

جمهوریت اور اقتدارِ اعلیٰ

پروفیسر خالد شبیر احمد

اسلام کا تصورِ اقتدارِ اعلیٰ جس قدر صاف اور واضح ہے مغرب کا عطا کردہ تصور اقتدارِ اعلیٰ اسی قدر ابہام اور تشکیک کا شکار ہے۔ اہل یورپ کے اربابِ فکر و نظر کے سامنے یہ سوال ہمیشہ ایک اہم سوال رہا ہے کہ حاکمیت کس کی ہو اور اقتدارِ اعلیٰ کس کا تسلیم کیا جائے۔ علم سیاست کے مفکرین کے ہاں کبھی بھی اس معاملے میں اتفاق و اتحاد نہ ہو۔ کا بلکہ معاملہ اس قدر حد سے تجاوز کر گیا کہ بعض مفکرین نے سرے سے تصورِ اقتدارِ اعلیٰ سے ہی بغاوت کر دی۔ ”زراجیت پسندوں“ کا گروہ اسی نظریے کا قائل ہے کہ ریاست جو کہ اقتدارِ اعلیٰ کا نشان ہے اسے ہی سرے سے ختم کر دیا جائے اور انسان کو بغیر کسی پابندی کے کھلا چھوڑ دیا جائے کہ معاشرے کی تمام قباحتیں خود ریاست کی پیدا کر دہیں۔ جو اپنے پاس اقتدارِ اعلیٰ کی طاقت رکھتی ہے اور یہ اقتدارِ اعلیٰ کی طاقت اور قوت اسے قدم قدم پر گمراہ کرتی ہے۔ ریاست کی اساس چونکہ اقتدارِ اعلیٰ کی قوت پر ہے جو اس قوت سے کام لیتے ہیں گمراہ ہو کر بد کردار ہو جاتے ہیں، اور جن کے خلاف یہ قوت استعمال ہوتی ہے وہ شرفِ انسانیت سے محروم ہو جاتے ہیں۔ لہذا زراجیت والوں کے ہاں بنیادی اصول یہ ہے کہ ریاست ان سے اطاعت کا مطالبہ نہیں کر سکتی۔ ریاست کے نادرشاہی احکامات معمولیت سے سراسر خالی ہوتے ہیں۔ جن سے انسانی اخلاق رفتہ رفتہ کمزور ہو کے رہ جاتا ہے۔ ریاست اقتدارِ اعلیٰ کے حوالے سے ایک ایسے شرپقی ادارہ ہے جو حق ملکیت کے نظام کی گندگی سے آلوہ نظر آتا ہے۔ ریاست انسان کے خجی ملکیت کے حق کو نہ صرف تسلیم کرتی ہے بلکہ اس کی سرپرستی بھی کرتی ہے۔ جس سے معاشرہ گوناگون برائیوں کا شکار ہو کر روہہ احتطاط ہو جاتا ہے۔ خجی ملکیت کا حق اور ریاست لازم ملزم ہیں۔ دونوں ایک دوسرے کو حیات کا سامان مہیا کرتے ہیں۔ دونوں ایک دوسرے کی برائیوں میں اضافہ کرتے ہیں۔ اس لیے ریاست نہیں ہونی چاہیے۔ زراجیت پسند ریاست کے محض اس لیے قائل نہیں ہیں کہ اس کے پاس اقتدارِ اعلیٰ کی طاقت ہے، جو ریاست کو ہر لمحہ گمراہی کی طرف دھکیلیت رہتی ہے چنانچہ ان کے ہاں اقتدارِ اعلیٰ کا تصور گمراہی کے سوا کچھ بھی نہیں۔ ان کا قول ہے:

”فالا صاحب بہت بلند انسان ہوئے اگر انھیں اقتدار نہ دیا جاتا اور قابل صد فریں وزیر نہ بنئے۔“

اس نظریے کو پیش کرنے والوں میں

(۱)	بُوکونِن	(۱۸۷۶-۱۸۱۳)
(۲)	طلسطانی	(۱۹۱۵-۱۸۲۸)
(۳)	کراپٹکن	(۱۸۳۲-۹۱۲)

سرفہرست ہیں۔

اس کے برعکس اقتدار اعلیٰ جو تصور بر طابوی مفکرین، تھامس باپز، جان لاک، جان بوڈن روسو اور جان آسٹن کے ہاں ملتا ہے اس کے تحت اقتدار اعلیٰ حدود ریاست کے اندر ایک عظیم ترین قوت ہے جسے کوئی چیلنج نہیں کر سکتا۔ جس کا عوام اور اس کی تمام انجمنوں پر مکمل اختیار ہے۔ ان کے نظریات کے مطابق اقتدار اعلیٰ صرف ریاست کا ہی حصہ ہے، جو قابل تقسیم، ناقابل انتقال، مطلق العنان اور لا محدود اختیار ہے۔ ریاست اسی اقتدار اعلیٰ کی وجہ سے عظیم ادارہ ہے۔ اس کی عظمت کا اقرار جدید مفکرہ ہیگل (Hegel) بھی کرتا ہے جو نظریہ مثالیت کا داعی ہے وہ ریاست کو March of Godon earth قرار دیتا ہے۔ وہ ریاست کی قوت کو اقتدار اعلیٰ میں خدائی اوصاف تلاش کرتا ہے اور ریاست کو عظیم ترین اور قادر بر مطلق سمجھتا ہے۔ اس طرح ہیگل بھی باپز، لاک اور آسٹن کی طرح ریاست پر اقتدار اعلیٰ کی اجاہ داری کو تسلیم کرتا ہے۔

پھر جب زمانہ جمہوری اقتدار سے متعارف ہوا، تو اقتدار اعلیٰ کے اس مغربی تصور میں نئی تبدیلیاں پیدا ہوئی شروع ہو گئیں۔ جمہوریت کو فروع حاصل ہوا تو صفتی میدان میں بھی اہم تبدیلیاں رونما ہوئیں، معاشی بنیادوں پر اہم گروہ تشكیل پذیر ہوئے۔ جن کی وجہ سے ریاست کے بارے میں قائم شدہ نظریات یا اقتدار اعلیٰ کی بالادستی بھی متاثر ہوئی۔ مغربی مفکرین نے اقتدار اعلیٰ کے تصور کے بارے میں جو کچھ کہا وہ بالکل نئی بات تھی۔ فلسفیوں کا ایک نیا گروہ آگے بڑھا جس نے ریاست کی مطلق العنانیت کو تسلیم کرنے سے انکار کر دیا اور اقتدار اعلیٰ کو قابل تقسیم قوت قرار دیا۔ معاشرے کے اندر ریاست کے علاوہ دوسری انجمنوں کی اہمیت کو جاگر کرتے ہوئے یہ کہنا شروع کر دیا کہ ریاست بھی دوسری انجمنوں کی طرح ایک انجمن ہے جسے سیاسی ضروریات کی تکمیل کے لیے قائم کیا گیا ہے۔ جب کہ معاشرے کی دوسری انجمنیں معاشی، معاشرتی اور مذہبی ضروریات کو پورا کرنے کے لیے قائم ہیں اور ان کا کام ریاست کے کام سے کم اہم نہیں ہے لہذا اقتدار اعلیٰ کی قوت کو محض ریاست کے پاس ہی نہیں رہنا چاہیے بلکہ دوسری تمام انجمنوں میں تقسیم کر دینا چاہیے یہ نظریہ اقتدار اعلیٰ کے بارے میں ایک نئی سوچ کا حامل تھا۔ جس کے تحت اقتدار اعلیٰ قابل تقسیم قوت قرار پائی۔ فلاسفہ کی یہ جماعت تکشیر پرست جماعت کہلاتی ہے اور اس نظریے کو نظریہ تکشیر پسندی کہا جاتا ہے۔ جرمن فلاسفہ گلکی (Gieki) پہلا مفکر ہے جس نے سب سے پہلے اس نظریے کو پیش کیا۔ جدید دور میں لاسکی (Laski) مشہور مفکر ہے جس نے اقتدار اعلیٰ ریاست کے

ساتھ مسلک رکھنے کی مخالفت کی کیونکہ اس کے نزدیک اس طرح انسان کو مقاصد کے حصول میں بہت سی مشکلات پیدا ہونے کا احتمال ہے۔ لاسکی نے اقتدار اعلیٰ کے اس تصور کو چھوڑ دینے کی تلقین کی۔ لندن سے (Lindsay) سرے سے اس اقتدار اعلیٰ کو تسلیم ہی نہیں کرتا جو محض ریاست کی ملکیت ہو۔ میٹ لینڈ (Maitland) کول (Cole) کریبے (Krabbe) (گلکرست (Guilchrist) برکر (Brkar) کئی دوسرے مغربی مفکرین اقتدار اعلیٰ کی قوت کو معاشرے کی مختلف انجمنوں میں تقسیم کرنے کی حمایت کرتے ہیں۔

اس طرح ٹکشیر پسندوں کی یہ بات ہاپن، لاک، روسو اور آسٹن کے تصور اقتدار اعلیٰ کے سراسر خلاف ہے۔ بلکہ اس کے ساتھ ہی یہ گل کے مثالیت پسندی کے نظر یہ کی نظری کرتی ہے۔

فرانسیسی مفکر روسونے منشاء عوام میں اقتدار اعلیٰ کی قوت میں ضمود یکھا اور اس قوت کو ریاست کی بجائے عوام کے ساتھ مسلک کر دیا۔ اس طرح روسونے جدید جمہوریت کی طرف پہلا قدم اٹھایا لیکن حقیقت یہ ہے کہ جیسے جیسے جمہوریت سیاست کے میدان میں آگے بڑھتی گئی۔ ویسے ویسے جمہوریت میں اقتدار اعلیٰ کا تصور دھندا، مہم اور تاریک ہوتا گیا۔ آج جمہوری نظام کی پچیدگی کے سبب صورت حال یہ ہے کہ کسی جمہوری ریاست میں اقتدار اعلیٰ کو قوت کو تلاش کرنا ایک بہت ہی مشکل امر ہو چکا ہے۔ اس مشکل کو حل کرنے کے لیے جدید مفکرین علم سیاست کو اقتدار اعلیٰ کی اقسام میں باشنا پڑاتا کہ اقتدار اعلیٰ کا یہ تصور باقی رہے لیکن اس کے باوجود یہ بات بڑے اعتناد سے کمی جاسکتی ہے کہ جمہوریت میں اقتدار اعلیٰ کا تصور غیر واضح ہے جو عام آدمی کی فکری دسترس سے باہر ہے۔ اقتدار اعلیٰ کی اقسام تو اس لیے بنائی گئی تھیں کہ اقتدار اعلیٰ کا تصور صاف اور واضح رہے لیکن واقعی یہ ہے کہ ان اقسام نے اقتدار اعلیٰ کو واضح کرنے کی بجائے مزید الجاج کے رکھ دیا ہے۔ برائے نام اور حقیقی اقتدار اعلیٰ قانونی اقتدار اعلیٰ (طاافت کا سرچشمہ عوام ہیں) بھی موجود ہے۔ جسے عملی سیاست کے ساتھ بس اتنا ہی سروکار ہے کہ وہ عوام پر انتخاب میں ایک مرتبہ ووٹ دے کر اس کا اظہار کر دیتے ہیں۔ لارڈ برائے کے ہاں عوامی اقتدار اعلیٰ جمہوریت کے تصور کی بنیاد بن چکا ہے لیکن جمہوریت کی یہ بنیاد ہی غیر واضح ہے تو پھر اس پر تغیر ہونے والا جمہوریت کا شیش محل کیسے واضح صورت اختیار کر سکتا ہے۔ کیونکہ اگر عوام کوئی منظم قوت نہیں ہیں جو اپنی قوت کا منظم طور پر اظہار کر سکیں۔ اور اگر عوام منظم قوت نہیں تو پھر یہ غیر منظم قوت اپنے اقتدار اعلیٰ کے حق کو صحیح استعمال کیسے کر سکتی ہے۔ اگر اقتدار اعلیٰ کی ملکیت صرف اور صرف ووٹوں تک ہی محدود کر دی جائے تو پھر بھی اس کا ابہام دو رہیں ہوتا۔ کیونکہ ریاست کے بہت سے باشندے ووٹ دینے کا حق استعمال ہی نہیں کرتے جنہیں سرے سے حق ووٹ حاصل ہی نہیں ہوتا۔ لیل کے قول کے مطابق کسی ریاست کے صرف میں فیصد کو ہی ووٹ دینے کا حق حاصل ہوتا ہے اگر اکثریت

کے مفروضے کو مد نظر رکھا جائے تو اس کی تہہ میں کل آبادی کی ایک معمولی اقلیت ہی عملی طور پر اقتدار اعلیٰ کی مالک نظر آتی ہے جب کہ اکثریت سرے سے عوامی اقتدار اعلیٰ سے نتو منسلک ہوتی ہے اور نہ ہی اس کا اظہار کرتی ہے جس سے یہ بات واضح ہو جاتی ہے کہ عوامی حاکیت اعلیٰ کا یہ تصور بذاتِ خود بہم مشکوک اور غیر واضح ہے۔

یہی صورت حال سیاسی اقتدار اعلیٰ کی ہے جس میں ووٹوں کے علاوہ سیاسی کارکن، صحافی، دانش و رہوں کا شمار ہوتا ہے۔ جن کا کام صرف یہ ہے کہ وہ اپنے سے بڑے افراد یعنی (لیدران کرام) کی رائے کو معاشرے میں پیش کر کے اس کے حق میں رائے عامہ تشکیل کریں۔ رائے عامہ کی اگرچہ جمہوریت کے اندر بڑی اہمیت ہے لیکن حقیقت یہ ہے کہ پیشتر لوگ نہ تو کسی سیاسی معاملے میں دلچسپی لیتے ہیں اور نہ ہی اپنی رائے کو قائم کرنے کی صلاحیت و قابلیت رکھتے ہیں۔ وہ اکثر اوقات ان معاملات سے لتعلق اور بے خبر ہوتے ہیں جن کے بارے میں ایک رائے ان کے نام سے منسوب ہو جاتی ہے۔ مسٹر لاول (Lovel) کہتے ہیں رائے عامہ کو عوام الناس کی رائے ہونے کے لیے نہ اکثریت کی ضرورت ہے نہ کامل اتفاق کی۔ چند گنے پختے لوگ اپنے وسائل کو بروئے کارلاتے ہوئے پورے معاشرے میں کچھ موثر طبقوں کو پانہ ہموابا لیتے ہیں اور اپنی اس رائے کو رائے عامہ کا الہادہ پہننا کراس کے بل بوتے پر اپنی دکان سیاست کو چکاتے رہتے ہیں۔ جس طرح عوام کا عوامی اقتدار اعلیٰ سے عملی طور پر کوئی سردا رکنیں ہوتا بلکہ اسی طرح عوام کا رائے عامہ کے ساتھ بھی کوئی تعلق نہیں ہوتا کیونکہ حقیقتاً رائے عامہ ممٹھی بھرلوگوں کی رائے ہوتی ہے اور دوسرا افراد اس رائے کو سوچے سمجھے بغیر اختیار کر لیتے ہیں۔ لیکن جمہوریت میں اسی رائے عامہ کو حکومت کی بنیاد سمجھا جاتا ہے اور یہی رائے عامہ سیاسی اقتدار اعلیٰ کے ساتھ ختم کر دی جاتی ہے۔ عملی طور پر عوامی اقتدار اعلیٰ اور سیاسی اقتدار اعلیٰ دونوں ایسے عوامی فعرے ہیں جنھیں آنکھ دیکھنے کی گنجائش نہیں ہے، البتہ کان سننے کے مجرم ضرور ہیں۔ یہی حال آئینی و قانونی اقتدار اعلیٰ کا ہے اور پھر برائے نام اور حقیقی اقتدار اعلیٰ بھی کوئی اتنے موثر انداز میں کاروبار حکومت پر اثر انداز نہیں ہوتی۔ کیونکہ وزارتی نظام حکومت میں وزیر اعظم اپنی ذمہ داریوں کے سلسلے میں پارلیمنٹ کے سامنے جواب دہے۔ جس وقت بھی پارلیمنٹ چاہے اپنے منصب سے الگ کر سکتی ہے۔ اب بھلا ایسا حقیقی مقدار اعلیٰ حقیقتاً مقدار اعلیٰ ہے بھی جسے ہر وقت اس کے منصب سے اتنا راجا سکتا ہو۔ جو ارکین اسلامی کی حمایت کا لحاظ ہو۔ جس کی سوچ، جس کا منصوبہ اور ہر حکومت عملی اور ہر پروگرام کس طرح بھی اس کا اپنا کھلانے کا مستحق نہیں محض پارلیمنٹ سے اس کے نام تھونپ دیا جاتا ہو وہ حقیقی مقدار کھلانے کا کہاں تک حقدار ہے۔ اب دیکھنا یہ ہے کہ قانونی یا آئینی مقدار اعلیٰ جو پارلیمنٹ کا دوسرا نام ہے کس حد تک اپنے اس اختیار کو استعمال میں لاتی ہے۔ کیونکہ ہر پارلیمنٹ میں اکثریت اس سیاسی جماعت کی ہوتی ہے جو انتخاب جیت کر پارلیمنٹ میں پہنچتی ہے۔ اب ایک سیاسی جماعت کے ساتھ یہ وابستگی پارلیمنٹ کے ہر کن کوان فیصلوں کا پابند کر دیتی ہے۔ جو جماعت کرتی ہے۔ کسی معاملے میں وہ اپنی ایسی افرادی

رائے کو آگے نہیں بڑھا جاسکتا جس کی حمایت اس کی پارلیمانی پارٹی نہیں کرتی خواہ اس رائے میں عوام، ملک کی فلاح و بہبود کا کتنا ہی راز مضم کیوں نہ ہو۔ درج دید میں سیاسی جماعتوں کاظم و ضبط اتنا شدید اور اتنا موثر حیثیت اختیار کر گیا ہے کہ وزیر اعظم بھی اس کی جکڑ بندیوں سے باہر نہیں جاسکتا۔ چہ جائے کہ پارلیمنٹ کا کوئی رکن اس سے بغاوت کی جرات کرے۔

اس ساری بحث سے یہ بات ثابت ہو جاتی ہے کہ جمہوریت میں اقتدار اعلیٰ کا تصور انتہائی کمزور اور مذہم ہے پھر جمہوریت کے حوالے سے جو اقتدار اعلیٰ کی اقسام بنادی گئیں ہیں۔ اس سے تو اقتدار اعلیٰ کا تصور مذکورہ خیز ہو کے رہ گیا ہے۔ عوام بے چارے سیاسی اقتدار کے ہاتھوں میں جکڑے ہوئے ہیں۔ جب کہ سیاسی اقتدار اعلیٰ، قانونی اور آئینی اقتدار اعلیٰ کے سامنے بے لب ہے۔ حقیقی اقتدار اعلیٰ قانونی اور آئینی اقتدار اعلیٰ کے سامنے سر بیجود ہے۔ جب کہ برائے نام اقتدار اعلیٰ کو فقارِ زمانہ سے سختگوں والی مشین بنانے کے رکھ دیا ہے۔ کہ جو کاغذ پارلیمنٹ یا وزیر اعظم کی طرف سے اس کے سامنے پیش کیا جائے اس پر دخنخڑ کر دے اور بس! اس طرح نظام جمہوریت جو جدید دور کا پسندیدہ نظام حکومت ہے اقتدار اعلیٰ کے گورکھ دھندوں میں الجھ کر رہ گیا ہے۔

ہے وہ جامنہیں جس کا کوئی اٹا سیدھا

لیکن اس کے باوجود اس دور کا دلنش و راکیک ایسے نظام حکومت کو پسندیدہ نظام حکومت تصور کرتا ہے جس میں اقتدار اعلیٰ کا کوئی واضح تصور سرے سے موجود ہی نہیں

تم جسے چاہو چڑھا لو سر پر
ورنه یوں دوش یہ کاکل ٹھہرے

جمہوریت میں تو جیسے اقتدار اعلیٰ کا تصور گم ہو گیا ہو، جس کی تلاش میں کئی دروازوں پر دستک دینا پڑتی ہے۔

عوام کے دروازے پر جا کر پوچھنا پڑتا ہے کیا واقعی اقتدار اعلیٰ کی قوت آپ کے پاس ہے؟ جواب میں عوام کہتے ہیں کہ ہم میں سے کچھ لوگ حق و وظ سے ضرور سفراز ہیں لیکن ووٹ دینے کے بعد سب کچھ تو اکین اسیبلی کے پاس ہوتا ہے۔ جو چاہتے ہیں عوام کے نام پر کرتے چلے جاتے ہیں۔ اصل طاقت تو ملک کی پارلیمنٹ ہے۔ پارلیمنٹ سے سوال کیا جاتا ہے کہ کیا تو مقتدار اعلیٰ ہے؟ تو پارلیمنٹ کی طرف سے جواب ملتا ہے کہ ہمارے ہر کام میں ہماری نکیل تو ملک کے وزیر اعظم کے ہاتھ میں ہے، جس کی ہربات اور ہر فیصلہ پر ہمیں مہر تصدیق ثبت کرنا پڑتی ہے۔ پھر وزیر اعظم کے مشورے سے پارلیمنٹ کو وقت سے پہلے توڑا جاسکتا ہے۔ اس لیے ہم کیسے کہ سکتے ہیں کہ ہمارے ہاتھ میں ملک کا اقتدار اعلیٰ ہے اگر آپ کو اقتدار اعلیٰ کی تلاش ہے تو پھر آپ ملک کے وزیر اعظم کے پاس جائیے۔ شاید وہ آپ کی اس معاملے میں رہنمائی کر سکیں۔ وزیر اعظم کے دروازے پر دستک دی جاتی ہے تو وہ جواب دیتا ہے کہ میں تو محض عوام کا نمائندہ ہوں جسے ہر وقت

ارا کین اس بیلی کو خوش رکھنا پڑتا ہے کیونکہ میں جانتا ہوں کہ میرے اقتدار کی ڈور پار لیمنٹ کی خوشی اور ارا کین کی رضا کے ساتھ بندھی ہوئی ہے۔ وہ جب چاہیں مجھے میرے منصب سے علیحدہ کر سکتے ہیں تو پھر میں کیسے کہہ سکتا ہوں کہ میں ملک کا مقندر اعلیٰ ہوں اور اگر کہیں سوال صدر ریاست سے کر دیا جائے تو صدر ریاست جواب میں فرماتے ہیں کہ میں تو صرف مہر قدم دیت ہوں۔ جو فیصلہ وزیر اعظم اپنی کابینہ کے ہمراہ کرتا ہے مجھے اس کی تقدیم و توثیق کرنا پڑتی ہے۔ جو بھی قانون پار لیمنٹ پاس کر کے میرے پاس بھیج دے۔ مجھے اس کی منظوری دینا پرتو ہے نام سارا میرا ہی ہے لیکن جہاں تک کام کا تعلق ہے اس کا میرے ساتھ کوئی تعلق نہیں۔ اس لیے میں کیسے اپنے آپ کو مقندر اعلیٰ کہہ سکتا ہوں۔ پھر اس پڑھہ یہ ہے کہ مجھے بھی تحریک موادخہ کے ذریعے منصب سے الگ کیا جاسکتا ہے۔

جس نظام حکومت میں اقتدار اعلیٰ کا تصور اتنا موهوم، مہمل اور کمزور ہو کر رہ جائے۔ دنیا کی ستم ظریفی نہیں تو اور کیا ہے کہ انسانیت اس نظام کے دروازے پر ہاتھ جوڑے کھڑی ہے کہ اسی دروازے پر اس کے مسائل کا حل موجود ہے۔ حالانکہ حقیقت یہ ہے کہ جو لوگ اپنی ذاتی اغراض کے لیے عوام کو مسائل کے ہخنوں میں دھکیل دیتے ہیں وہ اسی نظام حکومت میں پناہ حاصل کیے ہوئے ہیں۔ میری مراد سرما یہ داروں سے ہے۔ کہ جن پر سارا نظام حکومت جسے جمہوریت کہتے ہیں قائم ہے اور جن کو اگر سارے نظام سے الگ کر دیا جائے تو اس نظام کی ساری عمارت ہی زمین بوس ہو کر رہ جاتی ہے۔ اگر دیکھا جائے تو جمہوریت میں اقتدار صرف رہسا، امراء، کی جیب میں ہوتا ہے جو عوام کے نام پر حکومت کے سلگھائیں پر جب تک چاہتے ہیں بر اجرمان رہتے ہیں۔ اس بحث کی روشنی میں کیا یہ کہنا مناسب نہیں ہے کہ جمہوریت سرما یہ داروں کی حکومت کا دوسرا نام ہے جو صرف سرما یہ داروں کے وسائل اور سرما یے کے بل بوتے پر تشکیل پذیر ہوتی ہے اور سرما یہ داروں کے مفاد کے لیے سرگرم کار رہتی ہے۔

جبکہ اسلام کے نظام حکومت کا تعلق ہے اقتدار اعلیٰ صاف اور واضح ہے کہ صرف اور صرف اللہ تعالیٰ ہی مقندر اعلیٰ ہے باقی سب کچھ اس کے تابع ہے۔ عام فرد تو رہا ایک طرف خود حضور اکرم صلی اللہ علیہ وسلم تک اس اقتدار میں شامل نہیں کر وہ وہی کہتے اور کرتے ہیں جو اللہ تعالیٰ چاہتے ہیں۔ علام اقبال نے اسی لیے تو کہا تھا:

سروری زیبا فقط اس ذات بے ہمتا کو ہے

حکمران ہے بُس وہی باقی بتان آزری