

قانون سازی

کا

حق کے حاصل ہے

قطعہ ۲

ب۔ قانون کبھی خود مکتفی نہیں ہو سکتا۔ مختلف وجوہ کی بناء پر اس کے ساتھ اخلاق کا ہم رشتہ پر ناضر ہی ہے۔

(الف) مثلاً ایک مقدمہ قانون کے سامنے آتا ہے۔ اس وقت اگر خالص سچائی نظر عام پر نہ آئے تو قانون کا عادلان مقصد کبھی پورا نہیں ہو سکتا۔ اگر فرمانیں اور گواہ عدالت میں سچ بنتے سے گریز کریں تو انصاف کا خالق ہر جا ہے گا۔ اور اس کے قیام کی سادی کو ششیں بیکار ثابت ہو گی گویا قانون کے ساتھ کسی ایسے ماورائے قانون تصور کی جبی لازمی ضرورت ہے جو لوگوں کے لئے سچ بولنے کا مرک بن سکے۔ سچائی کے لازم قانون و انصاف ہونے کا اعتراف دنیا بھر کی عدالت اس طرح کرتی ہیں کہ وہ ہر گواہ کو جبود کرتی ہیں کہ وہ سچ بولنے کی قسم کھائے اور علفت الٹاکر اپایا جائے۔ قانون کے لئے مذہبی اعتقادات کی اہمیت کی ایک نہایت واضح مثال ہے۔ مگر جدید سوسائٹی میں مذہب کی حقیقتی اہمیت چونکہ ہر پہلو سے ختم کر دی گئی ہے اس لئے عدالت کی مذہبی قسمیں اب صرف ایک روایت بلا مسخرہ بن ہیں کہ وہ کئی ہے۔ اور ان کا کوئی واقعی نامہ باقی نہیں رہا ہے۔

(بے) اسی طرح یہ سچی ضروری ہے کہ قانون جس فعل کو جرم قرار دے کر اس پر سزا دینا چاہتا ہے اس کے بازے میں خود سماج کے اندر بھی یہ احساس موجود ہو کہ یہ فعل جرم ہے جو حص قانونی کوڑ میں پچھے ہوئے الفاظ کی بناء پر وہ فضایا نہیں ہو سکتی جو کسی جرم پر سزا کے اطلاق کے لئے دکار ہے۔

ایک شخص جب جرم کرے تو اس کے اندر مجرمانہ احساس (GUILTY MIND) کا پایا جانا ضروری ہے وہ خود اپنے آپ کو جرم سمجھے اور سارے سماج اس کو جرم کی نظر سے دیکھے، پولیس پرے اعتماد کے ساتھ اس پر دست اندازی کرے، عدالت میں بیٹھنے والا جس پوری آنادگی قلب کے ساتھ اس پر سزا کا حکم بھاری کرے۔ دوسرے لفظوں میں ایک فعل کے ”جرم“ ہونے کے لئے اس کا ”لناہ“ ہر نا ضروری ہے، قانون کے تاریخی مکتب فکر کا یہ کہنا کہ — ”قانون سازی عجیب کامیاب ہوتی ہے جبکہ وہ انسان کے داخلی اعتقادات (INTERNAL CONVICTIONS) کے مطابق ہر جیس کے لئے قانون وضع کیا گیا ہے۔ اگر وہ اس سے غیر متعلق ہو تو ایسے قانون کا ناکام ہونا عینی ہے اپنے مخصوص مکتب فکر کے استدلال کے طور پر تو صحیح نہیں ہے۔ مگر اس میں ایک خارجی صداقت بدشک موجود ہے۔

(ج) ان سب چیزوں کے ساتھ یہ بھی ضروری ہے کہ قانون کے عمل درآمد سے پہلے سماج کے اندر ایسے محرکات موجود ہوں جو لوگوں کو جرم کرنے سے روکتے ہوں۔ صرف پولیس اور عدالت کا خوف اس کے لئے کافی نہیں بن سکتا، یونیک پولیس اور عدالت کے اندازی سے تو رثوت، سفارش، غلط وکالت اور جھوٹی گواہیاں بھی بچا سکتی ہیں۔ اور اگر ان چیزوں کو اسلوک کر کے کوئی شخص اپنے آپ کو جرم کے قانونی انجام سے بچاے جائے تو پھر اسے منزدہ کوئی اندازی باقی نہیں رہتا۔

خلافی قانون میں ان تمام چیزوں کا جواب موجود ہے۔ خلافی قانون کے ساتھ مذہب و آنحضرت کا عقیدہ وہ مادرائے قانون پذیرا کرتا ہے جو لوگوں کو سچائی پر ابھارے، وہ اس درج موفر ہے کہ اگر کوئی شخص وقتی مفاد کے تحت جھوٹا حلقت اٹھائے تو اپنے دل کو لامست سے نہیں بچاسکتا۔ ویسٹرن سرکٹ کی عدالت میں ایک پھر نصب ہے جو اس واقعہ کی پاہد تازہ کرتا ہے کہ ایک گواہ نے قسم کے عام کلمات دہرانے کے بعد یہ بھی کہا تھا کہ ”اگر میں جھوٹ بولوں تو خدا یعنی جان یہیں قبض کرے“؛ چنانچہ وہ شخص وہیں وصراحت میں گرا اور کہ اس کا خاتمہ ہو گیا۔ اس طرح کے واقعات اور بھی پیش آتے ہیں۔ اسی طرح جرم کے فعل شنیع ہونے کا نام احساس بھی محض ایجاد کے پاس کر دے ایکٹوں کے ذریعہ پیدا نہیں ہو سکتا۔ اس کی بھی واحد بنیاد خدا

اور آخرت کا عقیدہ ہے۔ اسی طرح جرم نہ کرنے کا حکم بھی صرف مذہب ہی پیدا کر سکتا ہے۔ یکونکہ مذہب صرف قانون نہیں دیتا بلکہ اسی کے ساتھ یہ تصور بھی لانا ہے کہ جس نے یہ قانون عائد کیا ہے وہ تمہاری پوری زندگی کو دیکھ رہا ہے، تمہاری نیت، تمہارا قول، تمہاری تمام حرکتیں اس کے دیکارڈ میں ٹلے طور پر ضبط ہو چکی ہیں۔ مرثے کے بعد تم اس کے ساتھ پیش کئے جاؤ گے۔ اور تمہارے ملکن نہ ہو کا کتم اپنے جرم پر پردہ ڈال سکو۔ آج الگ سزا سے بچنے کے قدومنا کی سزا سے کسی طرح بچنے نہیں سکتے۔ بلکہ دنیا میں اپنے جرم کی سزا سے بچنے کے شے اگر تم نے غلط کوششیں کیں تو آخرت کی عدالت میں تمہارے اوپر دہرا مقدمہ چلے گا۔ اور دہانیکی ایک الگی سزا طے گی جو دنیا کی سزا کے مقابلے میں کروڑوں گناہ سخت ہے۔

۵۔ انگلستان کی تاریخ کا ایک واقعہ ہے۔ جیمز اول (JAMES I) نے اعلان کیا کہ وہ مطلق العنای بادشاہ کی طرح حکومت کر سکتا ہے۔ اور مددتوں میں استغاثہ اور مرافعہ کے بغیر معاملات میں آڑنی فیصلے دے سکتا ہے۔ یہ مشہور چینی جسٹس لارڈ کوک (COKE) کا نام تھا۔ وہ ایک مذہبی آدمی تھے اور اپنے دن کا ایک بڑھتائی حصہ عبادت میں بس رکیا کرتے تھے، انہوں نے بادشاہ سے کہا ”تمہیں فیصلہ کرنے کا کوئی حق نہیں ہے، تمام مقدمات عدالت میں جانے چاہیں۔“ بادشاہ نے کہا ”میرا خیال ہے اور یہی میں نے سنایا ہے کہ تمہارے تو انہیں کی غیاد عقل پر رکھی گئی ہے۔ تو کیا مجھ میں بجول سے کم تر عقل ہے۔“ چینی جسٹس نے بحاب دیا: تم بلاشبہ بہت علم و ملکیت کے مالک ہو، لیکن قانون کے لئے بڑے تجربے اور مطابع کی خودرت ہے۔ یہ تو ایک سہری پیمائش ہے جس سے رعایا کے حقوق کی پیمائش کی جاتی ہے۔ اور خود جناب واللہ کی حفاظت کی جاتی ہے۔ بادشاہ نے انتہائی عصہ ہو کر کہا کیا میں بھی قانون کے ماتحت ہوں، ایسا کہنا تو غداری ہے۔ لارڈ کوک نے برکٹین (BRACKET) کا حوالہ دیتے ہوئے کہا:

”بادشاہ کسی آدمی کا ماتحت نہیں، مگر وہ خدا اور قانون کا ماتحت ہے۔“

حقیقت یہ ہے کہ اگر ہم خدا کو قانون سے الگ کر دیں تو ہمارے پاس یہ کہنے کی کوئی معقول بنیاد نہیں رہتی کہ۔۔۔ ”بادشاہ قانون کے ماتحت ہے۔“ یکونکہ جن افراد نے خود اپنی رایوں سے قانون بنایا ہوا، جن کے اذن (SANCTION) سے وہ قانونی طور پر جاری ہوا ہو، جو اس کو باقی رکھنے یا بہلنے کا حق رکھتے ہوں۔ آخر کس نبایر وہ اس کے ماتحت ہو جائیں گے۔ جب انسان ہی قانون ساز ہو تو بالکل فطری طور پر وہ خدا اور قانون دولت کا جامع ہو جاتا ہے۔ وہ خود ہی خدا اور خود ہی قانون

ہوتا ہے۔ ایسی حالت میں قانون سازوں کو قانون کے دائرے میں لانے کی کوئی صورت باقی نہیں رہتی۔

یہی وجہ ہے کہ تمام جمہوریوں میں شہری مساوات کے اصول کو تسلیم کرنے کے باوجود قانونی طور پر سب یکساں نہیں ہیں۔ اگر آپ ہندوستان کے صدر، گورنر، وزیر یا کسی افسر اعلیٰ پر مقدمہ چلانا چاہیں تو آپ اسی طرح اس کے خلاف مقدمہ نہیں چلا سکتے۔ جیسے ایک عام شہری کے خلاف آپ کر لیتے ہیں۔ بلکہ ایسے کسی مقدمے کو عدالت میں سے جانے سے پہلے حکومت سے اسکی اجازت لینی ہوگی۔ دستور ہند کی دفعہ ۳۶۱ کے تحت صدر جمہوریہ اور ریاستوں کے گورنر کے نئے یہ تحفظ دیا گیا ہے کہ پارلیمنٹ کی اجازت کے بغیر کسی عدالت کو یہ حق حاصل نہیں ہے کہ ان کے خلاف کسی دعوے کی سماعت کر سکے۔ اسی طرح وزراء کے خلاف مقدمہ دائر کرنے کے نئے حکومت سے پہلی اجازت حاصل کرنا ضروری ہے۔ بلکہ تعزیریات ہند کی دفعہ ۱۹ کی رو سے "کوئی بچ جمیٹ یا کوئی سرکاری ملازم جو مرکزی یا صوبائی حکومت کی اجازت کے بغیر اپنے عہدہ سے معروض نہ کیا جاسکتا ہو، اگر اس کے خلاف کسی بعنوانی کے ارتکاب کا ادانت اکایا جائے تو اسکی سماعت کا حق کسی عدالت کو اس وقت تک نہیں ہے جب تک مرکزی یا صوبائی حکومت سے اس کی اجازت حاصل نہ کر لی جائے جس سے کہ اس شخص کی ملازمت متعلق ہے۔ دوسرے نقطوں میں اگر آپ کسی اعلیٰ سیاسی یا انتظامی شخصیت پر مقدمہ چلانا چاہیں تو خود انہیں سے پڑھنا پوچھا کہ آپ کے اوپر مقدمہ چلا کیا جائے یا نہیں۔

یہ ہندوستان کے قانونی نظام کا نقص نہیں ہے۔ بلکہ انسانی قانون کا نقص ہے اور یہ نقص پر اس بُلگہ پایا جاتا ہے، جہاں انسانی قانون سازی کا اصول راجح ہے۔ صرف خدائی قانون میں یہ ملن ہے کہ ہر شخص کی حیثیت قانون کی نظر میں بالکل یکساں ہو اور ایک حاکم پر اسی طرح عدالت میں مقدمہ چلا کیا جاسکے جس طرح حکوم پر چلا کیا جاتا ہے۔ کیونکہ ایسے نظام میں قانون ساز خدا ہوتا ہے۔ لبقیہ تمام لوگ یکساں طور پر اس کے حکوم۔

۴۔ قانون کی آخری اور سب سے بڑی خصوصیت یہ ہے کہ ہمارے ماہرین صدیوں سے تلاش کر رہے ہیں۔ اور اب تک وہ اسے حاصل نہ کر سکے وہ بھی صرف منہجی قانون میں موجود ہے۔ یعنی قانون کی مصنفات بنیاد پر سمجھا جاتا ہے کہ مصنفات قانون کی بنیاد کا حاصل نہ بنتا تکا شے کے نامکمل ہونے کا ثبوت ہے، نہ کہ اس بات کا ثبوت کہ انسان اسے حاصل ہی نہیں کر سکتا۔ مگر

جب ہم دیکھتے ہیں کہ طبعی قوانین کی دریافت میں انسان نے بے حساب ترقی کی ہے، اور اس کے مقابلے میں تدقیقی قوانین کی دریافت میں اس درجہ کی بلکہ اس سے زیادہ کوششوں کے باوجود ایک فیصدی بھی کامیابی نہیں ہوتی، تو ہم یہ ماننے پر مجبور ہوتے ہیں کہ یہ محض تلاش کے نامکمل ہونے کا ثبوت نہیں ہے، بلکہ اس بات کا ثبوت ہے کہ جو چیز تلاش کی جا رہی ہے اس کا پان انسان کے بس ہی میں نہیں۔

دینا میں سب سے پہلا فلوب ایک فرانسیسی سائنسدان تھے ۱۸۷۴ء میں کھینچا۔ اس میں آٹھ گھنٹے کا وقت لگا۔ اور اس نے اپنے کمرے کے برآمدے کا فلوب کھینچا تھا۔ لیکن تصویر کشی کی موجودہ رفتار کا حال یہ ہے کہ فلم کاریکارڈنگ کیمرا ایک سیکنڈ میں دوسرے اڑ سے بھی زیادہ تصویریں کھینچتی ہے۔ اس کا مطلب یہ ہوا کہ پہلے جتنی دیر میں صرف ایک تصویر کھینچی جاسکتی تھی، اتنی دیر میں آج چھ کروڑ تصویریں اناری جاسکتی ہیں۔ لیکن ایسا رفتار کے معاملے میں ۱۹۶۰ء سال میں انسان نے چھ کروڑ کا تاریخ کیا ہے۔ امریکہ میں بیسویں صدی کے آغاز میں سارے لکھ میں صرف چار مریڑ کا یہ تھیں، اب تقریباً دس کروڑ کاریں دہائی کی تارکوں پر دوڑتی ہیں، انسان کی باریکی بھی کا یہ حال ہے کہ آج وہ ... ۱۰،۰۰،۰۰۰ سیکنڈ کو بھی ہزاروں حصے تک تقسیم کر سکتا ہے، یعنی ایک سیکنڈ کے دس لاکھوں حصے کا ہزاروں حصہ۔ چنانچہ زمین کی گردش میں فرق پڑنے سے اگر ایک سیکنڈ کے دس لاکھوں حصے کے بعد قدر فلوب کا پیدا ہو تو صد گاہوں میں اسے معلوم کرایا جاتا ہے۔ آج ایسے حساس آئے دریافت ہو چکے ہیں کہ اگر تین ہلدوں کی انسائیکلو پیڈیا میں کسی ایک صفحہ پر دو الفاظ بڑھاتے جائیں تو اسکی سیاہی سے وزن میں جو فرق پڑے گا، اس کو وہ نو رتبائیں گے۔ یہ طبیعی قوانین کی دریافت میں انسان کی ترقی کا حال ہے۔ لیکن ہمارا تک تدقیقی قوانین کا معاملہ ہے، وہ اس میں ایک ایج بھی اگر کہ شروع رکھا۔

(باتی آئینہ)

- ۔ قدرت اتقام رکھتے ہوئے غصے کو پی جانا افضل ترین بہاد ہے۔ (امام جعفر صادقؑ)
- ۔ محل ہوئی عداوت مناقاہ موافقت سے بہتر ہے۔
- ۔ مصیبت میں آدم کی تلاش مصیبت کو ترقی دیتی ہے۔
- ۔ غذا سے جسم کو اور تنفس سے روح کو راحت پہنچتی ہے۔
- ۔ لگناہ ناسور ہے۔ اگر ترک نہ کرو تو برابر بڑھتا رہے گا۔