

اسلام میں ملکیت زمین کا مسئلہ

اسلامی دنیا کے صحراؤں میں تیل کی دریافت اور اس کے استحصال سے پہلے اسلامی ممالک کی حیثیت بنیادی طور پر زریعی تھی۔ آج بھی دنیا کے اکثر اسلامی ممالک زراعت پر انحصار رکھتے ہیں۔ اس لئے اسلامی دنیا کے ہر یہی خواہ کے لئے یہ چیز بڑی اہم ہے کہ وہ کاشتکار کی حیثیت اور اس کے مالکانہ حقوق پر غور و خوض کرے۔ تقریباً سبھی اسلامی ممالک میں معاشرتی اور سیاسی مفکروں نے اس مسئلے پر گہری توجہ دی ہے۔ لیکن اس سلسلے میں بہتر ترقی ہوئی وہ بحیثیت مجموعی معمولی سی ہے اور اطمینان بخش نہیں۔ ایسے ممالک میں جہاں کاشتکار آبادی میں ریزہ ریزہ کی ہڈی کے مثل ہوں وہاں کاشتکاروں کی زمین ماندگی اور افلاس معاشرہ کے لئے ایک ایسی لعنت بن جاتے ہیں کہ پھر ان ملکوں میں نہ خوشحالی نظر آتی ہے نہ آزادی اور نہ ترقی۔ چنانچہ ایسے ممالک میں مفاد پرست عناصر حکومت کے تمام کل پرنڈوں پر اس مضبوطی سے قبضہ جالیے ہیں کہ انہیں ان کی اس پوزیشن سے ہٹانے کے لئے سخت جدوجہد کی ضرورت ہوتی ہے۔ اور یہ عجیب بات ہے کہ ایسے مفاد پرست عناصر کی پشت پناہی بعض اوقات مذہبی حلقوں کی طرف سے کی جاتی ہے۔ اور یہ بات ہمارے موجودہ مذہبی فکر پر خواہ مخواہ اعتراض کا باعث بنتی ہے حالانکہ اسلام انفرادی یا بلقائے استحصال کی حمایت نہیں کرتا۔ اگر ہمارے علماء نے اس بات کے سمجھنے میں تھوڑی سی زحمت بھی کو ادا کی ہوتی کہ اسلام محنت کو پسند کرتا ہے اور نالصافی کے خلاف خواہ وہ کسی شکل میں بھی کیوں نہ ہو، نبرہ آزاہ ہوتا ہے تو ایسی صورت میں ہمارے یہ علماء زریعی اصلاحات کے بڑے پرعوش طبع وار ہوتے۔ تاہم یہ ضروری نہیں کہ ہم زریعی اصلاحات کے بارے میں اسلامی نقطہ نظر سے متعلق کسی قسم کی قیاس آرائی سے کام لیں۔ کیونکہ اسلام میں یہ بات بالکل سادہ اور صاف طور پر ظاہر کر دی گئی ہے۔

اسلام میں کاشتکار کی حیثیت
 اسلام میں کاشتکار کو زمین کے مالک کی حیثیت دی گئی ہے۔ مسند امام احمد میں ایک بہت واضح حدیث ملتی ہے۔ جسے امام بخاری نے بھی بیان کیا ہے۔ اس حدیث میں صاف لفظوں میں یہ کہا گیا ہے کہ وہ شخص جو بجز زمین کو قابل کاشت بنا تا ہے وہ اس کا مالک ہے۔ بشرطیکہ اس زمین کا پہلے کوئی مالک موجود نہ ہو۔ بعض فقہاء نے یہ طے کیا کہ ایسی غیر مزروعہ اور بجز زمین پر حق ملکیت قائم کرنے کے لئے امام کی اجازت لینا ضروری ہے جس پر پہلے کسی کا قبضہ نہ ہو۔ اسلامی فقہوں نے اپنے ان احکامات کی بنیاد زیادہ تر اسی حدیث پر رکھی ہے۔ ان سب میں مشہور ترین ہستی امام ابو یوسف کی ہے جنہوں نے اپنی تصنیف کتاب الخراج میں

یہ لکھا ہے کہ ہر وہ شخص اس زمین کا مالک ہے جو اس زمین کا خراج ادا کرتا ہے۔ اسی طرح محمد بن آدم القرشی نے ایک اور کتاب تالیف کی۔ اس کتاب کا نام بھی کتاب الخراج ہی ہے۔ اس کتاب میں خراج اور عشر سے متعلق قدیم ترین روایات کو جمع کیا گیا ہے۔ اس کتاب میں ایک الگ باب ایسے مسائل سے متعلق ہے جو خراج کی زمین کی خرید و فروخت سے پیدا ہوتے ہیں۔ اس میں ایک اور باب غیر مزدور اور غیر زمین کو زیر کاشت لانے کے متعلق بھی ہے۔ اور جیسا اس مقالے کے شروع سے ظاہر ہو چکا ہو گا کہ غیر مزدور اور غیر زمین کو زیر کاشت لانے کا مسئلہ بہت مشہور و معروف مسئلہ ہے۔ اس نقطہ نظر میں جو بنیادی نظریہ کارفرما ہے وہ یہ ہے کہ انسانی محنت ہی سے دولت پیدا ہوتی ہے۔ اسلامی فقہ کے بارے میں مشہور کتاب "الہدایہ" میں کہا گیا ہے کہ اگر خراجی زمین کا مالک مسلمان ہو جائے تو بھی اسے خراج ہی ادا کرنا ہو گا۔ یہاں بھی اور بہت سی کتابوں کی طرح مالک زمین کی اصطلاح کا استعمال اس معنی میں ہوا ہے کہ زمین کا مالک ہی ہے جو خراج ادا کرتا ہو۔ ایسے لوگوں کے بارے میں جو غیر مزدور اور زمین کو زیر کاشت لائیں خواہ وہ مسلمان ہوں یا مذہبی اس قانون کا اطلاق دونوں پر ہوتا ہے خواہ وہ خراج ادا کرتے ہوں یا عشر حقیقت تو یہ ہے کہ کاشتکار کا حق ملکیت تو اسلام میں اس قدر واضح طور پر مسلم ہے کہ اس مسئلے کو زیر بحث لانا بھی بعض اوقات فضول ساد کھائی دیتا ہے۔

تاہم اس مسئلے میں اس صورت میں اختلاف بھی نمودار ہوتے ہیں جب مسلمان فاتحین نے مغربہ ممالک زمین کی قسمیں کے باشندوں پر بعض خاص طریقوں کا نفاذ کیا۔ بعض اوقات مسلمان فاتحین اور مفتوحین میں زمین کے تعزات کے بارے میں بعض سمجھوتے طے پا جاتے۔ اور کسی ایسے سمجھوتے کے وجود میں آنے پر ایسی زمین کو ضلعی زمین کہا کرتے تھے۔ بعض فاتحین نے پرانے مالکوں کے حقوق ملکیت کو ختم کر کے زمین کی سرکاری ملکیت قائم کی۔ اس قسم کی زمین کو ارض المملکۃ کہا جاتا تھا۔ ارض المملکۃ اور خراجی زمین کی حیثیت کو امام ماوردی نے جو عباسی عہد خلافت کے مشہور ماہر قانون سیاست دان اور مصنف ہیں واضح طور پر بیان کیا ہے۔ یہ تو ہر ایک بخوبی جانتا ہے کہ امام ماوردی کا نقطہ نظر اپنے زمانے کے حالات اور ماحول سے گہرے طور پر متاثر ہے۔ چنانچہ انہوں نے دو قسم کی خراجی زمینوں کا ذکر کیا ہے۔ اول وہ خراجی زمینیں ہیں جنہیں مسلمانوں نے بڑور جنگ حاصل کیا ہو۔ ایسی زمینوں پر حکومت کی ملکیت قائم ہو گئی اور یہ طے پایا کہ اس زمین کی کاشت کرنے والے محض حزارع ہونگے جنہیں ان کی محنت کے صلے کے طور پر پیداوار کا ایک حصہ ملے گا۔ دوسری قسم کی زمینیں وہ ہیں جن پر مغربہ آبادی کے حق ملکیت کو چھڑا نہیں گیا۔ اس ضمن میں آنے والی زمینوں پر کاشتکار کے حقوق ملکیت برقرار رہے۔ امام ماوردی نے اس قسم کی زمینوں کے مابین بعض اہم امتیازات کو بھی واضح کیا۔ چنانچہ ایسی زمین جس پر حکومت کی ملکیت ہو اسے کاشتکار نہ بیچ سکتا ہے، نہ اسے منتقل کر سکتا ہے۔ لیکن جن زمینوں کا مالک کاشتکار ہو اسے یہ حقوق حاصل ہوتے ہیں۔

نظریہ ملکیت - یہ نقطہ نظر آج کے عہد کے نظریہ ملکیت سے ملتا جلتا ہے چنانچہ آسٹن نے حق ملکیت کی تعریف یہی

ہے: ایک خاص چیز کا مطلقاً حق استعمال، بلا کسی پابندی کے اس پر تصرف اور غیر محدود مدت کے لئے قبضہ: اصطلاح جان ڈبلیو سلوسن نے لکھا ہے کہ کسی مادی شے کے بارے میں ہم حق ملکیت کی تعریف یوں کر سکتے ہیں کہ اس شے کو استعمال کرنے کا مستقل حق ہو اور اسے ورثے میں دے دینے یا لینے کا حق بھی ہو۔ اسی کتاب کے حاشیے میں اس تعریف میں یہ اضافہ کیا گیا ہے کہ مستحق انتقال و تصرف ایک ایسا بنیادی عنصر ہے جو حق ملکیت میں شامل ہوتا ہے۔ لیکن اس کو حق ملکیت کی تعریف میں شامل کرنا یا اس کی تعریف کا ضروری جز و حصہ لازمی نہیں: امام ماوردی نے ان زمینوں کے بارے میں جن میں مسلمانوں کی فتوحات کے وقت کاشتکاروں کے حق ملکیت کو برقرار رکھنے دیا گیا تھا، یہ وضاحت کی ہے کہ کاشتکار کو اپنی زمین پر ہر قسم کے مالکانہ حقوق حاصل ہوتے تھے۔ ایسے حالات میں ملکیت کا مسئلہ پیدا ہی نہیں ہوتا۔ کیونکہ زمین پر کاشتکار کے حقوق و مفاد کی حیثیت مستقل تھی اور اسے اس کی زمین سے بے دخل نہیں کیا جاسکتا تھا۔ حکومت کے خلاف بغاوت کے جرم میں زمین کو چھینا جاسکتا تھا۔ اس حقیقت سے بعض مغربی معتمدین کو کچھ غلط فہمی ہوئی اور انہوں نے زمین پر کاشتکار کے حقوق ملکیت کے خلاف استدلال کیا ہے۔ لیکن یہ غلط ہے۔ کیونکہ ہر قسم کی ملکیت یا جائداد کو کسی قانون کے ذریعے سے یا بغاوت کے دوران میں یا لڑائی کی حالت میں آج بھی بعض مملکتوں میں چھینا جاسکتا ہے۔ لیکن یہ چیز ان مالکانہ حقوق سے متصادم نہیں ہوتی جو جائداد کے ضبط ہونے سے پہلے کسی کو حاصل ہوں۔ بلکہ جائداد کو ضبط کرنے کا مفہوم تو یہ ہے کہ مالکوں کے حقوق ملکیت کو ختم کیا جا رہا ہے اور ان کے بجائے حکومت خود یا اس کے نمائندے مالکانہ حقوق حاصل کر رہے ہیں۔ کیونکہ اگر مالکانہ حقوق کا وجود ہی نہ ہو تو ان حقوق سے کسی کو محروم کرنے کا سوال ہی پیدا نہیں ہوتا۔ جہاں تک برصغیر پاکستان و ہند میں مسلمانوں کے عہد حکومت کا تعلق ہے اس کے بارے میں یوں نے ایک الگ مقالے میں بحث کی ہے اور یہ مقالہ جنرل آف انڈین ہسٹری سلاٹوڈ میں چھپ چکا ہے۔ لہذا یہاں اس مقالے کے استدلال اور حقائق کو دہرانا فضول دکھائی دیتا ہے۔ مسلمانوں کے برصغیر پاک و ہند پر عہد حکومت کے پورے زمانے میں وہ تمام لوگ جو خراج یا عشر ادا کرتے تھے ان کے مالکانہ حقوق برقرار رہے۔ یہ تو غیر مسلمانوں کے عہد حکومت سے متعلق تاریخوں، تصنیفات اور دساتیر عمل اور بعض دستاویزوں پر مبنی شواہد سے اخذ کیا گیا ہے اور اس کی آئین اکبری اور مالکیہ اعظم کے دو مشہور فرمائوں سے تصدیق ہوتی ہے۔ میری رائے میں اس بات پر شبہ تک نہیں کیا جاسکتا کہ کاشتکار کے حقوق ملکیت مسلم تھے۔ مانگیر اعظم کے فرمائوں میں نہ صرف یہ کہ آھو لوں کا بیان ہے بلکہ اس حالت میں ہی پیداوار کو برقرار رکھنے کے طریقوں کا ذکر ہے جبکہ زمین کے مالک کو پیداوار کے ڈرائے خود میسر نہ ہوں۔ ایسی صورت میں بھی کاشتکار کے مالکانہ حقوق میں مداخلت نہیں کی جاتی تھی۔ بلکہ حقیقت تو یہ ہے کہ جو طریقے اختیار کئے جاتے تھے ان سے کاشتکار کے مالکانہ حقوق کا تحفظ ہوتا تھا اور کاشتکاری کے لئے خود اس کے پاس ذرائع کی عدم موجودگی میں بھی اس کے لئے آمدنی کا ذریعہ پیدا کر دیا جاتا تھا۔

نظام ارض المملکت اگرچہ اس پر مغیر میں ادارہ ارض المملکت کا وجود نہیں تھا لیکن اس کے باوجود اس پر بحث کرنے کی محنت ضرورت ہے۔ کیونکہ یہ بہت سے اسلامی ملکوں میں اور بالخصوص سلطنت عثمانیہ کے بعض علاقوں میں قائم رہا۔ یہ دیکھا گیا ہے کہ اسے نظام میں کاشتکار کو زمین پر ملکیت کا حق نہیں ہوتا تھا اور وہ زمین کو مستقل ہی کر سکتا تھا اور نہ اسے بیچ ہی کر سکتا تھا۔ اس کا ذکر اوپر آچکا ہے۔ کہ جہاں کاشتکار کے حق ملکیت کو تسلیم کیا جاتا تھا وہاں یہ حقوق بھی اسے حاصل تھے۔ لیکن ارض المملکت کے نظام میں مزارع کو یہ حقوق حاصل نہ تھے۔ مگر ملکیت کے نقطہ نظر سے اس بنیادی حقیقت کو مدنظر رکھنا ضروری ہے کہ ایسے ملکوں میں براہ راست زمین سرکاری ملکیت ہوتی تھی۔ یعنی سرکار کے علاوہ زمین کا کوئی دوسرا مالک نہ ہوتا تھا ملکیت کے مسئلے میں پیدا ہونے والی اس وقت پیدا ہوتی ہیں جب سرکار کا ہاں کاشتکاروں کے مابین درمیانی حیثیت رکھنے والا ایک ایسا گروہ پیدا ہو جاتا ہے۔ جو زمین سے مزارعوں کو بے دخل بھی کر سکے اور ان کا تقرر بھی کر سکے۔ کاشتکار کو اپنی آئینی حیثیت اور اس کے حقوق کی چنداں پرواہ نہیں ہوتی۔ تب تک اسے اپنی محنت کا مناسب صلہ ملتا رہے اور زمین پر اس کا قبضہ مستقل ہو۔ تاکہ وہ ذریعہ معاش حاصل کرے یا زمین کے کاشت کرنے کے سلسلے میں کسی فرد کی خواہشات کا تابع نہ ہو۔ ایسی زمینوں پر جو سرکاری ملکیت میں ہوں کام کرتے وقت کاشتکار کی حیثیت نسبتاً بہتر ہوتی ہے۔ اگرچہ وہ اس صورت میں بھی زمین کا مالک نہیں ہوتا۔ اس بہتر پوزیشن کی وجہ یہ ہے کہ باجموع حکومت کو اس بات سے کوئی دلچسپی نہیں ہوتی کہ وہ مزارعوں کو خواہ ایک جگہ سے دوسری جگہ منتقل کرتی رہے۔ بلکہ ایسی زمین پر ایک طرح سے ان مزارعوں کا حق قائم ہو جاتا ہے جو پہلے سے آباد ہوں۔ اور جب کاشتکار کا حکومت سے براہ راست تعلق ہوتا ہے تو اسے درمیانی حیثیت رکھنے والے گروہ کے ظلم و تشدد اور ہوس کاشتکار بھی نہیں ہونا پڑتا۔ بلکہ اس کی حالت بہتر ہوتی ہے۔ یہ درست ہے کہ اگر کاشتکار کے حق ملکیت کو تسلیم کر لیا جائے تو وہ اپنے آپ کو زیادہ محفوظ سمجھتا ہے۔ تاہم اگر زمین سرکاری ملکیت ہو تو بھی درمیانہ گروہ اسے اپنے مطالبات سے پریشان کرنے کے لئے موجود نہیں رہتا۔ اور کان کی خوشحالی کا راز اس میں ہے کہ اسے درمیانہ گروہ کے حقوق و اختیارات سے نجات حاصل رہے۔

کاشتکاروں کی زمینوں کی بحالی کا سبب اسلامی دنیا میں کاشتکاروں کی بحالی کی وجہ یہی درمیانہ گروہ ہے۔ اگر اسلام کے نزدیک حق ملکیت یا تو کاشتکار کو حاصل ہے یا بعض حالات میں حکومت کو، تو پھر آج اسلامی دنیا کے بہت سے حصوں میں کاشتکار کو درمیانی گروہ کے رحم و کرم پر چھوڑ دئے جانے کی کیا وجہ ہے جو اس کی محنت سے ناجائز فائدہ اٹھا رہے۔ اگرچہ اس سلسلے میں اسلامی دنیا کے بہت سے حصوں میں مختلف تاریخی واقعات اپنا اپنا کام کرتے رہے ہیں لیکن ان کے نتائج ایک ہی سے برآمد ہوئے ہیں ہندوستان میں برطانیہ نے اپنے ابتدائی دور حکومت میں جاگیر داری نظام کے ان تصورات کو رواج دیا اور انہیں زراعی انتظامیہ اور زمین کے حق ملکیت کے سلسلے میں نافذ کیا جو ان کے اپنے ملک میں اب تک کسی نہ کسی شکل میں باقی ہے۔ ابتدائی یورپی سیاح اور نظریین اس بنیادی اصول

کو سمجھنے سے قاصر ہے کہ ہندوستان میں اسلامی حکومت جاگیردارانہ نہیں تھی۔ بلکہ درحقیقت وہ ایک طرح کی نوکشاہی تھی۔ جس میں بعض ملازموں اور خدمت گزاروں کو لگان جمع کرنے کے سلسلے میں تنخواہیں دی جاتی تھیں۔ لیکن ایسے خدمت گزاروں کو ان علاقوں میں جہاں سے وہ لگان وصول کرتے تھے کسی قسم کے بھی مستقل حقوق حاصل نہیں تھے۔ یہ فقط لگان وصول کرنے کا ایک سہل طریقہ تھا۔ حکومت کسی کی طرف اپنے مالکانہ حقوق مارنے یا مستقل طور پر منتقل نہیں کرتی تھی۔ یہ لگان جمع کرنے والے زمین کی پیداوار میں حکومت کا حصہ جنس کی صورت میں بطور لگان اکٹھا کرتے تھے اور کوئی ایسا شخص جو اس سلسلے میں حکومت کی نمائندگی کرتا تھا۔ وہ صرف اس وقت تک کے لئے لگان اکٹھا کرتا تھا جب تک کہ کوئی خاص علاقہ اس کے سپرد رہتا۔ اور صرف حکومت کے لئے جنس کی صورت میں ملے اکٹھا کرنا ہی ملازموں کے ذریعے نہیں ہوتا تھا۔ بلکہ مالیہ کے اور شعبوں کی وصولی بھی انہی لگان وصول کرنے والوں کے ہاؤسٹے ملازموں کے ذریعے ہوتی تھی۔ اس قسم کی تعمیل زر و واجب الوصول کی مقدار میں قابل ادائیگی تنخواہ کے مطابق کی یا پیش کر دی جاتی تھی۔ اور جب کسی ایسے حاکم کا تبادلہ ایک علاقہ سے دوسرے میں ہوتا تو سہولت کے پیش نظر اس کے رقبہ تحصیل میں بھی تبدیلی کر دی جاتی۔ اس سے ظاہر ہے کہ جہاں تک سرکاری احکام کا تعلق تھا وہ یورپ کے جاگیرداروں اور ہندوستان کے مختلف تھے۔ لیکن جب برطانیہ نے بنگال پر قبضہ جمایا تو انہوں نے وہاں زمینداروں کا ایک نیا طبقہ پیدا کر دیا اور پھر اس کے بعد کاشتکاروں کے حقوق کا تحفظ کئے بغیر ایسے زمینداروں کو بندوبست و دوائی کے ماتحت مقررہ شرح پر لگان ادا کرنے کے عوض مستقل حقوق عطا کر دیئے۔ یہ اقدامات کچھ تو برطانیہ نے لاطینی کے باعث کئے کیونکہ ہندوستان کی زرعی انتظامیہ سے ناواقف تھے اور کچھ اس لئے بھی کہ وہ شعوری طور پر ایک مفاد پرست گروہ پیدا کرنا چاہتے تھے۔ یسین جب انگریز مقامی رہائشیوں سے کچھ واقف ہوئے لگے اور انہیں کچھ تجربے بھی ہوئے تو انہوں نے اپنے طریق کار کو کچھ بدلتا شروع کیا۔ برصغیر میں آج جو حالت دکھائی دیتی ہے وہ بڑی حد تک برطانیہ کی پیدا کردہ ہے۔ بعض علاقوں میں شروع ہی سے برطانوی حکمت عملی نسبتاً بہتر اور حالات سے واقفیت پر مبنی تھی۔ تقسیم ملک سے پہلے بعض علاقوں میں ایسے اقدامات بھی کئے گئے جو کاشتکار کے حق ملکیت کے تحفظ کے سلسلے میں تھے۔ تاہم ملک کا جو حصہ پاکستان کو ملا اس میں ایسے اقدامات ابھی نہیں کئے گئے تھے۔ لہذا پورے برصغیر میں پاکستان وہ حصہ زمین ہے جہاں انتہائی پس ماندہ اور نامنصفانہ حقوق ملکیت برقرار ہیں۔ مشرقی پاکستان میں تو صورت حال کو بہتر بنانے کے لئے بڑی حد تک مزروعہ زمینوں پر درمیان گروہ کے حقوق کو حکومت نے اپنے ہاتھ میں لے لیا ہے۔ پھر بھی کاشتکار کی حالت ابھی زیادہ اطمینان بخش نہیں اور شاید اس مسئلے پر اس وقت توجہ دی جائے گی جب حکومت اس اقدام کو پایہ تکمیل تک پہنچا چکے گی۔

مغربی پاکستان میں صورت حال انتہائی غیر تسلی بخش ہے۔ یہ خیال کیا گیا تھا کہ اس تمام علاقے کو ایک صوبائی وحدت بنادینے پر جاگیرداروں کے مفادات پر کچھ چوٹ پڑے گی اور ان کی حیثیت کمزور ہوگی۔ لیکن ابھی تک یہ

توصات پر عمل نہیں ہوئیں اور کاشتکار کی حالت ناگفتہ بہ رہی ہے۔ میان ممتاز دولتانہ نے پنجاب میں جو زرعی اصلاحات نافذ کرنے کی کوشش کی تھی ان سے کوئی دور رس نتائج پیدا نہیں ہو سکتے تھے۔ مگر اس کے باوجود ان پر بھی صحیح معنی میں عمل نہ ہوا۔ علاوہ بریں وہ کچھ اچھی طرح سوچی اور سمجھی ہوئی اصلاحات نہیں تھیں تاہم ان کے عمل در آمد میں جو دشواریاں پیش آئیں انھیں ابتدائی مراحل پر غور و فکر سے دور کیا جاسکتا تھا۔ سابق صوبہ سندھ کی صورت حال تو بدترین ہے اور کاشتکار باری کی حالت نہ صرف پاکستان بلکہ اسلام کے دامن پر بدنامی کی حیثیت رکھتی ہے۔ اور بھی بہت سے اسلامی ملکوں میں ایسے ہی حالات پائے جاتے ہیں۔ یہ سوال تعجب خیز ہے کہ ایسے ملکوں میں جہاں کسی غیر ملکی طاقت نے رخنہ اندازی نہیں کی اور روایات کا تسلسل برقرار رہا وہاں کیوں کہ اسلامی روایات اور قوانین کے ماتحت قائم نہ ہوتے زرعی نظام کی صورت مسخ ہوگئی؟ اس قسم کے حالات پیش آنے کی بہت سی وجوہات ہیں۔

اگر ہم برصغیر پر اسلامی عہد حکومت کے حالات کی طرف نگاہ اٹھائیں تو ہم یہ اسلامی ہند میں زرعی خرابیوں کا آغاز دیکھیں گے کہ درمیانہ گروہ کے طبقوں کے جرائم اس زرعی نظام میں پیدا ہو چکے

تھے۔ ایسا کاشتکار جو خراج ادا کرتا ہوا اور جو زمین کا مالک ہو وہ اپنی مرضی سے اپنی زمین کاشت کر دینے میں دوسروں سے بحیثیت مزدور مدد حاصل کر سکتا تھا۔ ابتدائی عہد میں جب زمین کی فراوانی تھی اور تنوعی محنت سے زمین کو زرخیز کر لایا جاسکتا تھا تو زرعی مزدوروں کا حصول بہت مشکل تھا۔ لیکن جب زمین بردباؤ اور بوجھ بڑھا اور روزگار کے دوسرے وسائل ختم ہونے لگے تو پھر زمین کی قدر و قیمت بھی بڑھی اور اس کے ساتھ ساتھ زمین سے محروم زرعی مزدوروں کا طبقہ بھی پیدا ہو گیا۔ ابتدائی ایام میں اس قسم کا طبقہ موجود تھا۔ لیکن آبادی کے بڑھنے اور زمین پر بوجھ کے زیادہ ہونے سے باعث یہ صبح ہوتا چلا گیا۔ اور تجارت اور کاروبار پر مغرب کے قبضے سے اسلامی ملکوں میں بد حالی پھیل گئی۔ اس بد حالی میں یورپ کے صنعتی انقلاب اور طریق زراعت کی ترقی نے بہت اضافہ کر دیا۔ کیونکہ ان حالات کے باعث مشرق کے ذرائع پیداوار فرسودہ ہو گئے اور مشرق مغرب سے مقابلے کا نااہل ہو گیا۔ تجارت تو پہلے ہی تباہ ہوئی تھی اب صنعت کو بھی زوال ہوا۔ ادھر تو حکومت کے وسائل اخطا پذیر ہوئے اور ادھر روزگار کے ذرائع بند ہو گئے۔ نتیجہ اس کا یہ ہوا کہ زمین پر بوجھ ناقابل برداشت حد تک بڑھ گیا۔ اور چونکہ سائیس کے میدان میں کوئی ترقی نہ ہوئی اس لئے فی ایکڑ پیداوار بھی نہ بڑھ سکی۔ دوسری طرف بعض ملکوں میں آبی وسائل میں چونکہ بہت کم ترقی ہوئی اور مزید زمین کو زیر کاشت نہ لایا گیا لہذا پیداوار میں کمی بڑھی ہی چلی گئی۔ بہت سے گھرنے اپنی معاش کے حصول کے قابل نہ رہے اور جہاں آبادی میں خاصہ اضافہ ہوا وہاں زمین پر افراطی بوجھ زیادہ ہوا۔ اس طرح زمین بکنے لگی۔ چنانچہ وہ لوگ جن کے پاس دوسرے کھیتی کرنے کے دوسرے ذرائع تھے انہوں نے اس پیسے سے زرعی زمین کو خریدنا شروع کیا۔ یہ اس لئے ہوا کہ روپیہ لگانے کے متبادل ذرائع موجود نہ تھے۔ چنانچہ چند ہاتھوں میں زمین کے واقفیتوں کے جمع ہونے کا عمل شروع ہوا۔

اور ادھر کاشتکار کی حیثیت ایسے زرعی مزدور یا ایسے مزارعہ کی ہو کر رہ گئی جسے کسی وقت بھی بے دخل کیا جاسکے۔ چونکہ ایسے مزدوروں کو نخواستہ پر ملازم رکھنے میں کچھ کاروباری خطرات درپیش تھے نیز یہ کہ وہی اقتصادیات میں سکے کا چلن عام نہیں تھا، اس لئے جاگیرداروں کا ایک ایسا طبقہ پیدا ہو گیا جو زرعی مزدوروں کو پیداوار کا ایک حصہ دے کر کام پر لگانے لگا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ زرعی مزدور اب وقتی مزدور نہ رہے جن کو جب چاہے ہٹا دیا اور جب چاہے لگا لو۔ بلکہ ان کی حیثیت پیداوار کے سماجی مزاخوں کی ہو گئی۔

قرون وسطیٰ میں جب کہ اقتصادی بد حالی ابھی نمایاں شکل میں عام نہیں ہوئی تھی۔ اسلامی ممالک کے زرعی ملکوں میں میلانی گروہ کی ملکیت زمین کے جراثیم کو اور ششکوں میں بھی موجود تھے۔ مثال کے طور پر برصغیر ہند میں مسلمان فاتحوں کو کچھ ایسے چھوٹے چھوٹے ریشیوں سے بلا پڑا جن کا مختلف النوع قانونی اقتدار مقامی عملوں میں قائم تھا۔ فاتحین ان سب کو بیک وقت ختم نہیں کر سکتے تھے اور ان میں سے بعض تو کبھی بھی ختم نہ ہوئے۔ مثال کے طور پر باجنداریا ستوں سے اسی قسم کا سلوک ہوا رکھا جاسکتا تھا جو ان کے قبول اطاعت کے وقت معاہدے کے تحت لے پاتا تھا۔ اس قسم کے معاہدوں میں مسلمان فاتحین کو کچھ ایسی مراعات ان لوگوں کو دینی پڑتیں جو انھیں مسلم فتوحات سے پہلے حاصل ہوتی تھیں۔ ان میں سے بعض کو باجنداریا ریشیا یا سنگلپنے علاقے میں فقط اس شرط پر تسلیم کر لیا گیا کہ وہ اسلامی سلطنت کے اقتدار اعلیٰ میں مداخلت نہیں کریں گے۔ ایسے راجاؤں کے ہاں ان کے اپنے طرز کے قوانین اور زرعی نظام موجود تھے۔ اور چونکہ ان کے اور کاشتکار کے درمیان بہت سے درمیانہ طبقے بھی موجود تھے، اس لئے وہ دستور کے مطابق جیسے تھے ویسے ہی رہے۔ ان چھوٹے چھوٹے ریشیوں کے ماتحت جو علاقے تھے۔ ان میں وہ عوام کے قائد بھی مانے گئے کیونکہ عوام خاندانی اور قبائلی اثرات سے ان کا دفاع اری کے ساتھ کہتا مانتے تھے۔ اس کے علاوہ یہ لوگ مقامی رسم و رواج اور پیداوار کی کیفیت سے پوری طرح باخبر بھی ہوتے تھے اور اس لئے بعض مجموعی فرائض کو انجام دینے کے لئے حکومت کی طرف سے انھیں اختیارات بھی دیے جاتے تھے۔ اگر وہ اپنے فرائض کو ادا کرنے میں کوتاہی سے کام لیتے تو انھیں سزائیں بھی دی جاتیں۔ تاہم یہ لوگ بہت کچھ اختیار رکھتے تھے اور بدامنی اور مرکزی حکومت میں کمزوری آجانے کے باعث ایسے ایسے رعایتی حقوق حاصل کر لیتے تھے جن کو ماننا امن میں حکومت ان کو چھین لینے کے لئے فکر مند رہتی۔ ان میں ایک چیز یہ بھی تھی کہ انھیں کاشتکار کو لوٹنے کی آزادی حاصل نہ ہو۔ ان لوگوں کی ایک عام عادت یہ تھی کہ وہ کاشتکاروں میں وہ رقوم تقسیم کر دیتے تھے جو انھیں حکومت کو ادا کرنی چاہئے تھیں۔ لیکن جب کوئی حکومت زیادہ مضبوط اور مستند ہوتی تو اس قسم کی بدعنوانیوں سے انھیں روکا جاتا تھا۔ اٹھارہویں صدی میں جب ایک منظم حکومت کی جگہ انتشار اور ابتری لائے لی تھی تو یہ بدعنوانیاں نہ صرف یہ کہ از سر نو زندہ ہو گئیں۔ بلکہ ہر مقامی سردار نے اپنی طاقت کو مضبوط تر بنالیا۔ چنانچہ بہت سے ریشیوں اور قائدوں نے کچھ ایسے اختیارات حاصل کرنے جو قانونی طور پر انھیں حاصل نہ ہو سکتے تھے۔

بنائیں برصغیر میں درمیانہ گروہ کے نمودار ہونے کی وجہ بڑی حد تک مرکزی حکومت کا انحطاط اور برطانیہ کی جانب سے ہندوستان کے زرعی نظام کو غلط طور پر سمجھنا ہے۔ اس حادثہ کا اسلام کے نظریہ طہیت اور اصول حکومت سے کوئی واسطہ نہیں۔ دیگر مسلم ممالک میں یہ حالت ایک حد تک تجارت اور صنعت کی بد حالی کے باعث پیدا ہونے والے اقتصادی بحران کی وجہ سے پیدا ہوئی اسلام ایک ایسے زرعی نظام اِمامی نہیں ہے جس میں مزارعین اپنے روزگار کے لئے زمیندار یا جاگیردار کے رحم و کرم پر ہوں۔ اور پھر ایسے جاگیردار جو بسن صدیوں میں ان مزارعوں کو ابتدائی شہری حقوق تک دینے کے لئے تیار نہ ہوں۔

جاگیرداری کے تباہ کن نتائج
 نامنصفانہ زرعی نظام قوموں اور ان کی سیاسیات کو جو سدھر پہنچاتا ہے اس کے بارے میں جتنا جی کہیں مبالغہ نہ ہو گا کسی ملک میں قانون جس نے کی اجازت دیتا ہو ضروری نہیں ہے کہ وہ منصفانہ بھی ہو۔ کیونکہ جس طرح قانون منصفانہ ہوتے ہیں۔ اسی طرح نامنصفانہ بھی ہو سکتے ہیں۔ بہر حال اکثر تو یہی ہوتا ہے کہ قوانین کسی قوم میں برسرِ اقتدار گروہ کی نمایندگی کرتے ہیں۔ اور یہ گروہ کمزور کو دبا کر نہ صرف انھیں نقصان پہنچاتا ہے بلکہ پوری قوم کو لے ڈوبتا ہے۔ اسلامی ملکوں میں اکثر یہ ہوا ہے کہ جاگیرداروں نے زرعی اصلاحات کی کوششوں کو ناکام بنا دیا ہے۔ اقتصادی نظام کے حلقہء عمل میں یہ بات ظاہر اور ثابت ہو چکی ہے کہ کسی ملک میں ایک ایسے لیٹریے لیتے کا پیدا ہو جانا اور پھر اس کا برقرار رہنا جو قوم کی کوئی سود مند خدمات سرانجام نہ دیتا ہو جو بحفاظت ناک ہونے کے اور کچھ نہیں ہے ایک قسم کے موذی لیٹریے ہیں جو اقتصادیات کے لئے بھی ویسے ہی تباہ کن ہوتے ہیں جیسے کسی اور زندہ نظام کے لئے۔ جہاں تک کسان کا تعلق ہے اُسے جب تک اپنی ملکیت کے مستقل تحفظ پر بھروسہ نہ ہو اس وقت تک وہ پوری محنت سے کام نہیں کرے گا۔ نتیجہ اس کا یہ ہو گا کہ زرعی پیداوار بڑھنے کی بجائے متواتر گھٹتی چلی جائے گی۔ بڑے بڑے جاگیرداروں کو اتنی بھاری آمدنی ہو جاتی ہے کہ انھیں پیداوار کو بہتر بنانے سے کوئی دلچسپی ہی نہیں ہوتی۔ محض نظریاتی سطح پر تو یہ دلیل پیش کی جاسکتی ہے کہ پیداوار میں اضافہ جاگیردار اور مزارعہ دونوں کے لئے یکساں طور پر مفید ہے۔ لیکن یہی ہوتا ہے جب جاگیردار بھی روشن دماغ ہو اور مزارع بھی۔ لیکن یہ روشن دماغی ہی وہ چیز ہے جو ایسے ماحول میں سب سے زیادہ ناپید ہوتی ہے۔ روشن دماغی کا تقاضا مفادات میں اشتراک اور شریک کا احترام ہوتا ہے۔ مگر یہ چیز اسی صورت میں ممکن ہے جب یہ رشتہ انصاف پر مبنی ہو۔ چنانچہ سندھ اور پنجاب کے بعض حصوں میں پیداوار کے گرنے کی وجہ یہ ہے کہ نہایت بے رحمی سے مزارعوں کی حق تلفی ہوتی ہے۔ ہم اپنی آنکھوں سے گرتی ہوئی پیداوار کو دیکھ رہے ہیں۔ چونکہ زمین سے محنت آمدنی کا چسکا پڑ گیا ہے، جس میں پھر بھی محنت نہیں کرنی پڑتی۔ اس لئے زمین کے حصوں میں چھینا چھٹی ہو رہی ہے۔ محض اس لئے کہ زمین کو چھپٹ لینے کے شوقین لوگ ایک دوسرے سے اپنے اپنے حصے کے بارے میں متفق نہیں ہو سکتے۔ اِپاشی کے بعض منصوبوں کی تکمیل کے باوجود زمینوں کی الاٹمنٹ کا کام زکا پڑا ہے۔

دین کو ٹیکس ادا کرنے والے شہریوں کے پیسے سے ترقی دی جاتی ہے۔ لیکن ٹیکس ادا کرنے والے کو اس سے کوئی فائدہ اس لئے نہیں پہنچتا، کہ طاقت ور گروہوں کی ہوس حصول زمین تسکین نہیں پاتی۔ جن ملکوں میں آبادی کی اکثریت مفلس زراعت پیشہ لوگوں پر مشتمل ہو ان کی عام قومی قوت خرید کم ہو جاتی ہے۔ چند ملکوں میں ملک کے محدود ذرائع پیداوار کے جمع ہو جانے کے باعث صنعتی طور پر ترقی یافتہ ملکوں سے درآمد کئے ہوئے قیمتی سامان کی منڈی تو پیدا ہو جاتی ہے، لیکن اس سے وسیع بنیادوں پر قائم ہونے والی گھریلو صنعت کو کچھ مدد نہیں ملتی۔ اگر ملک کی آبادی زیادہ ہو تو ناقص زندگی نظام اور پیداوار کی طرف سے جاگیردار اور مزاحم دونوں کی عدم توجہی غلطی کی قلت پر منتج ہوتی ہے جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ قابل قدر زرعی پیداوار کی درآمد پر صرف ہو جاتا ہے۔ اس کے علاوہ ضرورت سے کم خوراک ملتی ہے۔ بلکہ فاقوں تک نوبت پہنچتی ہے۔ انسانی محنت کا زیاں ہوتا ہے۔ کیونکہ ذرائع پیداوار سائنسی ترقی سے مطابقت نہیں رکھتے اور نیم بے روزگاری کی حالت پیدا ہو جاتی ہے جو کھلی بے روزگاری سے بھی بدتر ہوتی ہے۔ کیونکہ اول تو اس کا پتہ نہیں چلتا۔ دوسرے اس سے اس حد تک محرومی کا احساس پیدا نہیں ہوتا جو نئے ذرائع کی تلاش میں مددگار ثابت ہو۔

عام آبادی اور خوش حال طبقوں کی معاشرت میں اس قدر تفاوت پیدا ہونے سے یہ باور کرنے میں کچھ دقت ہی پیش آتی ہے کہ وہ ایک ہی قوم یا ایک ہی نوع انسانی سے تعلق رکھتے ہیں انسانیت کی تذلیل ہوتی ہے اور انسان و انور کی سطح پر آگرتا ہے۔ اسلام نے اخوت المسلمین اور نوع انسانی کی عزت و احترام کا جو سبق دیا تھا اسے فروغ و حرور کی قربان گاہ پر مصیبت چرماھا دیا جاتا ہے اور یوں اسلامی بھائی چارے کا جامہ پارہ پارہ ہو جاتا ہے۔

امور سیاست میں اس تفاوت کے باعث جو بدعنوانیاں پیدا ہوتی ہیں، ان سے انصاف کی عمارت زمین پر آگرتی ہے اور ہر طرف بدکرداری کا دور دورہ ہوتا ہے۔ دولت والے چند لوگ سرکاری ملازمین کو فخریہ شناسی سے غافل کر دیتے ہیں اور ملک کی انتظامیہ میں رشوت، خویش پروری، جانبداری، کثرت پروری اور ناانصافی پھیلتی چھوتی ہے۔ کیونکہ چند دولت مند لوگوں کو خوش کر کے حکام پر قسم کے جرم کر گزرتے ہیں اور کام اور استعداد کار کی طرف توجہ نہیں دیتے۔ پھر ایسی صورت حال پیدا ہو جاتی ہے کہ بغیر اثر و رسوخ کے وسیلہ کے کوئی کام نہیں ہو سکتا۔ صنعت کا طبقہ اور دوسرے طبقے استعداد کار اور وقت پر کام کی ضرورت کو سمجھتے ہیں۔ لیکن جاگیرداران چیزوں کی اہمیت نہیں جانتا۔ کیونکہ اس کے طریقہ ہائے کاروبار میں کی استعداد کار سے اتنے زیادہ دور ہوتے ہیں کہ وہ استعداد کار کی ضرورت کو سمجھنے سے قاصر رہتا ہے۔ پھر اس کا یہ یہ اور طرز حیات اصولوں سے کچھ اس قدر ہٹا ہوا ہوتا ہے کہ وہ سمجھ ہی نہیں سکتا کہ انتظامیہ کو کچھ قواعد و ضوابط کے ماتحت چلنا چاہئے۔ لہذا وہ قواعد و ضوابط کو اپنے اثر و رسوخ کو نظر انداز کرتے ہوئے لاقانونیت پیدا کرنے میں کامیاب ہو جاتا ہے۔ یہی وجہ ہے کہ ڈکٹیٹر شپ کھلے طور پر یا مخفی انداز میں انہی جگہوں پر پیدا ہوتی ہے جہاں جاگیرداروں کو من مانی

رہنے کی کھلی آزادی ہوتی ہے۔

صنعتی سرمایہ دار کے وسائل بڑے وسیع ہوتے ہیں۔ اور ان وسائل سے وہ انتظامیہ اور حکومت کو بے اصولی کے راستے پر چلا سکتا ہے اور چلاتا بھی ہے۔ لیکن اس کے باوجود اس کا طریق کار زیادہ تر فریب و سیاست آمیز ہوتا ہے۔ اور اس کے معیار جاگیردار کی سطح تک نہیں گرتے پاتے اس کے علاوہ سرمایہ دار کم از کم امن و امان کو اس حد تک برقرار رکھنا چاہتا ہے جس حد تک جاگیردار نہیں چاہتا۔ جاگیردار سیاست میں جو بے اصولی پیدا کرتا ہے۔ اس کی بدترین شکل یہ ہے کہ وہ انتخابات کو اپنی مرضی کے مطابق کر لیتا ہے۔ اس کا اپنے مزارعوں پر اقتدار اس قدر زیادہ ہوتا ہے کہ وہ انہیں دھکی دھونس اور دھاندلی کے ذریعے سے ہر بات منوا سکتا ہے اور طاقتور ہونے کی وجہ سے مقامی حکام کو دبا کر ان سے کام لیتا ہے۔ نتیجہ اس کا یہ ہوتا ہے کہ اصول و عقائد پر چلنے والے کسی بھی سیاسی کارکن کے لئے یہ ناممکن ہو جاتا ہے کہ وہ انتخابات میں کامیاب ہو سکے۔ یہی وجہ ہے کہ اثر اور طاقت کے ذریعے جاگیردار اکثر منتخب ہو جاتے ہیں۔ جس کا لازمی نتیجہ یہ نکلتا ہے کہ انہیں رائے عامہ کا کچھ بھی احترام نہیں رہتا جس قسم کی پالیسی چاہیں اختیار کر سکتے ہیں۔ خواہ وہ ملک سے غداری ہی کیوں نہ کریں۔ لیکن اس کے باوجود وہ اپنے حلقوں سے دباؤ منتخب ہو جاتے ہیں۔ اور سازش اور جوابی سازش کا کھیل بنی کر کسی جواب دہی کے خوف کے کھیلے رہتے ہیں۔ چنانچہ جمہوریت ایک کھیل بن جاتی ہے اور حکومت کا استحکام ختم ہو جاتا ہے۔ راتوں رات وہ اپنی پالیسیوں کو ادا اصولوں کو بدل دیتے ہیں اور حکومتوں کی تشکیل کرتے ہیں یا انہیں توڑتے ہیں اور یہ سب کچھ اصولوں کی خاطر نہیں بلکہ اپنے آپ کو برسر اقتدار رکھنے کی خاطر کیا جاتا ہے۔ اور اقتدار سے اس لئے ٹھٹھے رہنا چاہتے ہیں کہ اپنے خود غرضانہ اور قابل نفرت مقاصد کو پورا کرتے رہیں۔ پاکستان کی بعض صوبائی اسمبلیوں کی تاریخ ان باتوں کی شہادت پیش کرتی ہے۔ جس قدر کسی اسمبلی میں جاگیرداروں کا زیادہ قبضہ ہوتا ہے، اسی قدر اس کا ریکارڈ بھی زیادہ خراب ہوتا ہے۔ خود مرکزی حکومت میں پہلے وزیر اعظم کی شہادت کے بعد سے اسی قسم کے رجحانات کارفرما رہے۔

جاگیرداری کی پیدا کردہ یہ نمایاں دوسرے مسلم ممالک میں بھی موجود ہیں۔ چنانچہ ایک مسلم ملک میں سیاسی زندگی کی بد عنوانیوں کی بیخ کنی کے لئے بادشاہ کو تخت سے اتارنے اور انقلاب پیکار کرنے کی ضرورت محسوس ہوئی۔ ایک اور ملک میں یہ حالت ہے کہ زمین کی ملکیت کا نظام کچھ ایسا ہے کہ حکومت خواہ کتنی ہی غیر مقبول کیوں نہ ہو اس کا دوبارہ برسر اقتدار آنا یقینی ہے کیونکہ دیہاتی علاقوں میں مقامی لیڈروں کو بڑے قلیل عرصے کے لئے زرخیز زمین پر پڑ رہی جاتی ہے۔ لہذا اگر ایسے لیڈروں کو زمینوں پر قبضہ رکھنا مقصود ہو تو لامحالہ انہیں اپنا دوٹو اسی کو دینا پڑے گا جس کے لئے انہیں ہدایت کی گئی۔ یہ چیزیں صحت مند نہ سیاسی پالیسیوں کی علامت نہیں۔ اگرچہ ایسی پالیسیوں میں اور بھی بہت سے تقاضے موجود ہیں۔ لیکن دراصل یہ زمین کی ملکیت کا نظام ہے۔ ملک میں رہا گیا اور وہ اندلی کا باعث

ہے۔ یہ ایک ایسا مرض ہے جو اسلامی ملکوں کے لئے بربادی کا سبب ہے۔

موثر علاج

ان تمام مذکورہ بالا باتوں کے مان لینے کے بعد سوال یہ رہ جائے کہ آخر اس کا علاج کیا ہے؟ اس بات میں کسی قسم کے شک کی گنجائش ہی نہیں ہے کہ مرض کا موثر علاج اور میڈیکوہ کا خانہ کر دینا ہے۔ لیکن اس راہ کے اختیار کرنے میں کچھ دشواریاں بھی ہیں۔ سب سے بڑی رکاوٹ تو جاگیرداروں کی طاقت ہے۔ اس خود غرض طبقے کا طرز عمل ہی بعض ملکوں میں خونیں انقلاب اور بغاوت کا باعث بنا۔ لیکن یہ علاج بڑا انتہا پسندانہ ہے۔ اور اس سے کچھ ایسی قوتیں بروئے کار آجاتی ہیں جن پر قابو پانا مشکل ہوتا ہے۔ اس کے ذریعے آمریت کا قیام عمل میں آتا ہے۔ جو بعض اوقات پہلے سے بھی زیادہ یا اسی حد تک بے رحمی سے عوام کا کچور نکال دیتی ہے۔ اس کے علاوہ صحیح یا غلط تاریخی طور پر بعض ایسے حقوق پیدا ہو چکے ہیں جن کی نوعیت اقتصادی ہے۔ ایسے حقوق کو مناسب معاوضے کے بغیر ختم نہیں کیا جاسکتا اور نہ ان کے بارے میں ہمد بازی ہی سے کام لیا جاسکتا ہے۔ اگر ذاتی جائیداد یا ملکیت کو انتہا پسندانہ طریقے سے چھین لیا جاتا ہے تو اس سے ملک میں عدم اعتماد بھی پیدا ہوتا ہے اور بعض اور دشواریاں بھی جنم لیتی ہیں۔ مسلمانان عالم جب ذاتی ملکیت کے حق کے احترام کا سوال اٹھاتے ہیں تو وہ کوئی غلط بات نہیں کہتے۔ جاگیرداروں سے ان کے حقوق لئے جانے تو چاہئیں لیکن ان کی قیمت کون ادا کرے گا اور وہ قیمت کہاں سے آئے گی۔ اگر حکومت مناسب معاوضہ ادا کرتی ہے تو پھر اس صورت میں ٹیکس ادا کرنے والوں کو یہ قیمت ادا کرنی پڑیگی۔ سوال یہ ہے کہ کیا ایسا کرنے سے ٹیکس ادا کرنے والوں کو مناسب فائدہ بھی پہنچے گا۔ مالیاتی نقطہ نظر سے فیصلہ کرتے ہوئے اس چیز کا جواز اس بناء پر دیا جاتا ہے کہ ایسا کرنے سے ٹیکس ادا کرنے والوں کو بہت سے بالواسطہ فوائد حاصل ہوں گے۔ لیکن اگر اس چیز سے کوئی براہ راست فائدہ نہ پہنچے تو ایسی صورت میں ٹیکس ادا کرنے والوں کو اپنے لگائے ہوئے سرمایے سے منافع حاصل کرنے کے لئے بہت دیر انتظار کرنا پڑے گا۔ پھر اس صورت میں بھی منافع شاید نہ مل سکے، اگر کاشت کار کی حالت میں کوئی تبدیلی واقع نہ ہو۔ اب سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ کیا یہ ممکن نہیں کہ کوئی ایسا لائحہ عمل اختیار کیا جائے جو مناسب بھی ہو اور قابل عمل بھی۔

اس قسم کے انتظام کی ضرورت اس لئے پیدا ہوتی ہے کہ قانون مزارعت جیسے کم تر قوانین سے حسب دلخواہ نتائج پیدا نہیں ہو سکتے۔ کیونکہ ایسے قوانین جاگیرداروں کی مداخلت سے بے اثر ہو کر رہ جاتے ہیں۔ پھر اس کے ساتھ ہی یہ بنیادی اعتراض بھی قائم رہتا ہے کہ کاشتکار کا معیار زندگی اس حد تک بلند نہیں ہوتا کہ وہ زیادہ ترقی یافتہ ذرائع پیداوار سے مستفید ہو سکے۔ لہذا کاشتکاروں کو یہ ہدایت کرنی چاہئے کہ وہ جاگیردار یا زمیندار کے حقوق حاصل کریں۔ اور اس عمل کو کامیاب بنانے کے لئے حکومت کو ایک دیانت دار دلال کی حیثیت اختیار کرنی چاہئے۔ حکومت کو سب سے پہلے زمین کی مناسب قیمت مقرر کرنی چاہئے۔ اور اس قیمت کو سالانہ قسطوں کی شکل دینا چاہئے۔ قیمت کی ادائیگی کی

تحت میں سال تک ہونی چاہئے۔ یہ چیز جاگیرداروں کے لئے اتنا وقت ضرور ہتیا کر سکے گی کہ وہ نئے نظام کیلئے اپنے آپ کو تیار کر لیں۔ ادھر کاشتکار کو چاہئے کہ وہ باقاعدہ طور پر سالانہ لگان کے ساتھ ان قسطوں کو ادا کرے۔ یہ قسطیں اس انداز سے مقرر ہونی چاہئیں کہ کوئی قسط بھی نقد قیمت کے لحاظ سے اس مقدار سے نہ بڑھے جو زمیندار پیداوار میں سے اپنے حصہ کی حیثیت سے وصول کرتا ہے۔ اس صورت میں کاشتکار پر بوجھ نہیں پڑے گا۔ کیونکہ اسے اتنی ہی رقم ادا کرنی ہوگی جتنی وہ پہلے کر رہا ہے۔ اس مدت میں بھی جب کہ وہ قسطیں ادا کر رہا ہو گا وہ پہلے سے نسبتاً بہتر حالت میں ہوگا کیونکہ اس کا قبضہ محفوظ ہو گا اور وہ اپنے آپ کو زمین کا مالک سمجھنا شروع کر دے گا۔ قوم کو بھی اس صورت میں فائدہ ہوگا۔ کیونکہ کاشت کار زمین اور پیداوار کو بہتر بنانے کی زیادہ کوشش کرے گا۔ بہت تھوڑے مدت میں پیداوار بہتر ہو جائے گی اور لگان اس میں اضافہ ہونا چلا جائے گا۔ حکومت کو جاگیرداروں کو یہ ضمانت دینا چاہئے کہ لگان ان کی زمین کی منصفانہ قیمت ملے گی۔ پھر اس کے ساتھ ہی ساتھ انشورنس کی ایسی اسکیم جاری کی جانی چاہئے کہ جب فصل خراب پیدا ہو اور کاشت کار ناگزیر اپنی قدرت سے باہر حالات کی بنا پر قسطوں کو ادا نہ کر سکے تو حکومت کاشتکار سے وصول کردہ قیمت کی تبدیلی کم تر تھی صد مقدار ہر سال جاگیردار کو نقدی کی صورت میں دے اور باقی مقدار کو ایسی صنعتوں کے حصول اور تنکات کی صورت میں ادا کرے جو مستحکم ہوں۔ تاکہ ابتدائی مشکلات پر قابو پانے کے بعد جاگیردار ملک کی ترقی میں حصہ لے سکے اور صنعتی پیداوار کے ثمر سے بہرہ اندوز ہو سکے۔ کسانوں سے وصول ہونے والی کل سالانہ رقم بعض علاقوں کے موجودہ لگان کی رقم سے کہیں زیادہ ہوگی۔ اس رقم کو مفید اور تعمیری منصوبوں میں لگایا جاسکے گا اور یوں درمیانہ گروہ کے زمین سے تعلق حقوق کو ختم کرنا مجموعی طور پر فائدہ مند ہوگا۔

جاگیرداری کو ختم کرنا ہی ایک ایسا کام نہیں جو ضروری ہے بلکہ اس قسم کے سوالات بھی درپیش ہیں کہ ایک شخص یا ایک کنبے کو بیک وقت کس قدر زمین پر قابض ہونا چاہئے۔ یہ اس لئے ضروری ہے کہ اگر ہم جاگیرداری کی برائیوں کو ایک نئی شکل میں ابھرنے سے روکنا چاہتے ہیں تو اس کا بھی انتظام ہو کہ پیسے والے لوگ زمین خریدنے نہ پائیں۔ اس کے علاوہ چھوٹے چھوٹے قطعہ ہائے زمین کو امداد باہمی کی انجمنوں اور قانون سازی کے ذریعے جمع کیا جاسکتا ہے۔ لیکن چونکہ ان مسائل کا براہ راست زمین کے ملکیتی حق سے کوئی تعلق نہیں ہے اس لئے میں ان پر کسی قسم کی رائے زنی سے اجتناب کرتا ہوں۔

یہ سوال کیا جاسکتا ہے کہ کیا عوامی مفاد کے لئے جبراً ملکیتی حقوق کو مالک کی مرضی کے بغیر چھین لینے کی اسلام میں اجازت ہے؟ اس کا جواب یہ ہے کہ اسلام ملکیت کے ایسے غیر محدود نظریے کو تسلیم نہیں کرتا جو کسی فرد سے نا انصافی پر مبنی ہو اور جو عوامی بہتری کے خلاف ہو۔ بلکہ ملکیت کے غلط استعمال سے اگر معمولی سا فائدہ بھی پیدا ہو تو اسلام اس کی بھی اجازت نہیں دیتا۔ قرون وسطیٰ میں حبشیہ (محبیب) کا شبیحہ اس بات پر پوری توجہ رکھتا تھا اور نہ صرف یہ کہ وہ ناجائز استعمال

کا تدارک کرتا تھا، بلکہ ایسے لوگوں کو سزا میں بھی دیتا تھا جو اپنی بد اعمالیوں پر اصرار کرتے تھے۔ تاہم ان ملکوں میں جہاں زمین ارض الملکت تھی وہاں ایسے قانونی مسائل پیدا نہیں ہوئے تھے۔ کیونکہ ملکیت کا جھگڑا موجود ہی نہیں تھا۔ برصغیر ہندو پاکستان میں انگریزوں نے اس نظریے کی ترویج کی کہ زمین کی ملکیت کا حق حکومت کو حاصل ہے۔ اس تبدیلی کو لوگوں نے آسانی سے قبول کر لیا کیونکہ اس میں کسی قسم کے احتجاج کی مثال نہیں ملتی اس لئے حکومت کی تبدیلی اور مسلمانوں کے ہاتھ سے طاقت کے چلے جانے کے باعث قدیم تر نظریے کو اب درست نہیں قرار دیا جاسکتا کیونکہ حکومت بجا طور پر یہ کہہ سکتی ہے کہ وہ زمین پر قبضہ جمانا نہیں چاہتی بلکہ کچھ ایسے حقوق حاصل کرنا چاہتی ہے جو اس کی پالیسیوں کی وجہ سے پیدا ہو گئے ہیں اور جنہیں قانون کے ذریعے بدلنا نہیں جاسکتا۔ لہذا حکومت پر یہ الزام عائد نہیں ہوگا کہ وہ مالکوں کی مرضی کے بغیر زمینوں پر قبضہ کرنا چاہتی ہے بلکہ وہ تو درمیانہ گروہ کے حقوق کو حاصل کرے گی اور مناسب معاوضہ دے کر ایک ایسی چیز کو واپس لے گی جو اس نے خود عطا کی تھی۔ تاہم یہ سب کچھ ایک نظری بحث ہے کیونکہ کوئی حکومت حقوق ملکیت کو استفادہ مضبوط اور ناقابل شکست نہیں سمجھتی کہ مناسب معاوضے کو جسے کسی آزاد حکومت نے لے لیا ہو اور اگر کے وہ ان حقوق کو حاصل نہ کر سکے۔ میرے خیال میں ملکیت کا یہ تصور اسلام کی روح کے منافی نہیں ہے۔ ایک اسلامی حکومت کا یہ فرض ہے کہ وہ ایسے حقوق کو ختم کرے یا انہیں چھین لے جو پوری قوم کے لئے نقصان دہ ہوں۔ کئی ایک مہذب نظام آئین میں جائداد اسی حد تک محفوظ ہے کہ اسے مناسب معاوضے کے بغیر چھینا نہیں جاسکتا۔ اسلامی قوانین اس سلسلے میں مستثنیات کی حیثیت نہیں رکھتے، فقہیوں نے اس بات کو تسلیم کیا ہے۔ مثال کے طور پر اگر فوج جہاد پر جا رہی ہو تو اس کے راستے میں کھیتوں کی کھڑی فصلیں اس کو گزرنے سے نہیں روک سکتیں اور انہیں تباہ یا ضائع کر دیا جائے گا۔ اس کے لئے جو شرط لازمی ہے وہ یہ ہے، فصل کے مالک کو مناسب اور منصفانہ معاوضہ دے دیا جائے۔ یہ نہیں ہو سکتا کہ فوج آگے بڑھے سے رک جائے صرف اس لئے کہ مالک اپنے حقوق ملکیت کے قلعے میں اس قدر محفوظ ہے کہ وہ ایک جائزہ صحیح نصب العین کے لئے لڑنے والی فوجوں کو آگے بڑھنے سے روک سکتا ہے۔ یہ درست ہے کہ ملکیتی حقوق کو صرف اسی وقت چھیننا چاہئے کہ جب ایسا کرنا مفاد عامہ کے لئے ضروری ہو۔ لہذا درمیانی گروہ کے حقوق کو چھین لینے کے لئے کوئی قانونی رکاوٹ پیدا نہیں ہوتی۔ بلکہ حقیقت تو یہ ہے کہ ایک اسلامی حکومت پر فرض عائد ہوتا ہے کہ وہ اس قسم کے حقوق کو ختم کرے۔

مصنفہ پروفیسر محمود احمد

قیمت چار روپے چار آنے

ادارہ ثقافت اسلامیہ، کلب روڈ، لاہور

مسئلہ زمین اور اسلام