

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

فکر و نظر

پاکستان میں نفاذِ شریعت کے اہم مراحل

ایک تاریخی مطالعہ

ان دنوں دستورِ پاکستان کی ۱۸ ویں ترمیم کا چرچا ہے، قانونی تقاضے پورے کر کے اس کے مطابق دستور میں ترمیم کی جا چکی ہے، لیکن یہ ایک تلخ حقیقت ہے کہ پاکستان کے موجودہ اہتر حالات کا ایک پس منظر حکومت کے نفاذِ شریعت کے اقدامات سے اسلام پسند عوام کا اعتماد اٹھ جانا بھی ہے، اور اس سمت ۱۸ ویں ترمیم میں سرے سے کوئی پیش قدمی نہیں کی گئی۔ اسی تناظر میں گذشتہ برس شمالی علاقہ جات میں نفاذِ شریعت محمدی کی بھرپور تحریک اٹھی تھی جن کا واحد مطالبہ شرعی قوانین کا نفاذ تھا اور اس کے لئے اس تحریک کے ذمہ داران امن وامان کی ہمہ نوعیتی ذمہ داری اٹھانے کو تیار تھے۔ اسی مقصد کے لئے 'امن مارچ' کے علاوہ چند روز شرعی عدالتوں کے قیام نے اہل سوات کو سکھ کا سانس لینا بھی نصیب کیا۔ فوری طور پر تو اس تحریک کو امریکی دباؤ کے نتیجے میں دبا دیا گیا، لیکن مستقبل میں بھی جب نفاذِ شریعت کی کوئی تحریک چلے گی تو اس کے لئے درست لائحہ عمل کا تعین اشد ضروری ہوگا۔ انہی مقاصد کے پیش نظر پاکستان کے دستور میں نفاذِ شریعت کی طرف موزوں پیش قدمی کے لئے 'محمدت' کے حالیہ شمارے میں رہنما مراحل کو شائع کیا جا رہا ہے جو حسب ذیل ہیں:

① پاکستان کے بطورِ اسلامی مملکت اغراض و مقاصد کو سب سے پہلے ۱۹۴۹ء میں قراردادِ مقاصد کے ذریعے طے کیا گیا تھا۔ یہ قراردادِ پاکستان کے پہلے وزیرِ اعظم نوابزادہ لیاقت علی خاں نے پیش کی تھی۔ اس اساسی اور مرکزی دستاویز کو سب سے پہلے شائع کیا جا رہا ہے۔ یاد رہے کہ یہ دستاویز ۱۹۷۳ء کے متفقہ اور پہلے دستور میں بطورِ دہلیاچہ و تمہید کے شامل کی گئی تھی، جسے بعد میں صدارتی حکم نمبر ۱۴ (۱۹۸۵ء) کی رو سے دستور کی دفعہ ۲۷ الف کے تحت ۱۹۷۳ء کے دستور کا باقاعدہ اور مؤثر حصہ بنا دیا گیا۔

② اس سلسلے کی دوسری دستاویز ۱۹۵۱ء میں ملک کے ۳۱ معروف اور جملہ مکاتبِ فکر کے نمائندہ علما کے تجویز کردہ ۲۲ نکات ہیں۔ ان نکات کو 'اسلامی مملکت کے رہنما اصول' کی حیثیت سے تشکیل دیا گیا تھا۔ شمارہ ہذا میں ۲۲ نکات کا پس منظر، متن اور دستخط کرنے والے علما کے نام اور تعارف شائع کئے جا رہے ہیں۔ اس دستاویز کو پاکستان کے مرکزی اور نمائندہ علما کے متفقہ مطالبہ کی بنا پر ہمیشہ سے ایک معتبر اور باوقار حیثیت حاصل رہی ہے اور اس کو نفاذِ شریعت کے رہنما خطوطاً باور کیا جاتا ہے۔

③ اس سلسلے میں سپریم کورٹ کے شریعہ پلیٹ بیچ کے جسٹس خلیل الرحمن خاں جو اس سے قبل لاہور ہائی کورٹ کے چیف جسٹس بھی رہ چکے ہیں، کی تازہ ترین تحقیق بھی اس شمارے کی زینت ہے جس میں علما کے ان ۲۲ نکات کے سلسلے میں یہ جائزہ لیا گیا ہے کہ دستورِ پاکستان میں یہ نکات کس کس مقام پر داخل کئے جا چکے ہیں؟ جسٹس صاحب کے زیر نظر جائزے سے اندازہ ہوتا ہے کہ علما کے یہ بائیس نکات اکثر و بیشتر دستورِ پاکستان کا حصہ بن چکے ہیں۔ اُن کی رائے میں اسلام کے حوالے سے فی الوقت اصل ضرورت دستوری ترمیمات سے بڑھ کر مخلصانہ عزم اور مؤمنانہ فراست کی ہے تاکہ دستور میں شامل ان ۲۲ نکات کا ثمرہ پاکستانی عوام تک پہنچ سکے اور حکومت حقیقتاً دستور میں بیان کردہ ان نکات کی تعمیل کو اپنا فرض منصبی سمجھ لے۔ غرض ۳۱ علما کے بائیس نکات اور ان کا یہ تفصیلی جائزہ بھی زیر نظر شمارہ میں زیبِ اشاعت ہے۔

④ اس سلسلے کی تیسری اہم دستاویز ۱۹۸۶ء میں 'جملہ مکاتبِ فکر کا تیار کردہ متفقہ شریعت بل' ہے۔ جنرل ضیاء الحق مرحوم نے عوامی دباؤ کے تحت ۱۹۸۵ء میں جب مارشل لاء اٹھا کر جمہوریت کو دوبارہ جاری و ساری کیا تو ضیاء حکومت کے نعرہ نفاذِ اسلام کو عملی شکل دینے کے لئے عوامی تحریک بھی زور پکڑ گئی۔ سینٹ میں مولانا سمیع الحق اور قاضی عبداللطیف نے شریعت بل کا ایک مسودہ پیش کیا جس کو منظور کرنے سے پیشتر آئین میں اس مقصد سے نوں ترمیم کو بھی پیش کیا گیا تاکہ شریعت بل منظور ہو جانے کے ساتھ ساتھ آئین میں مطلوبہ ترمیم کر لی جائیں، کیونکہ عام قانون کی حیثیت سے منظور ہونے والے کسی بل سے دستوری ڈھانچے میں کوئی تبدیلی رونما نہیں ہو سکتی۔ اس موقع پر جب اس شریعت بل

پرخفی مکتب فکر کی چھاپ ہونے کا الزام لگا کر دینی حلقوں نے ہی مخالفت کی تو مدیر اعلیٰ 'محدث' کی خصوصی کاوشوں سے سینٹ میں پیش کردہ شریعت بل کے اندر کچھ اصلاحات کر کے جملہ مکاتب فکر کا ایک متفقہ شریعت بل بھی متعارف کرایا گیا جس کو جامعہ نعیمیہ، لاہور میں منعقدہ ایک عظیم الشان کنونشن میں علما کے ایک بڑے اجتماع کی طرف سے منظور کر کے حکومت سے اس کے نفاذ کا مطالبہ کیا گیا جس پر بعد ازاں جامعۃ المنتظر، لاہور کے اکابرین نے بھی صاد کیا۔ اس طرح متفقہ شریعت بل ۱۹۸۶ء کو یہ امتیاز حاصل ہے کہ قرارداد مقاصد اور ۲۲ نکات کی طرح نفاذِ شریعت کے لئے یہ بھی جملہ مکاتب فکر کا متفقہ مطالبہ ہے۔ بعد میں ضیا حکومت کے خاتمے پر شریعت بل کے نفاذ کی تحریک مدہم پڑتی گئی، اور آخر کار ۱۹۹۱ء میں نواز شریف حکومت نے ایک غیر موثر 'شریعت ایکٹ ۱۹۹۱ء' کے نفاذ سے اس عوامی مطالبہ کا اس طرح خاتمہ کر دیا کہ اس سے شریعت کے نام کے علاوہ نفاذِ اسلام میں کوئی خاطر خواہ پیش رفت نہ ہو سکی۔ یہ متفقہ اصلاح شدہ شریعت بل ۱۹۸۶ء بھی زیر نظر اشاعت میں شامل ہے۔

⑤ انہی سالوں میں سعودی عرب کی اسلامی حکومت نے اپنا دستور متعارف کرایا۔ یکم مارچ ۱۹۹۲ء میں جاری ہونے والے سعودی عرب کے پہلے دستور نے ملکی دساتیر کی تاریخ میں ایک بیش قیمت دستاویز کا اضافہ کیا۔ انتہائی مختصر مگر جامع الفاظ میں حکومت کے اسلامی فرائض کو اس دستور میں نمٹایا گیا ہے، یعنی ۱۱ صفحات اور محض ۷۰ آرٹیکلز، جن میں اکثر و بیشتر ذیلی شققات بھی شامل نہیں ہیں۔ 'محدث' کے شمارہ جنوری ۱۹۹۳ء میں سعودی عرب کے اس دستور کا مکمل اردو ترجمہ پہلی بار شائع کیا گیا جسے جامعہ لاہور الاسلامیہ کے اُستاد ڈاکٹر حافظ محمد اسحاق زاہد نے عربی سے اردو قالب میں ڈھالا تھا اور معروف ماہر قانون جناب محمد اسمعیل قریشی ایڈووکیٹ نے اس ترجمہ پر نظر ثانی کی تھی۔

زیر نظر شمارہ میں سعودی دستور کی اسلامی دفعات کا ایک خلاصہ جامعہ لاہور الاسلامیہ کے ایک اور فاضل استاد حافظ عبدالحلیم محمد بلال نے ترتیب دیا ہے۔ دراصل یہ انتخاب ان کی حال ہی میں شائع ہونے والی ضخیم عربی تالیف الإ رہاب سے ماخوذ ہے۔ 'محدث' میں شائع ہونے والی دیگر دستاویزات کے ہمراہ سعودی عرب کے دستور کی اسلامی دفعات اہل نظر کے لیے

خاص اہمیت رکھتی ہیں۔ ترجمانی میں کمی بیشی کے خدشہ کے پیش نظر سعودی دستور کی ان دفعات کا عربی متن بھی ساتھ دیا جا رہا ہے۔

مذکورہ بالا چار دستاویزات کے علاوہ حالیہ شمارہ 'محدث' میں اس موضوع پر دو معروف قانونی ماہرین کی سفارشات بھی شامل اشاعت ہیں۔ ان میں سے پہلی سفارش 'ورلڈ ایسوسی ایشن آف مسلم چیورٹس' کی پیش کردہ دستوری ترامیم پر مشتمل ہے جسے جناب محمد اسماعیل قریشی ایڈووکیٹ کی سربراہی میں ۱۹۸۶ء میں نفاذِ شریعت کی تحریک کی تائید میں حکومتِ وقت کے سامنے پیش کیا گیا تھا۔ محبتِ دین قانون دانوں کی یہ سفارشات بھی نفاذِ شریعت کی مساعی میں خاص معنویت کی حامل ہیں۔ دوسری سفارش جناب جسٹس (ر) خلیل الرحمن خاں کی تجویز کردہ ہے، جنہوں نے ۲۲ نکات کا دستور پاکستان سے تقابل کرنے کے بعد یہ قرار دیا ہے کہ پارلیمنٹ کے دینی عزم کے بعد اس ترمیمی خاکہ سے استفادہ کی صورت میں ملک و ملت کے لیے قانونی طور پر اسلام کی ڈگر پر چلنے کا راستہ ہموار ہو سکتا ہے۔

اگرچہ ادارہ 'محدث' Anglo Saxon Laws کے طریق کار کی الجھنوں کے علاوہ دستور میں اہم سنجیدہ ترامیم ضروری سمجھتا ہے جن کی طرف آئندہ حواشی میں اشارہ بھی کر دیا گیا ہے۔ تاہم ان دونوں سفارشات کو بالترتیب نمبر ۶ اور ۷ کے تحت 'محدث' میں شائع کیا جا رہا ہے۔

۱۱ 'محدث' میں ان دستوری مطالبوں، ترامیم اور سفارشات کی اشاعت سے ایک طرف یہ مقصود ہے کہ ملک میں ۱۸ ویں ترمیم کی منظوری کے ساتھ اسلامی شریعت کی طرف پیش قدمی کے اقدامات بھی پیش نظر رہنے چاہئیں، کیونکہ اب پاکستان کے مقصد وجود اور نظریہ حیات کو ہی طاقِ نسیان میں رکھ دیا گیا ہے جو کسی طور بھی درست نہیں بلکہ اللہ سے کئے گئے وعدوں سے سنگین انحراف ہے جس کی سزا ہمیں مل رہی ہے۔

دوسری طرف ان یادداشتوں کی اشاعت کا مقصد موجودہ حکومت کو ماضی قریب میں صوفی محمد کی تحریک نفاذِ شریعت اسلامی کے ساتھ اپنے میثاق کی یاد دہانی ہے جیسا کہ شمالی علاقہ جات میں نفاذِ شریعت کے مطالبے کے وقت سے ہی جملہ مکاتب فکر پر مشتمل 'ملی شرعی کونسل' نے 'متفقہ تعبیر شریعت' کے حوالہ سے لائحہ عمل کی تیاری کا کام شروع کر دیا تھا تاکہ اگر تحریک نفاذِ شریعت کے صوفی محمد کی بعض غیر حکیمانہ باتوں سے فائدہ اٹھاتے ہوئے حکومت اپنے معاہدوں سے پس

دپیش کرے تو جملہ مکاتبِ فکر نفاذِ شریعت کے سلسلے میں تمام مکاتبِ فکر کی متفقہ سفارشات کو سامنے لاسکیں۔ اب تک متعدد علمی مراکز میں اہل علم کے اجتماعات کے علاوہ ’ملی مجلس شرعی‘ اپنی سفارشات کو تیار کرنے کے لیے بہت سے اجلاس منعقد کر چکی ہے جن میں درج ذیل علماء اور دانشور پیش پیش ہیں:

مولانا زاہد المرشدی اور مولانا عبدالرؤف فاروقی (دیوبندی کتبِ فکر)
 حافظ عبدالرحمن مدنی، قاری محمد یعقوب شیخ اور ڈاکٹر حسن مدنی (اہل حدیث کتبِ فکر)
 مفتی محمد خاں قادری اور خلیل الرحمن قادری (بریلوی کتبِ فکر)
 ڈاکٹر فرید احمد پراچہ اور مولانا تقویم الحق (جماعتِ اسلامی)

جب کہ اس سلسلے میں رابطہ کا کام جناب ڈاکٹر محمد امین (رابطہ سیکرٹری ملی مجلس شرعی) انجام دے رہے ہیں۔ اندریں حالات مناسب ہے کہ ’ملی مجلس شرعی‘ کی مساعی کو منظر عام پر لایا جائے، تاکہ عوامی تائید اس طرح کی علمی مساعی کو تقویت دے سکے۔

مزید برآں اس حوالے سے حسب ذیل نکات کا علمی جائزہ بھی مفید ہوگا:

- ① نفاذِ شریعت کے حوالہ سے پاکستانی، سعودی اور ایرانی دساتیر کا تقابلی مطالعہ پیش کیا جائے۔
 - ② دستور پاکستان کی جملہ اسلامی دفعات کا انتخاب اور ان کی موثر حیثیت کا جائزہ لیا جائے۔
 - ③ پاکستانی دستور کے داخلی تضادات اور Anglo Saxon law کی الجھنوں کو بھی زیر بحث لایا جائے نیز عدالتی تاریخ کے ان اہم فیصلہ جات کو بھی نمایاں کیا جائے جن سے دستور کی اسلامی دفعات کی قانونی حیثیت اور مقام و مرتبہ نکھر کر سامنے آجائے۔
 - ④ ایک وسیع البیاد تحقیقی کام کیا جائے جس کی رو سے دستور پاکستان میں غیر اسلامی دفعات یا رکاوٹوں کی نشاندہی کی جائے تاکہ دستور سے ان کے ازالے کی کوشش بروئے کار لائی جاسکے۔
- مذکورہ بالا نکات پر اہل علم و نظر کو غور و فکر کی دعوت دینے کی غرض سے ہی ہم نے پاکستان کی سابقہ تاریخ کا ایک تعارف پیش کر دیا ہے تاکہ وہ نفاذِ شریعت کی مذکورہ بالا مساعی کی روشنی میں آگے بڑھیں۔ اہل علم و دانش کو ’محدث‘ میں شائع ہونے والی ان دستاویزات کا بالاستیعاب مطالعہ کرنا چاہئے۔ اللہ کرے کہ وہ دن ملک و ملت کو بہت جلد دیکھنا نصیب ہو جب پاکستان میں اُس کے ’نظریہ وجود‘ کے مطابق شریعتِ اسلامیہ کو حقیقی عمل داری مل جائے تاکہ یہاں کے باسی اسلام کی برکات سے خاطر خواہ مستفید ہو سکیں۔ [ڈاکٹر حافظ حسن مدنی]