

# بلا سود بینکاری

مسائل، مشکلات اور ان کے حل کی تدابیر

ماخوذ از بلا سود بینکاری رپورٹ

پیش کنندہ: جسٹس ڈاکٹر تنزیل الرحمن سابق چئیرمین اسلامی نظریاتی کونسل پاکستان

(چھٹی قسط)

نوٹ: زیر نظر رپورٹ کی پانچ قسطیں مجلہ فقہ اسلامی کے ماہ ستمبر، نومبر، دسمبر ۲۰۱۶ء، جنوری اور فروری ۲۰۱۷ء کے شمارہ میں شائع ہو چکی ہے۔ اس رپورٹ کو بین الاقوامی سطح پر بہت سراہا گیا اور اسی کے مطابق پاکستان میں غیر سودی بینکاری اسلامی بینکاری پر عملی کام کا آغاز ہوا۔ ہم اپنے قارئین کی خدمت میں اس کی دوسری قسط پیش کر رہے ہیں۔ یہ رپورٹ کونسل کی ۱۹۶۹ کی سفارشات، ۱۹۸۰ کی سفارشات اور ۱۹۸۴ کی سفارشات پر مشتمل ہے اور اس کا انگریزی سے اردو میں ترجمہ ۱۹۸۸ میں مکمل ہوا..... جو قسط وار نذر قارئین ہے۔

## مختص مالیاتی ادارے

پاکستان کے مالیاتی نظام میں تجارتی بنکوں کے علاوہ کئی دوسرے مختص مالیاتی ادارے شامل ہیں۔ کونسل اس سے قبل این آئی ٹی یونٹ آئی سی پی اور ایچ بی ایف سی سے سود کے عمل دخل کو ختم کرنے کی سفارش کر چکی ہے۔ اس باب میں دیگر مختص مالی اداروں کے بارے میں کونسل کی سفارشات پیش خدمت ہیں۔

## ۱۔ صنعتی قرضوں اور سرمایہ کاری کی کارپوریشن (پبلک)

۲۰۳ پاکستان کی صنعتی قرضوں اور سرمایہ کاری کی کارپوریشن (پبلک) کو اکتوبر ۱۹۵۷ء میں نجی صنعتوں کو ملکی اور بیرونی سطح کے درمیانی اور طویل مدت کے لئے قرضے دینے، حصص کی خریداری ڈی پیچرز اور باقی ماندہ عام حصص کی خریداری کے لئے قائم کیا گیا تھا۔ یہ کارپوریشن قرضوں اور واجبات پر قسم کی ضمانت دیتی ہے۔ اور ضامن کی ضمانت دیتی ہے۔

(Counter Guarantee) ملکی سرمایہ اور غیر ملکی سکہ میں سرمایہ کاری کرنے والے افراد اور اداروں کی طرف سے حصص کی صورت میں فراہم کرنے کا انتظام کرتی ہے، ہر قسم کے سرمائے پیدائش اجراء اور تبدیلی میں معاون ہوتی ہے اور اس سلسلے میں ٹرسٹی کے فرائض انجام دیتی ہے۔

۳-۳ پبلک ایک لمیٹڈ کمپنی ہے جس کا ادا شدہ سرمایہ ۶۸ء ۹۷ بلین روپے ہے اس کا ۶۵ فی صد حصہ پاکستان کے نجی اور ادارہ جاتی مال کاروں کے پاس ہے اور ۳۵ فی صد غیر ملکی سرمایہ کاروں کا ہے غیر ملکی حصہ دار زیادہ تر ایسے عالمی ادارے ہیں جو صنعتی ترقی یافتہ ممالک سے تعلق رکھتے ہیں، بین الاقوامی مالیاتی کارپوریشن (آئی ایف سی) جو کہ عالمی بینک گروپ کا ایک ممبر ہے کے پاس بھی کل ادا شدہ سرمائے کا ۵۵٪ فی صد حصہ ہے۔

(نوٹ: یہ اعداد و شمار پانچ برس پرانے ہیں: ادارت)

۳-۳ اثاثوں کے لحاظ سے پبلک کا دائرہ کار مندرجہ ذیل پر مشتمل ہے۔

(۱) خریدے گئے ڈی پیئرز

(ب) ملکی اور غیر ملکی سکے میں قرضے اور

(ج) بینکوں میں رکھی ہوئی امانتیں۔

واجبات میں سود کا عنصر مندرجہ ذیل میں ہے۔

(۱) جاری کئے گئے ڈی پیئرز۔

(ب) روپے کے طویل المیعاد لئے ہوئے قرضے۔

(ج) غیر ملکی سکے کا قرض کھانا

(د) بینکوں سے لئے ہوئے قرضے اور

(۵) اسٹیٹ بینک آف پاکستان سے لئے ہوئے قرضے۔

۳-۵ کونسل نے پبلک کے دائرہ کار سے سود کو ختم کرنے اور شریعت سے مطابقت رکھنے والے کسی متبادل طریق کار کے سلسلے میں یہ سفارشات پیش کی ہیں۔ تاہم یہ بات قابل ذکر ہے کہ چونکہ اس کے حصہ جاتی سرمایہ کا کچھ حصہ غیر ملکی سرمایہ کاروں کے پاس ہے اس لئے اس کی صورت حال دوسرے مخصوص مالیاتی اداروں سے ممتاز ہے چنانچہ یہ بات ضروری معلوم ہوتی ہے کہ پبلک سے سود کے عنصر کو ختم کرنے سے پہلے غیر ملکی سرمایہ کاروں کو اعتماد میں لیا جائے اور نئے نظام کے بارے میں ان کی

رضامندی حاصل کی جائے اور اگر وہ اس پر راضی نہ ہوں تو انہیں ان کے حصص واپس لینے کا اختیار دے دیا جائے۔

۳-۶ پبلک مشنر کے سرمائے کی کمپنیوں کے ڈی پیٹر ز کو خریدتی اور پاس رکھتی ہے، جس دن سے اس کا روبرو میں سود کو ختم کر دیا گیا اس دن سے کوئی بھی سودی ڈی پیٹر نہیں خرید جاسکے گا، اس کے بجائے حصہ داری کے میعاد میٹھیٹیٹ (P.T.C.S) خریدے جاسکتے ہیں جنہیں اس رپورٹ میں ڈی پیٹر ز کا متبادل قرار دیا گیا ہے۔ اور موجودہ ڈی پیٹر ز کو بھی متعلقہ فریقوں کے صلاح و مشورے سے میعاد میٹھیٹیٹوں میں تبدیل کیا جاسکتا ہے ایسی صورتوں میں اگر متعلقہ فریقوں میں سے کوئی ایک بھی تبدیلی پر راضی نہ ہو تو ڈی پیٹر ز کو ان کی تاریخ ادا نگینی تک سودی رکھا جاسکتا ہے۔

۳-۷ پبلک قائم اثاثہ جات حاصل کرنے کے لئے ۱۰ سے ۱۵ سال تک کی مدت کے ملکی اور غیر ملکی زر کے قرضے مہیا کرتی ہے، اس کی طرف سے رواں سرمائے کی ضرورت کو پورا کرنے کے لئے قرضے نہیں دیئے جاتے، ملکی اور غیر ملکی دونوں قسم کے سرمائے کے لئے سود کی انتہائی شرحیں حکومت مقرر کرتی ہے جو اس شرح کے لئے ہوتی ہیں، جن پر اس نے دونوں قسم کے قرضے لئے ہوتے ہیں، جس دن سود یکسر موقوف ہو جائے گا اس دن سے پبلک مالکاری کے وہی غیر سودی طریقے اختیار کرے گا، جن کا ذکر باب اول میں کیا جا چکا ہے یعنی نفع و نقصان میں حصہ داری، نیام کاری، پٹہ داری، ملکیتی کرایہ داری یا بیع مؤجل میں سے جسے مناسب سمجھے اختیار کر لے۔ غیر ملکی زر کے قرضے سود کی بنیاد پر ہی مل سکیں گے اور حکومت اصل زر اور سود کی ضمانت دے گی اور امید ہے کہ چونکہ حکومت ان غیر ملکی قرض دہندوں کو ضمانت فراہم کرے گی اس لئے یہ اندرون ملک اختیار کئے جانے والے مالکاری کے طریق کار کے سلسلے میں سود قائم رکھنے پر اصرار نہیں کریں گے۔

۳-۸ بنکوں میں رکھے گئے پبلک کے زیادہ تر بقایا جات میعاد امانتوں پر مشتمل ہیں اور ان کا تھوڑا سا حصہ رواں کھاتوں کی صورت میں ہے، تجارتی بنکوں کے اثاثہ جات میں سود کے عنصر کے ختم ہو جانے کے بعد پبلک بنکوں کے پاس اپنے ان اثاثوں کو نفع و نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر رکھ سکتا ہے۔

۳-۹ پبلک باقی ماندہ حصص کی خریداری کے اقرار کے تحت کمپنیوں کو ان کے قیام سے لے کر عوام میں حصص کی برائے فروخت پیش کش تک ان باقی ماندہ حصص کی جگہ قرض فراہم کر دیتی ہے باقی ماندہ

حصص کے بدلے سودی قرض دینے کے بجائے بچے وعدے کے طریق کار کے مطابق عمل کرنا ہوگا جو شریعت کے مطابق ہے۔

۱۰-۳ اہلک مقامی سکے کے وسائل کے حصول کے لئے ڈی پیٹر ز جاری کرتی ہے تاکہ روپیہ بطور قرض حاصل کر سکے سود کے خاتمہ کے بعد یہ حصہ داری کے میعاد میں شوقلیٹ جاری کر سکتی ہے ایسے ڈی پیٹر ز بھی جو پہلے جاری کئے جا چکے ہیں انہیں بھی حتی الامکان ان کے مالکوں کی مرضی سے اسی نتیجے پر لایا جاسکتا ہے باقی ماندہ کو تکمیل مدت تک اس طرح چھوڑنا پڑے گا۔

۱۱-۳ اہلک حکومت پاکستان سے رعایتی شرح سود پر روپے کے طویل المدت قرضے لیتی رہتی ہے یہ قرضے اس کے حصہ جاتی سرمایہ کے ذیل میں شمار کئے جاتے ہیں تاکہ پبلک اپنے شراکتی سرمایہ کی بنیاد پر قرضہ لینے کی استعداد کو وسیع کر سکے سود کے خاتمہ کے بعد یہ قرضے نفع/انقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر حکومت کی سرمایہ کاری تصور کئے جائیں گے یا پھر پبلک کی طرف سے حکومت کو جاری کردہ حصہ داری کے میعاد میں سرٹیفکیٹس (P.T.C.S) اس طرح حکومت مستقبل میں نفع و نقصان کے ذریعے یا میعاد میں سرٹیفکیٹوں کو خرید کر پبلک کی مدد کر سکتی ہے۔

۱۲-۳ اہلک نے سنہ ۱۹۶۷ء میں عالمی ترقی کی ایجنسی کے ذریعے امریکہ سے ۳۰ ملین روپے کا قرضہ لیا یہ قرضہ دسمبر سنہ ۱۹۶۷ء سے شروع ہو کر ششماہی بنیاد پر ایکس برابر قسطوں میں واجب الادا ہے۔ اس پر ساڑھے پانچ فیصد کے حساب سے سود عائد کیا گیا ہے جس میں سے تین بیٹا چار فیصد تو امریکہ کو ادا کیا جاتا ہے اور باقی پونے پانچ فیصد حکومت پاکستان کو ۳۱ دسمبر ۱۹۷۸ء کو واجب الادا رقم ۲۴۹ ملین روپے تھی حکومت پاکستان پبلک سے اس قرضے پر واجب الادا سود کو معاف کر کے اس رقم کی حد تک یومیہ حاصل ضرب کی بنیاد پر نفع/انقصان میں اس کی حصہ دار بن سکتی ہے ترقیاتی ایجنسی کو واجب الادا سود کے سلسلے میں ایجنسی سے یہ بات کی جاسکتی ہے کہ وہ یا تو اپنے قرضے کو غیر سودی کر دیں ورنہ پھر موجودہ انتظام اس وقت تک برقرار رکھا جائے جب تک اس کے واجبات ادا نہیں ہو جاتے۔

۱۳-۳ اہلک غیر ملکی زر کے قرضے عالمی بینک ایشیائی ترقیاتی بینک اور دوسرے اداروں سے لیتی ہے چونکہ فی الحال یہ بات ممکن نظر نہیں آتی کہ سود کی ادائیگی کے بغیر ان سے ایسی مالی امداد حاصل کی جاسکے اس لئے کارپوریشن اس وقت تک اپنے اس طریق کار کو جاری رکھ سکتی ہے جب تک کوئی

ایسا متبادل طریقہ وضع نہ کر لیا جائے جو شریعت سے مطابقت رکھتا ہو۔

۱۴-۳ پبلک کی اسٹیٹ بینک سے قرض گیری یا تو اقراض زر کی صورت میں ہے جس پر مرکزی شرح کے مطابق سود عائد کیا جاتا ہے یا پھر اسٹیٹ بینک کی مالکاری کی اسکیم کے تحت دیئے گئے قرضوں کی شکل میں جو کہ پاکستانی مشینری کی مقامی فروخت کو ترقی دینے کے لئے وضع کی گئی ہے ایسے قرضوں پر سود اس شرح سے دو فیصد کم لیا جاتا ہے جس شرح پر پبلک اپنے قرض داروں کو یہ سرمایہ فراہم کرتی ہے، غیر سودی نظام کے اجراء کے بعد اسٹیٹ بینک نفع/نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر پبلک کو امداد فراہم کر سکتا ہے، اسٹیٹ بینک کی اعادہ مالکاری اسکیم کے تحت پبلک کو دی گئی مالی امداد جو کہ مقامی تیار شدہ مشینری کے لئے فراہم کی جائے اس کی نفع و نقصان میں حصہ داری کی شرح کو مناسب حد تک کم رکھا جائے گا۔

۱۵-۳ پبلک کے دوسرے وظائف جو کہ کمیشن، منصوبے کے معائنہ کی فیس، قابل عمل ہونے کے مطالعے کی فیس ٹیکنیکی اور انتظامی مشورے کی اجرتیں شامل ہیں موجودہ بنیاد پر جاری رہیں گی۔

## ۲- صنعتی ترقیاتی بینک

۱۶-۳ اگست ۱۹۶۱ء میں صنعتی ترقیاتی بینک اور طویل المیعاد ملکی اور غیر ملکی سکے میں قرض دینے کے لئے قائم کیا گیا اس کے پیش نظر نجی صنعتی شعبہ میں اور خاص طور پر چھوٹے اور درمیانے معیار کے نئے صنعتی یونٹوں کی ترقی کی ضرورتوں کو پورا کرنا تھا، یہ بینک رواں سرمایہ کاری کے لئے قلیل المیعاد قرضے اور قائم سرمایہ کاری کے لئے درمیانی اور طویل المیعاد قرضے فراہم کرتا ہے، صنعتی شعبے جو دیگر ذرائع سے قرض لیتے ہیں ان کے لئے ضمانت فراہم کرتا ہے، یہ صنعتی اداروں کے حصص میں اور ان کی ڈی پوزٹرز میں سرمایہ کاری کرتا ہے۔

۱۷-۳ ایک کا ادا شدہ سرمایہ پچاس ملین روپے ہے اور یہ سارے کا سارا وفاقی حکومت کے پاس ہے، حصص کے سرمایہ اور محفوظات کے علاوہ بینک کے وسائل، عوام کی امانتوں، اسٹیٹ بینک کے قرضوں و وفاقی حکومت کے قرضوں اور دیگر مالیاتی اداروں اور عالمی بینک وغیرہ کے بیرونی قرضوں پر مشتمل ہیں، صنعتی ترقیاتی بینک کے وظائف ایشیائی ترقیاتی بینک کے وظائف جیسے اور اعمال پبلک کی مانند ہیں اس لئے یہاں بھی سود کے خاتمے کے لئے ویسی ہی تبدیلیاں مطلوب ہوں گی، جیسی کہ پبلک

کے معاملے میں تجویز کی گئی ہیں اس کا طریقہ کار پبلک سے صرف اس حد تک مختلف ہے کہ یہ رواں سرمایہ کاری کے لئے بھی مالکاری کی سہولت فراہم کرتا ہے اور عوام الناس کی امانات بھی رکھتا ہے ان دونوں معاملات میں کونسل کی سفارشات وہی ہیں جن کا تجارتی بینکوں پر اطلاق ہوتا ہے البتہ بینک کو یہ آزادی ہونی چاہیے کہ وہ نفع میں حصہ داری کا تناسب خود مقرر کرے تاکہ امانتیں جمع کرنے میں تجارتی بینکوں سے مسابقت کر سکے۔

### ۳۔ قومی ترقیاتی مالکاری کی کارپوریشن

۱۸۔۳ یہ کارپوریشن قومی ترقیاتی مالکاری کی کارپوریشن ایکٹ کے تحت ۱۹۷۳ء میں قائم کی گئی اور اسے سرکاری شعبے میں موجود یونٹوں کی توسیع و تجدید نئے یونٹوں کے قیام اور موجودہ یونٹوں کا توازن بحال کرنے کے لئے مالی اور ٹیکنیکی امداد فراہم کرنے کا کام سونپا گیا اس کارپوریشن کے فرائض یہ ہیں۔

(الف) بیرونی اور ملکی سکے میں درمیانی اور طویل المیعاد قرضوں کی فراہمی۔

(ب) رواں سرمایہ کاری کی ضرورتوں کے لئے قرضوں کی دستیابی۔

(ج) مساوی حصہ داری۔

(د) ڈی پتھر کی خریداری۔

(ه) باقی ماندہ حصص کی خریداری۔

(و) ملکی اور بیرونی سکے کے قرضوں کے لئے ضمانت کا اجراء۔

(ز) ملکی اور بیرونی سکے کے مشترکہ قرضے۔

(ح) اندرون ملک تیار شدہ مشینری کی فروخت کے لئے رقم کی فراہمی اور

(ط) مختلف امانتی اسکیموں کے ذریعے بچتوں کا حصول

۱۹۔۳ کارپوریشن کا حصہ جاتی سرمایہ ۲۰ بلین روپے ہے جو کہ سارے کا سارا حکومت پاکستان کے پاس محفوظ ہے محفوظات اور سرمایہ کے علاوہ کارپوریشن کے وسائل متعین تاریخ پر واجب الادا امانتوں، سٹیٹ بینک کی مالی امداد اور غیر ملکی قرضوں پر مشتمل ہیں۔

۲۰۔۳ کارپوریشن کے اثاثوں پر سوڈاس سے لئے گئے قرضوں پر اور خرید کردہ ڈی پتھر ز اور تجارتی بینکوں میں جمع شدہ امانتوں پر وصول کیا جاتا ہے و اجبات میں سود کا عنصر وہاں شامل ہوتا ہے جہاں یہ ادارہ کسی

سے نقد قرض لیتا ہے یا ان کاروپہ اپنے ہاں جمع کرتا ہے اس لحاظ سے این ڈی ایف سی کی کارکردگی اور اس کے وظائف بہت حد تک مماثلت رکھتے ہیں لہذا اس ادارے سے سودی کاروبار کو ختم کرنے کے لئے وہی طریقہ اختیار کرنا پڑے گا جو چیک کے معاملے میں اپنایا گیا ہے جہاں تک اس کی وصول کردہ امانات کا تعلق ہے تو اس سلسلے میں وہی تبدیلیاں عمل میں لائی جائیں گی جو تجارتی بینکوں کی بچتوں کے سلسلے میں لائی گئی ہیں اس کارپوریشن کے وظائف سے سود کو ختم کرنے کے لئے سفارشات مندرجہ ذیل ہیں۔

(الف) موجودہ حالت میں سٹیٹ بینک سے جو اقراض زر مرکزی شرح پر ہوتا ہے وہ آئندہ نفع/نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر ہوگا ملک میں بنی ہوئی مشینوں کی ترقی کے لئے سٹیٹ بینک جو رعایتی اعادہ مالکاری کرتا ہے وہ بھی نفع و نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر ہوگی لیکن اس میں نفع کا تناسب اقراض زر کے مقابلے میں کم ہوگا۔

(ب) عبوری دور میں جو غالباً دو سال کا ہوگا، لمبی اور درمیانی مدت کے لئے امانات کو جمع کرنے کی موجودہ شرائط برقرار رہیں گی جیسا کہ تجارتی بینکوں کے سلسلے میں تجویز کیا جا چکا ہے اس کے بعد اس وقت کی موجودہ امانات پر ان کی مدت پوری ہونے تک اسی طرح سود دیا جاتا رہے گا، لیکن رقم جمع کرنے والوں کو اس بات کا اختیار دیا جائے گا کہ اگر وہ چاہیں تو اپنی بچتوں کو نفع و نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر جمع کر سکتے ہیں اس کے بعد نئی بچتوں کو صرف نفع/نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر ہی جمع کیا جائے گا اور کارپوریشن کو اس بات کا اختیار ہوگا کہ وہ اپنے لئے نفع کا تناسب خود مقرر کرے۔

(ج) تجارتی بینکوں میں جمع شدہ امانات سے سود کے عنصر کو خارج کرنے کے بعد کارپوریشن کی میعادی امانتیں بھی نفع و نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر ہو جائیں گی۔

(د) جہاں تک بیرونی سکے میں قرض کا سوال ہے کارپوریشن انہی شرائط پر قرضے لے گی جو قرض دینے والوں سے طے پائیں گی تا وقتیکہ ایک ایسا متبادل نظام عمل میں آجائے جس کی شریعت اجازت دینی ہو، اس کا مطلب یہ ہوگا کہ بیرونی قرضوں پر سود کی ادائیگی جاری رہے گی حکومت کی طرف سے غیر ملکی سرمائے اور اس پر سود کی ادائیگی کی ضمانت اس طرح ہوگی جس طرح موجودہ حالت میں ہے، بہر حال کارپوریشن بیرونی سکے میں حاصل کی ہوئی رقم کو ملک کے اندر نفع و نقصان میں حصہ داری یا کسی دوسری متبادل شرط پر ہی فراہم کرے گی یہ وہی شرائط ہوں گی جو چیک اور صنعتی ترقیاتی بینک کے لئے تجویز کی

گئی ہیں۔ لیکن ایسے کاروبار میں جس میں کارپوریشن نے بیرونی سکے میں سرمایہ کاری کی ہے اور اس کی ادائیگی کی رقم ابھی باقی ہے تو اس کاروبار کو نفع / نقصان کی بنیاد پر چلانے کے لئے واجب الادا رقم کی مقدار کا تعین زرمبادلہ کی شرح کے اتار چڑھاؤ کے مطابق کیا جائے گا اور اس کی واپسی کا دار و مدار بھی اس شرط پر ہوگا۔

(ہ) ملکی سکے میں کارپوریشن جو قرضے دیتی ہے ان کا تعلق لمبی اور درمیانی مدت کے قرضوں رواں سرمایہ کی ضرورت کے قرضوں اور فراہم کنندہ کے قرضوں سے ہوتا ہے۔ اس کے علاوہ یہ دوسرے مالیاتی اداروں کے ساتھ مل کر اجتماعی قرضے دینے میں بھی حصہ لیتی ہے۔ نئے نظام کے تحت میعاد قرضوں کو نفع نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر اور اوپر تجویز کردہ دوسرے طریقوں کے مطابق بدل دیا جائے گا۔ جبکہ دیگر کاموں کے لئے رواں سرمایہ کی ضرورت کی رقم جس میں مراسلہ اعتبار بھی شامل ہے یا تو نفع نقصان کی بنیاد پر دی جائے گی یا بیع مؤجل کی بنیاد پر۔

### ۴۔ پاکستان کا زرعی ترقیاتی بینک

۲۱-۳ پاکستان کا زرعی ترقیاتی بینک ۱۹۶۱ء میں زرعی ترقیاتی مالیاتی کارپوریشن (A.D.F.C) اور پاکستان کے زرعی بینک (A.D.B.P) کو ضم کر کے قائم کیا گیا تھا۔ اس بینک کا کام یہ ہے کہ یہ زراعت سے منسلک افراد کو اور اجتماعی اداروں کو کھیتی باڑی کے لئے اور اس میں ترقی کے لئے قرضے فراہم کرتا ہے۔ جس میں بینک کے مشورے کے مطابق زراعت یا زراعتی کاموں مثلاً فصلیں اگانے، باغبانی ماہی گیری، جنگلات کی ترقی، افزائش حیوانات، مرغ بانی، مویشی پروری، گس بانی اور پہلہ پروری شامل ہیں۔ اس کے ساتھ ساتھ بینک کا کام دیہی علاقوں میں گھریلو صنعتوں کی ترقی کے لئے قرضے دینا بھی ہے۔ اس کے علاوہ قلیل درمیانی اور طویل مدت کے لئے بھی قرضے دیتا ہے۔ قلیل مدت کے قرضے فصلی انداختوں جیسے بیج، کھاد، مزدوری، تیل گاڑیوں کا کرایہ اور چھوٹے چھوٹے زرعی آلات کے لئے دیئے جاتے ہیں۔ درمیانی مدت کے قرضے اٹھارہ ماہ سے زیادہ، لیکن پانچ سال سے کم عرصے کے لئے دیئے جاتے ہیں۔ یہ قرضے عام طور پر زرعی آلات کی خریداری، نقل و حمل کے ذرائع، ملکی مشینوں، مویشیوں اور بھینٹوں کی افزائش، نسل، مویشی خانہ مرغی بانی اور بچھڑ زمینوں کو آباد کرنے کے لئے اخراجات کو پورا کرنے کے لئے دیئے





موسم تھی) سنہ ۱۹۷۲ء میں عمل میں آیا۔ جس کا مقصد کم وسائل والے افراد کو مالی امداد فراہم کرنا تھا۔ یہ کارپوریشن سوڈی بنیاد پر تمام قسم کے چھوٹے کاروبار کی مالکاری کرتی ہے جس کے مالک افراد یا فرمیں ہیں۔ ان میں دوکاندار، تاجر، گھریلو اور چھوٹی صنعتیں، کارگیر، نیکی، رشکا، بس، ٹرک کے مالکان، توانائی سے چلنے والی ماہی گیری کی کشتیوں کے مالکان، پیشہ ور جیسے ڈاکٹر، انجینئر، آرکیٹیکٹ، چارٹرڈ اکاؤنٹنٹس وکلاء وغیرہ جو اپنا کاروبار کرنا چاہتے ہیں نیز چھوٹے برآمد کنندگان، درآمد کنندگان اور نئے نئے کاروباری حضرات شامل ہیں۔ یہ کارپوریشن قانون کے تحت افراد اور فرموں کو زیادہ سے زیادہ پچاس ہزار روپے تک اور چھوٹی گھریلو صنعتوں کو ایک سو پچاس ہزار روپے تک قرضہ فراہم کرنے کی مجاز ہے۔ کارپوریشن سے قرض حاصل کرنے کے لئے اپنے افراد اور فرموں کے خالص اثاثے پچاس ہزار روپے سے زائد ہونے چاہئیں۔ گھریلو اور چھوٹے پیمانے کی صنعتیں جو کارپوریشن سے قرض لینے کی اہل ہیں ان کی تعریف اس طرح کی گئی ہے کہ ان کے قائم اثاثوں کی قیمت (زمین کی قیمت نکال کر) لیکن کارپوریشن کی جانب سے دیئے گئے قرضے کو ملا کر تین لاکھ روپے سے متجاوز نہ ہو۔ یہ کارپوریشن سائیکلوں اور موٹر سائیکلوں کی خریداری کے لئے بھی قرضہ فراہم کرتی ہے۔

۲۶-۳ کارپوریشن کا ادا شدہ سرمایہ ۷۰ ملین روپے ہے۔ اور اس طریقے سے رکھا گیا ہے۔ وفاقی حکومت ۳۰ ملین روپے اسٹیٹ بینک آف پاکستان ۶۰ ملین روپے اور تومیائے گئے تجارتی بینک ۳۰ ملین روپے۔

۱۷-۳ اگرچہ چھوٹے کاروبار کی مالکاری کی کارپوریشن اپنی بیشتر مالکاری پیداواری مقاصد کے لئے کرتی ہے تاہم چند دیرپا اشیائے صرف جیسے موٹر سائیکلیں اور سائیکلیں تکنیکی اعتبار سے صرف سمجھیں گئی ہیں۔ حالانکہ واقعہ یہ ہے کہ موٹر سائیکلوں اور سائیکلوں کو خریدنے کے لئے دیئے گئے قرضے کارندوں کی نقل و حمل اور کارکردگی کو بڑھانے میں معاون ثابت ہوتے ہیں۔

۲۸-۳ یہ تجویز کیا گیا ہے کہ کارپوریشن ٹرک، ویگن، نیکی، وغیرہ کی خرید کے لئے ملکیتی خریداری یا ”بیع مؤجل“ کی بنیاد پر رقم فراہم کرے جبکہ سائیکلوں کے قرضے بغیر کسی معاوضہ کے مہیا کرنے چاہئیں۔ چھوٹی صنعتوں، چھوٹے کاروبار اور پیشوں کے لئے رقم عمومی شرح منافع کی بنیاد پر دی جانی چاہئے۔

۲۹-۳۰ کارپوریشن کا دیگر لین دین جس میں سود کا دخل ہے اس میں بنکوں سے لئے گئے قرضے شامل ہیں۔ سود کے خاتمے کے بعد کارپوریشن کی امانات جو بنکوں کے پاس اس کی امانات اور حکومت اور تجارتی بنکوں کے پاس رکھی جاتی ہیں۔ ان کو اسی طریقہ سے رکھنا ہوگا۔ جیسے کہ نجی شعبہ کی امانات ہوتی ہیں۔ کارپوریشن کے حکومت سے لئے گئے قرضہ جات بغیر لاگت کے یا نفع/نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر ہونے چاہئیں۔ جبکہ تجارتی بنکوں سے لئے گئے قرضے نفع/نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر ہوں گے۔

## ۶۔ مساویانہ حصہ داری کا فنڈ

۳۰-۳۱ مساویانہ حصہ داری کا فنڈ ایک خاص قانون کے تحت نجی شعبے میں چھوٹے اور درمیانہ معیار کے صنعتی یونٹوں کو جو کہ کم ترقی یافتہ علاقوں میں ہیں ترقی دینے اور بہتر بنانے کے لئے سنہ ۱۹۷۰ء میں قائم کیا گیا تھا۔ یہ فنڈ جو کہ صنعتی ترقیاتی بنک کے زیر انتظام ایک ادارہ ہے کم ترقی یافتہ علاقوں میں حصوں کی براہ راست خریداری کر کے اور باقی ماندہ حصص کی خرید اور ان کے بجائے قرض کی فراہمی کر کے مالی اعانت فراہم کرتا ہے۔ وسائل فنڈ پچاس ملین روپے کا ادا شدہ سرمایہ ہے۔ جس میں سے ۲۰ ملین روپے وفاقی حکومت کے پاس ہیں اور دس ملین روپے اسٹیٹ بینک صوبائی حکومتوں اور ادارہ جاتی سرمایہ کاروں کے پاس ہیں۔

۳۱-۳۲ باقی ماندہ حصص کے بجائے قرض کی فراہمی کو چھوڑ کر فنڈ کے اثاثوں میں اور کہیں سود کا دخل نہیں ہے۔ چنانچہ کونسل سفارش کرتی ہے کہ سود کے خاتمے کی تاریخ کے بعد جس طرح تجارتی بنکوں کے سلسلے میں تجویز کیا گیا ہے۔ (ملاحظہ ہو ۲۰-۹) اسی طرح باقی ماندہ حصص کی خرید کے پکے وعدے کے طریق کار کو اپنایا جائے تاکہ حصص کی خرید کے بجائے قرض دینے میں سود کا جو عنصر پایا جاتا ہے۔ اس سے بچا جاسکے۔ اگر اسکے واجبات کی طرف سود کا عنصر کارفرما ہے تو اس کو اس طریقہ سے ختم کرنا ہوگا جیسا کہ صنعتی ترقیاتی بنک کے سلسلے میں تجویز کیا گیا ہے۔ بنکوں میں جو فنڈ کی امانات ہیں وہ اس وقت تک سودی ہی رہیں گی جب تک تجارتی بنکوں کی امانات کی طرف سے سود کا خاتمہ نہیں ہو جاتا۔ سود کے خاتمے کے بعد یہ امانات حصہ داری میں نفع/نقصان کی بنیاد پر ہوں گی۔

۷۔ وفاقی بنک برائے امداد باہمی اور قرض کے دیگر ادارے

۳۲-۳۳ ملک میں اعتباری ڈھانچہ برائے امداد باہمی سے ڈر جاتی ہے۔ سب سے اوپر وفاقی بنک برائے

امداد باہمی ہے جو کہ صوبائی بنک برائے امداد باہمی کو جو کہ درمیانی درجہ میں ہے قرض (Credit) مہیا کرتی ہے۔ تیسرے درجہ میں ابتدائی انجمن ہائے امداد باہمی برائے قرض ہیں۔ ۳-۳۳ وفاقی بنک برائے امداد باہمی دسمبر ۱۹۷۶ء میں قائم کیا گیا تھا۔ تاکہ امداد باہمی کے ذریعے قرضوں کی فراہمی کا رخ زراعت کی طرف کیا جائے۔ اور امداد باہمی کی تحریک کو کامیاب بنانے میں وفاقی و صوبائی حکومتوں کی امداد کی جائے۔ اس کا ادا شدہ سرمایہ دو سو ملین روپے ہے۔ جس میں سے ۵۰ ملین روپے کا حصہ سٹیٹ بنک کا ہے۔ جبکہ وفاقی اور چاروں صوبائی حکومتوں نے بلا اشتراک ۲۰ ملین روپے اور ۳۰ ملین روپے دیئے ہیں۔ یہ بنک امداد باہمی کے صوبائی بنکوں اور کثیر کنی سوسائٹیوں کی قرضوں کی ضرورتوں کو پورا کرنے کا سب سے بڑا مالکاری کا سہارا ہے۔ اس کو یہ حقوق حاصل ہیں۔

(۱) روپیہ کی امانتیں رکھنا۔

(۲) وفاقی حکومت، متعین شدہ مالیاتی اداروں اور ایسے دیگر مالیاتی اداروں سے قرضہ حاصل کرنا جو پاکستان کے اندر یا باہر ہیں اور جو حکومت سے منظور شدہ ہیں۔

(۳) بانڈ ز اور ڈی پیچرز کے اجراء کے ذریعے فنڈز حاصل کرنا۔

(۴) کثیر کنی امداد باہمی کی سوسائٹیوں اور صوبائی امداد باہمی کے بنکوں کے لئے ضمانتی قرضے فراہم کرنا۔

(۵) ایک مخصوص مقدار تک حکومت کے تمسکات، حکومت کے منظور کردہ تمسکات، صوبائی امداد باہمی کے سرمایہ کے حصہ بنک میں اور کثیر کنی امداد باہمی کی انجمن میں ایک مختص شدہ حد تک روپیہ لگانا۔

۳-۳۴ ہر صوبے میں امداد باہمی کا ایک صوبائی بنک ہے جس کی شاخیں مختلف علاقوں میں کھولی گئیں ہیں۔ یہ ایک بڑا ادارہ ہے امداد باہمی کی بنیادی انجمنوں کو قرضہ فراہم کرنے کا اصلی ادارہ ہے۔ امداد باہمی کی تمام انجمنوں میں سے زرعی قرضہ جات کی امداد باہمی کی انجمن ممتاز حیثیت رکھتی ہے۔ ۷۸-۱۹۷۷ء میں زرعی قرضوں کی کوآپریٹو انجمنوں کی تعداد ۶۰۹۲ تھی جن کے ممبروں کی تعداد ۰۸۱ ملین تھی۔

۳-۳۵ امداد باہمی کے قرضوں کے لئے فنڈز کا بڑا ذریعہ سٹیٹ بنک ہے جو کہ امداد باہمی کے وفاقی بنک کو مرکزی شرح سے تین فیصد کم پر قرضے فراہم کرتا ہے۔ اور پھر امداد باہمی کا وفاقی بنک امداد باہمی

کے صوبائی بنکوں کو مرکزی شرح سے دو فیصد کم پر قرضے دیتا ہے۔ اور امداد باہمی کی بنیادی انجمنیں مرکزی شرح سے ایک فیصد کم شرح پر قرضے فراہم کرتی ہیں۔ ان بنیادی انجمنوں سے قرضے لینے والے اصل قرض خواہ اس شرح پر قرض لیتے ہیں جو کہ مرکزی شرح سود سے ۲ تا ۳ فیصد زیادہ ہوتی ہے۔

۳۔ ۳۶ کنسل کی سفارش ہے کہ عام طور پر امداد باہمی کی انجمنوں کی مالکاری کا ڈھانچہ اسی طرز پر تعمیر کیا جائے جیسے تجارتی بنکوں کو زراعت کے لئے مالیات فراہم کرنے میں تجویز کیا گیا ہے۔ مثال کے طور پر جہاں نفع و نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر کام ہو سکتا ہے وہاں اسے اپنایا جائے جبکہ عام حالات میں اوسط شرح پیداوار ملکیتی کرایہ داری یا بیع مؤجل کو بنیاد بنایا جاسکتا ہے۔ ایسے کسانوں کے لئے جو خود کفالتی قطعات کی حد تک زمین رکھتے ہیں ان کے انداختوں کے لئے امداد باہمی کی انجمنوں کو غیر سودی قرضے فراہم کرنا چاہئیں۔ جہاں تک ان قرضوں کا تعلق ہے ایسے کسان غیر سودی مالی امداد صوبائی انجمنوں سے حاصل کر سکتے ہیں اور غیر سودی قرضوں کا یہ سلسلہ اسٹیٹ بینک کی امداد باہمی کے وفاقی بینک کو دی جانے والی امداد تک دراز کیا جانا چاہئے۔ تاہم مالیات کی فراہمی کی ایسی اسکیموں میں جو مختلف طریقوں پر منافع پر منتج ہوں گی، نفع و نقصان میں حصہ داری کی بنیاد پر سرمایہ فراہم کرنا ہوگا۔ اور نفع و نقصان کی یہ شرح درجہ بندی کے لحاظ سے ہر نچلے ادارہ کے لئے بڑھتی رہے گی۔ مثال کے طور پر اسٹیٹ بینک امداد باہمی کے وفاقی بینک کو ۱:۹۰ کے نفع/نقصان کی شرح پر سرمایہ فراہم کرتا ہے۔ تو یہ مرکزی بینک امداد باہمی کے صوبائی بنکوں کو ۲:۸۰ کے نفع/نقصان کی شرح پر اور صوبائی بینک امداد باہمی کی انجمنوں کو ۳:۷۰ کے شرح پر مالی امداد دے سکتا ہے۔

۳۔ ۳۷ امداد باہمی کے بنکوں اور انجمنوں کی امانات کی شرائط وہی ہوں گی جو کہ تجارتی بنکوں کی امانات کے سلسلے میں بیان کی گئی ہیں۔

۳۔ ۳۸ کنسل یہ بات بتا دینا ضروری سمجھتی ہے کہ امداد باہمی کے شعبے میں فی الوقت رائج صورت حال کے پیش نظر اس امر کا شدید خطرہ ہے کہ مالکاری کے اس نئے نظام کو مالیات پر بااثر افراد کے ناجائز تصرف سے نفع کو چھپا کر فرضی خسارہ ظاہر کر کے اور قرضوں کی واپسی میں تاخیر اور ہیر پھیر سے غلط مقاصد کے لئے استعمال کیا جائے۔ اس لئے ان انجمنوں کی انتظامی کارکردگی کو بہتر بنانے، صوبائی سطح پر ان کی نگرانی کے کام کو سخت کرنے، زیر نگرانی مالکاری کی اسکیم کو پھیلانے اور اوپر بیان کردہ بدعوئوں کے ارتکاب پر مؤثر جرمانوں اور سزاؤں کی اشد ضرورت

ہے۔

## ۸۔ بیمہ کمپنیاں

۳۔ ۳۹۔ بیمہ کاری کا کاروبار زندگی کے بیمہ اور عام بیمہ پر مشتمل ہے۔ پہلے کا تعلق افراد کی زندگی کے بیمے سے ہے جس میں گروپ نزم بیمہ بھی شامل ہے۔ دوسری قسم کا بیمہ آگ، سمندر اور دوسری اقسام سے تعلق رکھتا ہے۔ اصلاً بیمہ مبران کی طرف سے ادا کی جانے والی اقساط کی مدد سے خطرہ یا خسارہ کو بل کر پورا کرنے کا ایک طریقہ ہے۔ اس وقت بیمہ کمپنیوں کا سرمایہ زیادہ تر سودی، تمسکات میں لگایا جاتا ہے۔ اور اس طرح حاصل ہونے والی آمدنی کا بڑا حصہ پالیسی لینے والوں کو منتقل کر دیا جاتا ہے۔

۳۔ ۴۰۔ بیمہ کا بیشتر کاروبار حاصل کی گئی اقساط پر کسی متوقع اور مفروضہ شرح منافع کے حساب پر ہوتا ہے۔ اگر سرمایہ کاری پر آمدنی کی شرح مفروضہ قسط سے بڑھ جاتی ہے تو انشورنس کمپنی منافع حاصل کرتی ہے اور اگر یہ شرح اس سے کم ہو جاتی ہے تو اسے نقصان اٹھانا پڑتا ہے۔ اس کو بلا منافع (without profit) کاروبار کہا جاتا ہے۔

۳۔ ۴۱۔ بلا منافع کاروبار کا طریقہ اکثر صورتوں میں ایک قابل عمل طریقہ ہے۔ مثال کے طور پر وقتی یا معادی بیمہ کے ضمن میں جہاں پالیسی نسبتاً کم عرصے کے لئے لی جاتی ہے کسی خاص مقدار میں محفوظات جمع نہیں ہو سکتے۔ اور سرمائے پر حاصل ہونے والے تھوڑے سے نفع کو گاہوں میں تقسیم کرنے کے لئے بھاری انتظامی اخراجات برداشت کرنا پڑتے ہیں۔ اس صورت حال میں جو قابل عمل طریقہ رہ جاتا ہے وہ یا تو یہ ہے کہ فرض کر لیا جائے کہ سرمایہ کاری پر کوئی آمدنی حاصل نہ ہوگی اور جو کچھ بھی بیمہ کمپنی قسط کی وساطت سے کمائے گی اسے منافع سمجھے گی۔ یا پھر اگر سرمایہ کاری پر کچھ آمدنی فرض کی جائے تو قسط میں اس حساب سے کمی کر دی جائے۔

۳۔ ۴۲۔ بیمے کے کاروبار کی دوسری قسم بھی ہے جس میں کافی مقدار میں وسائل جمع ہو جاتے ہیں۔ یہ ممکن ہے کہ سرمایہ کاری سے حاصل ہونے والی آمدنی کو جیسے ہی وہ حاصل ہو پالیسی لینے والوں میں کسی نہ کسی طور سے تقسیم کر دیا جائے۔ اسے اصطلاح میں با منافع (with profit) کاروبار کہا جاتا ہے۔ جس میں پالیسی لینے والوں کو بانس یا قابل تقسیم منافع سرمائے کی



ہوتا ہے جیسے بیمہ زندگی یا وہ صورتیں جن میں ایک ہی بیمہ دار ایک ہی معاہدے کی بار بار تجدید کرتا رہتا ہے۔ جیسے گاڑیوں کا تھرڈ پارٹی بیمہ یا عمارتوں، مشینوں اور جہازوں کا بیمہ۔ بیمے کے بعض معاہدے ایسے بھی ہوتے ہیں۔ جن کی مدت انتہائی قلیل ہوتی ہے اور وہ کسی عارضی صورت حال سے تعلق رکھتے ہیں جیسے جہاز میں لدا ہوا برآمدی مال یا ہوائی جہاز کا سفر وغیرہ۔ ایسی صورتوں میں یہ کیا جاسکتا ہے کہ حکومت اس مقصد کے لئے ایک علیحدہ ٹرسٹ قائم کرے۔ یہ رقم اور ان کا منافع کسی فرد کی ملکیت نہ ہو بلکہ ٹرسٹ کے تصرف میں رہے اور اس میں سے صرف ان ہی بیمہ داروں کو معاوضہ ادا کیا جائے جس کا نقصان ہوا ہو۔ ان کے علاوہ کسی اور بیمہ دار کو نہ اصل رقم دی جائے نہ اس کا منافع۔ بلکہ قسط میں دی ہوئی رقم کو ٹرسٹ کے حق میں چندہ تصور کیا جائے۔ منافع کو محفوظ فنڈ بڑھانے اور مصارف نکالنے کے کام میں استعمال کیا جائے۔

## حواشی

- ۱۔ ایک اور مختص مالیاتی ادارہ حال ہی میں بنکرزا کیوٹی (بنکاروں کی حصہ داری) کے نام سے قائم کیا گیا ہے لیکن اس کو اس رپورٹ میں شامل کرنا اس لئے ضروری نہیں سمجھا گیا کہ ایک تو اسے کام ہی حصہ داری کی بنیاد پر کرنا ہے اور دوسرے اس نے ابھی کام شروع نہیں کیا ہے۔
- ۲۔ ہاؤس بلڈنگ فنانس کارپوریشن۔

فن منطق کی مشہور کتاب تہذیب المنطق کی عربی شرح امداد الملیب لافہام الجہدیب کی اردو شرح۔

## نور الحبیب شرح امداد اللیب

تالیف: مولانا محمد آصف رضا برکاتی مصباحی

فاروقیہ بک ڈپو اور..... کتب خانہ امجدیہ میاں محل دہلی

ناشر: تحریک سواد اعظم ۲۲۳ گراؤنڈ فلور میاں محل جامع مسجد دہلی بھارت