہزار پانچ سو روپے پاکستانی جرمانہ یا دونوں سزائیں دی جاسکتی ہیں۔ تیونس کے قانون کی رو سے شوہر کو حق طلاق استعمال کرنے کے لئے عدالت سے رجوع کرنا ضروری قرار دیا گیا ہے۔ چنانچہ عدالت کے علاوہ کوئی طلاق جائز نہیں ہو سکتی۔ شوہر کے مفقود العجز ہونے کی صورت میں بہ زمانہ جنگ دو سال بعد عورت کو طلاق کا حق دیا گیا ہے لیکن عام حالات میں مدت کا انحصار جج کی رائے پر منحصر ہے۔ تیونس کے عائلی قانون میں مالکی اور حنفی فقہ کا استزاج پایا جاتا ہے۔

لبنان

لبنان میں بھی دولت عثمانیہ کا مرتب کردہ ”مجلة الاحکام العدلیہ“ نافذ تھا۔ لیکن فرانس کے زیر اثر ہونے کی بناء پر آہستہ آہستہ اس کی جگہ دوسرے قوانین نے لے لی۔ اور بالآخر ۱۱ اکتوبر، ۱۹۳۳ء سے ایک نئے دیوانی قانون پر عمل درآمد شروع ہوا جس کا مسودہ پروفیسر لوئی اٹس نے تیار کیا تھا۔ اس قانون کے ذریعہ مجلہ کے تمام احکام اور وہ احکام شرعیہ جو اس قانون کے خلاف یا نا موافق تھے منسوخ کر دیے گئے۔ جس کے نتیجہ میں بجز چھ دفعات کے مجلہ کے تمام احکام منسوخ ہو گئے۔ لیکن مسلمانوں کے احتجاج پر حکومت لبنان نے بذریعہ آرڈیننس مورخہ ۳ نومبر، ۱۹۳۲ء سنی اور شیعہ مذہبی عدالتوں کی تنظیم کی جن کو شخصی معاملات مثلاً نکاح، طلاق، مہر وغیرہ کی سماعت کا اختیار دیا گیا نیز شخصی معاملات میں اپیلوں مننے کا حق عدالت عالیہ سے لے کر شرعی عدالت اپیل (مرافعہ) کو دے دیا گیا جو نئی قائم کی گئی تھی۔

لبنان کا شرعی قانون حنفی اور جعفری فقہ پر مبنی ہے۔

عراق

عراق کی وزارت انصاف نے ۱۹۳۵ء میں ”لائحة الاحوال الشخصية“ کے

نام سے ایک قانون منظور کیا لیکن اس میں شخصی قانون سے متعلق تمام احکام جمع نہیں ہیں ان احکام کا بڑا حصہ شیعہ مذہب پر مبنی ہے اور سنیوں کے لئے جو قانون وضع کیا گیا ہے وہ قدری ہاشا کے وضع کردہ قانون کا خلاصہ ہے جس کی بنیاد امام ابوحنیفہ کے مذہب پر رکھی گئی ہے -

ایران

انقلاب مشروطیت کے بعد مظفر الدین شاہ قاجار نے ایران میں آئینی حکومت کا اعلان کیا اور ۱۳۲۴ ہجری مطابق ۱۹۰۶ عیسوی میں ایک فرمان کے ذریعہ آئینی حکومت قائم ہو گئی - اس حکومت کی مجلس شوریٰ نے ۱۳۲۶ ہ مطابق ۱۹۰۸ عیسوی کو اپنا قانون اساسی منظور کیا - مجلس ملی ایران نے رضا شاہ پہلوی کے برسر اقتدار آنے کے بعد ۱۹۲۸ میں ملک کے نئے زمانے کے تقاضوں کے پیش نظر قانون سازی کا آغاز کیا اور قضائی ، دیوانی ، فوجداری ، (جزائی) اور فرہنگی و اقتصادی قوانین وضع کئے - ایرانی قوانین کا مکمل سیٹ محترم جناب جسٹس ایس اے رحمان کے ذاتی کتب خانے میں موجود ہے لیکن مجھے کمی وقت کی بناء پر اسے تفصیلی دیکھنے کا موقع نہیں مل سکا اس لئے یہ کہنا مشکل ہے کہ ان قوانین میں شریعت اسلامیہ کا کس حد تک اتباع کیا گیا ہے -

سنگاپور

سنگاپور کیلنٹن وغیرہ میں بھی اس جانب قدم بڑھایا گیا - چنانچہ سنگاپور میں ۳ اگست ۱۹۵۷ ع کو مسلم آرڈیننس نافذ کیا گیا جس کے تحت شرعی عدالتیں قائم کی گئیں جنہیں طلاق رجسٹر کرنے کا اختیار دیا گیا - مسلم میریجیز اینڈ ڈائی وورس رولز مجموعہ ۱۹۵۹ ع کے تحت یہ صراحت کردی گئی کہ رضامندی کی صورت میں ہر دو فریق مقررہ فارم پر طلاق کی حلفیہ درخواست پیش کریں گے اور طلاق کے رجسٹر پر دستخط کریں گے اگر طلاق کے سلسلے میں نزاع ہو یعنی عورت تفریق کی طالب ہو تو اس کے تصفیہ کا اختیار شرعی عدالتوں کو دیا گیا - شرعی عدالتوں میں وکلاء کو پہروی کا اختیار دیا گیا

ان کے فیصلوں کی اپیلیوں کی سماعت کے لئے ایک اپیل بورڈ قائم کیا گیا جس کے ارکان کا مسلمان ہونا ضروری ہے - (۱)

برصغیر ہند و پاکستان

انگریزوں نے ہندوستان پر قبضہ کر لینے کے بعد جب عدالتی نظام بحال کیا تو انہوں نے بذریعہ قانون یہ اعلان کر دیا کہ وہاں کے باشندوں کو اپنے شخصی معاملات یعنی شادی، طلاق، وراثت، وصیت وغیرہ میں اپنے اپنے مذہبی قانون کے مطابق عمل کرنے میں پوری آزادی حاصل ہوگی - چنانچہ عدالتوں کے ذریعہ بڑی حد تک شخصی معاملات میں اسلامی قانون رائج اور نافذ رہا البتہ زمانہ کی بدلتی ہوئی ضرورتوں کے پیش نظر ۱۹۲۹ ع میں قانون امتناع ازدواج اطفال کے ذریعہ نابالغوں کی شادیوں پر پابندی عائد کر دی گئی نیز ۱۹۳۹ ع میں قانون الفساخ ازدواج مسلمانان منظور کیا گیا - جس کے تحت مسلمان عورتوں کے اس حق کو تسلیم کرتے ہوئے کہ شرع کے مطابق کسی بھی سبب کی بناء پر انہیں طلب تفریق کا حق حاصل ہوگا چند وجوہ و اسباب کو مدن کر دیا گیا جو بلا لحاظ اس امر کے کہ وہ عورت یا مرد کس فرقے یا مسلک سے تعلق رکھتا ہے تمام مسلمانوں پر نافذ العمل قرار دیا - اس قانون کے تحت اہم ترین امر امام مالک کے مذہب کی مطابقت میں عورت کا فسخ نکاح کا وہ حق تھا جو اس کے شوہر کے چار سال تک مفقودالخبر رہنے کی صورت میں اس کو دیا گیا تھا -

قیام پاکستان کے بعد ۴ اگست ۱۹۵۵ ع کو حکومت پاکستان نے سات افراد پر مشتمل عائلی قوانین کے سلسلے میں ایک کمیشن مقرر کیا - جس کے صدر ڈاکٹر خلیفہ شجاع الدین تھے - ڈاکٹر مذکور کی ناگہانی وفات کے بعد پاکستان کے چیف جسٹس عبدالرشید صاحب ۲۷ اکتوبر ۱۹۵۵ ع کو اس کمیشن کے صدر نافذ کئے گئے - اس کمیشن نے اپنی رپورٹ جون ۱۹۵۶ ع میں حکومت کو پیش کر دی - جو ۳۰ جون ۱۹۵۶ ع کے گزٹ میں شائع کی گئی - علماء

(۱) تفصیل کے لئے ملاحظہ ہو 'عدالت شرعیہ سنگاپور اور اس کی بدولت طلاقوں کی روک

تھام، از مسز سراج - "فکر و نظر" جلد اول، شماره ۶ :

کی سخت تنقید کے پیش نظر اس رپورٹ کو ایک عرصے تک قانون کی شکل نہ دی جاسکی۔ ۲۷ اکتوبر ۱۹۵۸ء کو ایک خاموش فوجی انقلاب کے ذریعہ دستوری حکومت ختم ہو گئی اور ملک میں مارشل لا نافذ کر دیا گیا۔ ۱۵ جولائی ۱۹۶۱ء کو انجمن خواتین پاکستان کے پیہم اصرار پر صدر پاکستان فیلڈ مارشل محمد ایوب خان نے اس کمیشن کی سفارشات کی روشنی میں ملک میں عائلی قوانین آرڈیننس نافذ کر دیا۔ اس آرڈیننس میں نکاح کا رجسٹریشن لازمی قرار دیا گیا۔ دوسری شادی پر حکومت کے مقررہ کردہ ادارے کی اجازت اور پہلی بیوی کی رضامندی لازمی قرار دی گئی۔ طلاق کو بھی طلاق رجعی کے حکم میں داخل کر دیا گیا اور اس کے نفاذ کے لئے یونین کونسل کے چیرمین کو طلاق کی اطلاع دینے کے بعد سے تین ماہ کی مدت مقرر کر دی گئی۔

وراثت کے باب میں یتیم ہوتے کی وراثت کے حق کو جو پہلے محروم الارث قرار پاتا تھا دادا کے ترکے میں اپنے باپ کے حصہ کے بقدر وارث قرار دیا گیا۔ مہر کے باب میں بھی یہ تصریح کر دی گئی کہ اگر نکاح فاسے یا معاہدہ شادی میں حق مہر کی ادائیگی کے طریقہ کار کے متعلق کوئی تفصیل موجود نہ ہو تو کل مہر، مہر معجل قرار پائے گا۔ اسلامی قانون سازی کی مزید کوششیں اسلامی نظریہ کی مشاورتی کونسل اور مرکزی ادارہ تحقیقات اسلامی کراچی کے تحت زیر تحقیق ہیں اور مسلمان پاکستانی شوہروں کی عیسائی بیویوں کے طلاق کے احکام اور پاکستان میں شرعی عدالتوں کے قیام کی تجاویز حکومت کے زیر غور ہیں۔ امید ہے کہ مستقبل قریب میں پاکستان میں اسلامی قانون سازی کی تحریک آگے بڑھے گی اور فقہ اسلام کے منتشر احکام کو نقد و جرح کے بعد مدون کیا جاسکے گا۔

اسلامی قانون سازی کے اصول

اسلامی قانون سازی کی ان تحریکوں کا اگر دقت نظر سے جائزہ لیا جائے تو یہ نتیجہ برآمد ہوگا کہ ان کا اصل محرک فکری انقلاب ہے۔ جس نے بالآخر حکومتوں کو مجبور کر دیا کہ وہ معاشرتی ضروریات کے پیش نظر قانون میں مناسب گنجائش پیدا کریں اس کو دوسرے الفاظ میں مصلحت عامہ کا تقاضا

کہا جاسکتا ہے۔ چنانچہ بالخصوص عائلی زندگی میں سہولتیں پیدا کرنے کی غرض سے بلا تخصیص ہر مسلم ملک اس نظریہ پر عمل پیرا ہوا کہ فقہی احکام میں ائمہ اربعہ میں سے جس امام کے مذہب میں اور جس مسئلہ میں عامۃ المسلمین کے لئے سہولت و آسانی موجود ہو، اس کو اختیار کر کے قانون کی حیثیت سے نافذ کر دیا جائے۔ اور ایسے احکام میں جن کے متعلق قرآن و سنت میں صریح احکام اوامر یا نواہی موجود نہ ہوں اجتہاد سے کام لیا جائے۔ چنانچہ جدید اسلامی قانون سازی میں متعدد احکام ایسے ہیں جو قدیم فقہ میں مستحب درجہ رکھتے ہیں ان کو جدید قانون سازی میں واجب قرار دے کر عدم تعمیل کی صورت میں سزا مقرر کر دی گئی ہے۔ اور اس کی بنیاد اس اصول پر رکھی گئی ہے کہ مصلحت عامہ کے پیش نظر (جو قرآن و سنت کے مغائر نہ ہوں) اولی الامر کو یہ اختیار حاصل ہے کہ وہ کسی مستحب فعل کو واجب قرار دے سکتا ہے۔ یہ مسئلہ کہ یہ اصول کس حد تک اسلامی قانون سازی میں رہ نما اصول قرار پا سکتے ہیں ایک علیحدہ بحث کا طالب ہے اور انشاء اللہ آئندہ صحبت میں گفتگو ہوگی۔